



Consiliul Fiscal al României

Biroul permanent al Senatului

Bp. 480, 13.11.2025

475, 481, 482

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 60/13.11.2025

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Biroul permanent al Senatului

505, 17.11.2025

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/5633 din 13.10.2025, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal *„analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”*.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: *„În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”*.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, *„se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”*.

- Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

- BP480
1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii bibliotecilor nr. 334/2002 (b480/08.10.2025), care vizează actualizarea cadrului juridic al bibliotecilor școlare și prevede, printre altele, i) o alocare financiară minimă obligatorie de 50 lei anual per beneficiar, indexată cu inflația – destinată exclusiv achiziției de carte, actualizării colecțiilor și dotării cu echipamente IT, ii) crearea și actualizarea Catalogului digital național al bibliotecilor școlare, gestionat de Biblioteca Națională, iii) stabilirea normelor privind încadrarea cu personal de specialitate a bibliotecilor școlare în raport cu numărul de elevi și de volume, diferențiat în funcție de tipul de învățământ și de mediul urban/rural.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestei propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

- BP475
2. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, și cele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, pentru propunerea legislativă privind dezvoltarea turismului balnear românesc ca domeniu strategic prioritar al economiei naționale (b475/07.10.2025), care prevede crearea unui fond special de finanțare pentru modernizarea și dezvoltarea infrastructurii turistice balneare, crearea unor centre de excelență pentru cercetare și inovare în domeniul terapiilor balneare, dezvoltarea unui program național de promovare a turismului balnear (prevederi care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare), concomitent cu acordarea de facilități fiscale pentru investițiile în turismul balnear, precum și în ceea ce privește angajații calificați din domeniu (prevederi care conduc la diminuarea veniturilor bugetare).

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestei propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) și art. 21 din LRFB.

3. În ceea ce privește următoarele propuneri legislative, Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acestora va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa:

- BP481
- Propunerea legislativă privind unele măsuri în vederea protejării consumatorului final în ceea ce privește utilizarea materialelor lemnoase și a produselor derivate din lemn, pentru încălzirea locuinței în sezonul rece (b481/08.10.2025);

BP 482

- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006 (b482/09.10.2025).

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu