



CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

L 441/
2025

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 5608/13.10.2025, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 16230/16.10.2025 (Cazul nr. 2502539)

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b483//09.10.2025)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Ca urmare a analizării *Propunerii legislative*, reținem faptul că măsurile prevăzute de aceasta vizează modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, după cum urmează:

- Completarea art. 291 alin. (2) lit. c), prin stipularea faptului că, cota redusă de TVA de 11% se aplică asupra bazei de impozitare pentru serviciile de alimentare cu apă și canalizare, *pentru consumatorii noncasnici*, textul urmând a se citi: "serviciile de alimentare cu apă și canalizare, pentru consumatorii noncasnici";
- Introducerea unui nou alineat, alin. (2)¹) prin care se precizează faptul că, pentru consumatorii casnici, se va aplica o cotă de 0% asupra bazei de impozitare pentru serviciile de alimentare cu apă și canalizare, în limita a 5 m³/lună/persoană.

Cu titlu de observație generală, precizăm că, așa cum reiese din modificările propuse, în cazul consumatorilor casnici, pentru ceea ce depășește cei 5 m³/lună/persoană, în lipsa unor prevederi contrare, ar urma să se aplice regulile generale, respectiv cota de 21% prevăzută de art. 291 alin. (1), întrucât, conform propunerii, art. 291 alin. (2) lit. c) ar urma să se aplice exclusiv consumatorilor noncasnici, iar excepția este de strictă interpretare.

În ceea ce privește incidența regulilor de ajutor de stat în cazul măsurilor prevăzute de *Propunerea legislativă*, amintim faptul că o măsură de sprijin reprezintă ajutor de stat¹ dacă sunt îndeplinite condițiile cumulative prevăzute la art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), respectiv:

- ajutorul se acordă de către stat sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă;

¹ Certitudinea juridică în ceea ce privește caracterul de ajutor de stat al unei măsuri de sprijin este dată de Comisia Europeană, prin decizie, și/sau de către instanțele naționale sau europene.

- măsura **favorizează anumite întreprinderi** sau o anumită activitate economică (selectivitatea măsurii);
- măsura denaturează sau amenință să denatureze concurența;
- măsura afectează schimburile comerciale dintre statele membre.

În urma analizării, *prima facie*, a textului *Propunerii legislative*, apreciem că măsurile propuse au un caracter general, fără a favoriza anumite întreprinderi, nefiind identificate elemente care să contravină normelor în materia ajutorului de stat.

De asemenea, considerăm necesar ca legiuitorul să se asigure că modificările aduse prin *Propunerea legislativă* sunt în linie cu prevederile *Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată*.

Având în vedere toate cele exprimate mai sus și raportat la scopurile precizate în expunerea de motive, apreciem că măsurile fiscale prevăzute în *Propunerea legislativă* țin de economia generală a sistemului fiscal, iar autoritatea competentă să furnizeze/confirmă o astfel de justificare legată de oportunitatea instituirii unor astfel de măsuri este Ministerul Finanțelor, sens în care, recomandăm solicitarea punctului de vedere al acestei instituții.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Digitally signed by Bogdan M. Chiritoiu
Marius Chiritoiu
Date: 2025.11.05 15:59:30 +0200

