



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 439, 8 x 105

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii
nr. 227/2015 privind Codul fiscal**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b439/24.09.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5354/29.09.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D807/30.09.2025,

Biroul permanent al Senatului

CONSILIUL LEGISLATIV

453, 3.11.2025

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea unui nou articol, art. 13¹, referitor la regimul fiscal aplicabil entităților care desfășoară activități de recuperare a creanțelor în România, în sensul instituirii, în sarcina acestora, a obligației de a se înregistra fiscal în România, indiferent de statul de rezidență.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Semnalăm că, pe agenda Consiliului Legislativ, au fost transmise pentru avizare mai multe propuneri legislative având ca obiect intervenții legislative asupra Codului fiscal.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Aducem în discuție prevederile art. 8¹ alin. (4) din Codul fiscal, conform cărora *„Persoana juridică străină rezidentă în România potrivit locului conducerii efective are următoarele obligații:*

a) să se înregistreze la organul fiscal central competent, potrivit declarației de înregistrare fiscală/declarație de mențiuni/declarație de radiere pentru persoanele juridice străine care au locul de exercitare a conducerii efective în România (n.n.: adică un sediu permanent – art. 8 alin. (2) din Codul fiscal) în termen de 30 zile de la data la care a fost notificat că este persoană rezidentă în România”.

Cu alte cuvinte, în actualul context normativ, obligația unei persoane juridice străine de a se înregistra fiscal, în baza declarației de înregistrare fiscală, intervine în cazul în care aceasta are locul de exercitare a conducerii efective în România, fiind notificată, în acest sens, că este persoană rezidentă în România.

6. Sub aspectul datei intrării în vigoare, devin incidente prevederile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, potrivit cărora *„Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I”.*

Astfel, sub rezerva celor menționate mai jos, este necesară introducerea, în finalul legii, a unui nou articol, **art. III**, cuprinzând data intrării în vigoare a acesteia, cu luarea în considerare a dispoziției mai sus citate.

În măsura în care intenția inițiatorului este de devansare a datei intrării în vigoare a legii, este necesară instituirea unei norme derogatorii de la prevederile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, cu argumentarea corespunzătoare, prin Expunerea de motive, a soluției derogatorii propuse.

Pe cale de consecință, actualul **articol unic** va deveni art. I.

7. Pentru considerente de tehnică legislativă, partea dispozitivă a actualului **articol unic** va fi reformulată, astfel:

„Art. I – După articolul 13 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în (...), cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 13¹, cu următorul cuprins:”.

Ulterior, textul propus în completare va fi plasat între ghilimele.

Cu referire la art. 13¹ alin. (1), pentru asigurarea clarității și previzibilității normei, propunem renunțarea la sintagma din finalul textului „(...)”, potrivit normelor stabilite de Agenția Națională de Administrare Fiscală”, cu mențiunea că, sub aspect metodologic, normele de aplicare a Codului fiscal au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Ținând cont de completarea adusă actului normativ de bază, opinăm în sensul introducerii, după actualul articol unic, a unui nou articol, **art. II**, cu următorul cuprins:

„**Art. II** – În termen de (...) zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, vor fi completate în mod corespunzător Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, cu modificările și completările ulterioare”.

Recomandăm reanalizarea art. 13¹ alin. (5), în sensul reformulării sau chiar a renunțării la acesta, întrucât:

a) pe de o parte, norma este lipsită de previzibilitate și lacunară, întrucât nu stabilește sancțiunile contravenționale aplicabile, defalcate pe fiecare contravenție, în parte;

b) menționăm faptul că, în cuprinsul Codului fiscal, dispozițiile referitoare la contravenții și sancțiuni se regăsesc la art. 449, iar cele privind constatarea acestora și aplicarea sancțiunilor la art. 450, astfel încât luarea în considerare a stabilirii, în materia reglementată, a unor contravenții și, consecutiv, a unor sancțiuni contravenționale specifice ar trebui să facă obiectul unor dispoziții în completare distincte, cu incidență asupra art. 449 din Codul fiscal;

c) pe de altă parte, interdicția de a mai desfășura activități de recuperare a creanțelor în România, în cazul nerespectării obligațiilor instituite prin articolul nou introdus, ridică obiecții serioase sub aspectul proporționalității aplicării unei asemenea sancțiuni, textul fiind, în egală măsură, susceptibil de vicii de neconstituționalitate, din punct de vedere al respectării libertății comerțului (art. 135 alin. (2) lit. a) din Legea fundamentală).

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 731/07.10.2025