



PRIM MINISTRU

Bucuresti
Biserica permanent al Senatului

L 441, 24. 9/2025

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal*, inițiată de domnul senator PSD Daniel - Paul - Romeo Gheorghe împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp. 483/2025**).

I. Principalele reglementări

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se aplicarea unei cote de TVA de 0% pentru serviciile de alimentare cu apă și canalizare, în limita a 5 m³/lună/persoană, pentru consumatorii casnici.

II. Observații

1. Unul dintre angajamentele esențiale asumate de România în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) se referă la evitarea extinderii cotelor reduse de TVA.

Totodată, menționăm că, în contextul PNRR, Banca Mondială a elaborat *Raportul privind sistemul fiscal din România*, inclusiv analiza comparativă și recomandări pentru reforma cadrului fiscal, care cuprinde în cadrul recomandărilor de reformă fiscală și măsuri în domeniul TVA ce vizează eliminarea cotelor reduse de TVA distributive (eliminare amânată sau etapizată) și nedistributive (eliminare imediată).

Scopul principal al acestui impozit este acela de a aduce venituri la bugetul de stat, iar un sistem eficient de TVA este unul cu cât mai puține excepții, scutiri sau alte facilități, precum cotele reduse de TVA. Astfel, recomandarea generală a experților internaționali în domeniul fiscalității este asigurarea unui sistem al

TVA cât mai simplu și suplu, cu cât mai puține facilități, în vederea asigurării unui nivel ridicat de venituri la bugetul de stat, venituri care ulterior pot fi utilizate ținut pentru alte scopuri, în funcție de politicile și necesitățile fiecărui stat.

Astfel, prin *Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare*, s-a prevăzut majorarea cotei standard de la 19% la 21%, precum și aplicarea unei singure cote reduse de TVA, respectiv de 11%, pentru o gamă mai restrânsă de bunuri și servicii care erau supuse, anterior datei de 1 august 2025, cotelor reduse de TVA de 9% și 5%.

Totodată, precizăm că stabilirea unei singure cote reduse de TVA de 11% pentru o gamă mai redusă de bunuri/servicii decât cele care au făcut anterior obiectul cotelor reduse de 5% și 9% a avut în vedere, pe lângă considerentele de ordin bugetar, respectiv deficitul bugetar excesiv, și respectarea angajamentelor asumate de România în cadrul PNRR și a recomandărilor din Raportul Băncii Mondiale. Astfel, chiar dacă nu au fost eliminate integral cotele reduse de TVA, conform recomandărilor, faptul că a fost restabilită o singură cotă redusă de 11% și pentru o gamă mai redusă de bunuri/servicii, reprezintă o măsură care converge către obiectivele PNRR, în acord cu recomandările Băncii Mondiale.

2. Precizăm că taxa pe valoarea adăugată este un impozit pe consum care este reglementat la nivel comunitar prin *Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare (Directiva TVA)*.

România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, are obligația respectării acquis-ului comunitar în domeniul TVA, reprezentat, în principal, de *Directiva TVA*, care a fost transpusă în legislația națională din domeniul fiscal (*Legea nr. 571/2003*, în vigoare până la data de 1 ianuarie 2016, respectiv *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2016).

Potrivit alin. (1) al art. 98 din *Directiva TVA*, statele membre pot aplica maximum două cote reduse. Totodată, cotele reduse se fixează ca procent din baza de impozitare, care nu poate fi mai mic de 5% și se aplică numai livrărilor de bunuri sau prestărilor de servicii prevăzute în anexa III a *Directivei TVA*.

Pe lângă cele două cote reduse menționate, la alin. (2) al art. 98 din *Directiva TVA*, se prevede că ”statele membre pot aplica o cotă redusă mai mică decât cota minimă de 5% și o scutire cu drept de deducere a TVA achitate în etapa anterioară livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii pentru maximum șapte dintre punctele cuprinse în anexa III”. De asemenea, cota redusă mai mică decât cota minimă de 5% și scutirea cu drept de deducere a TVA achitate în etapa anterioară pot fi aplicate livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii numai în cazul punctelor 1-6 și 10 din anexa III.

La pct. 2 din anexa III a *Directivei TVA* este prevăzută furnizarea apei, prin urmare o astfel de măsură este permisă de *Directiva TVA*.

În ceea ce privește serviciile de canalizare, precizăm că acestea se regăsesc la pct. 18 din anexa III a Directivei TVA și, în consecință, aplicarea unei cote de TVA de "0%" este contrară acquis-ului comunitar în domeniul TVA.

3. Precizăm că o măsură în sensul propus prin inițiativa legislativă ar intra în contradicție cu angajamentele asumate de România în cadrul PNRR, cu recomandările în domeniul TVA formulate de Banca Mondială, precum și cu prevederile Directivei TVA (în ceea ce privește serviciile de canalizare), existând riscul de suspendare a fondurilor alocate în cadrul acestei reforme, precum și riscul declanșării de către Comisia Europeană a procedurii de "infringement" împotriva României.

4. Semnalăm faptul că, din analiza inițiativei legislative, nu rezultă în ce măsură există posibilitatea de a se determina în concret TVA datorată pentru servicii de canalizare, în măsura în care consumul de apă depășește 5 m³/lună/persoană.

5. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

Având în vedere constrângerile bugetare actuale, precizăm că inițiativa legislativă nu răspunde obiectivelor de politică fiscală.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Ilie - Gavril BOLOJAN

Domnului senator Mircea ABRUDEAN

Președintele Senatului

