



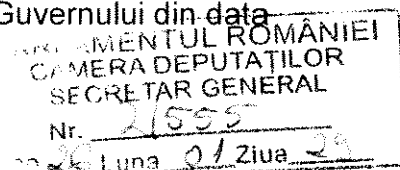
Pof legalist

Nr. 799/2026

27-01-2026

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 22 ianuarie 2026



STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru completarea art. 49 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 307/2025, Plx. 421/2025);*
2. *Proiectul de Lege pentru completarea art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România (Bp. 394/2025, Plx. 467/2025);*
3. *Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 331/2024 privind Codul Silvic (Bp. 167/2025, Plx. 322/2025);*
4. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 14 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 122/2023 privind exploatarea de creștere a porcinelor și combaterea pestei porcine africane în România (Bp. 373/2025, Plx. 451/2025);*
5. *Propunerea legislativă privind recunoașterea endometriozei profunde stadiile III-IV și posibilitatea încadrării în grad de handicap, precum și asigurarea accesului la facilități fiscale, profesionale și sociale pentru persoanele diagnosticate cu endometrioză profundă, stadiile III-IV (Bp. 459/2025, Plx. 559/2025);*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit (Bp. 407/2025, Plx. 516/2025);*
7. *Propunerea legislativă privind unele măsuri în vederea protejării consumatorului final în ceea ce privește utilizarea materialelor lemnoase și a produselor derivate din lemn, pentru încălzirea locuinței în sezonul rece (Bp. 481/2025, Plx. 587/2025);*
8. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii bibliotecilor nr. 334/2002 (Bp. 480/2025, Plx. 586/2025);*
9. *Propunerea legislativă pentru eliminarea pensiilor speciale ale primarilor, viceprimarilor, președinților și vicepreședinților ai consiliilor județene (Plx. 569/2025).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind unele măsuri în vederea protejării consumatorului final în ceea ce privește utilizarea materialelor lemnoase și a produselor derivate din lemn, pentru încălzirea locuinței în sezonul rece*, inițiată de domnul deputat AUR Dumitru Tilea împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp. 481/2025, Pl-x. 587/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri în vederea protejării consumatorului final în ceea ce privește utilizarea materialelor lemnoase și a produselor derivate din lemn, pentru încălzirea locuinței în sezonul rece, propunându-se stabilirea unui mecanism de plafonare a prețurilor finale facturate la maximum, astfel:

- 400 lei/mc, cu TVA inclus, pentru anumite sortimente de materiale lemnoase pentru încălzire în sezonul rece;
- 1.500 lei/tonă, cu TVA inclus, pentru brichetele din lemn;
- 2.000 lei/tonă, cu TVA inclus, pentru peleții din lemn.

II. Observații

1. Prețul lemnului de foc este rezultatul tranzacțiilor desfășurate pe o piață concurențială și prezintă variații semnificative, fiind influențat, în principal, de specie, de cheltuielile aferente aducerii lemnului de foc în condiția de livrare (locul recoltării, depozite temporare/permanente), precum și de oferta de lemn pentru foc din piață, provenită de la

administratori/proprietari de fond forestier, respectiv de la alți operatori economici.

În cazul lemnului de foc livrat direct către beneficiari, la prețul final de comercializare se adaugă și cheltuielile aferente unor operațiuni precum secționare, despicare, paletizare, încărcare și descărcare din/în mijlocul de transport, cheltuieli care se regăsesc în prețul final al produsului. În situația în care un operator economic ar ajusta prețul lemnului de foc până la nivelul maxim stabilit printr-un act normativ, plafonarea ar avea ca efect imposibilitatea vânzării produsului, întrucât nu ar mai putea fi recuperate cheltuielile efectuate pentru realizarea acestuia.

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Regia Națională a Pădurilor Romsilva, a valorificat în primele 10 luni ale anului trecut, către populație și alți beneficiari prevăzuți de lege, prin vânzare directă, în conformitate cu prevederile *Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică*, un volum de 1.599.180 m³ de lemn pentru foc la un preț mediu de 300 lei/m³, fără TVA, majoritar de la locul recoltării.

Operatorii economici care valorifică lemn de foc trebuie să adauge acestei valori și cheltuielile aferente operațiunilor menționate anterior, ceea ce ar conduce la imposibilitatea comercializării produsului, prin apariția unor sincope în circuitul de valorificare (blocarea depozitelor permanente și temporare), imposibilitatea asigurării continuității activității de recoltare/comercializare a lemnului, neefectuarea lucrărilor tehnice, nederularea contractelor de vânzare-cumpărare, perceperea de penalități contractuale pentru neexecutarea la timp a obligațiilor asumate și, nu în ultimul rând, reducerea ofertei.

De altfel, o măsură similară, adoptată în anul 2022 prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 134/2022 privind unele măsuri în vederea protejării consumatorului final în ceea ce privește utilizarea materialelor lemnoase și a produselor derivate din lemn, pentru încălzirea locuinței în sezonul rece*, a avut ca efect reducerea ofertei de lemn pentru foc de pe piață.

2. Așa cum reiese din cuprinsul *Expunerii de motive*, în contextul crizei energetice pe care o traversează Europa se constată „*creșteri artificiale ale prețurilor la lemnul de foc și a produselor derivate pentru încălzire*”, iar statul are „*datoria și obligația să intervină pentru a preveni și a bloca apariția unor astfel de situații*”. Astfel, dacă prețurile pentru lemn de foc au fost între 60 lei/mc și 543 lei/mc, atunci inițiatorul ar trebui

să aibă în vedere că, prin plafonarea la maximum 500 lei/mc se poate obține și un efect de ridicare a prețurilor mai mici, spre exemplu de la 60 la 500 lei/mc, nemaexistând niciun motiv pentru a se vinde sub 500 lei/mc. De altfel, constatăm că valorile propuse pentru prețul plafonat, respectiv cele indicate ca reprezentând prețurile practicate în mod uzual în cuprinsul *Expunerii de motive*, sunt aceleași cu cele din cuprinsul textului și notei de fundamentare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 134/2022*, astfel că s-ar fi impus evaluarea acestora în acord cu tendințele actuale din piață, având în vedere că prevederile acestui act normativ au încetat să mai producă efecte după data de 31 martie 2023.

În plus, era necesar ca inițiatorul să se asigure că măsura plafonării prețurilor finale pentru sortimentele de materiale lemnoase descrise în cuprinsul proiectului este aplicabilă în situația comercializării unor astfel de produse pe piață prin folosirea unor alte unități de măsură¹.

Totodată, considerăm că s-ar impune și evaluarea aplicabilității prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2022 privind combaterea acțiunilor speculative pentru modificarea și completarea unor acte normative*, în special art. 1 alin. (2) și (4) lit. a), în acord cu intenția de reglementare. Prin urmare, ar fi fost necesare justificări suplimentare prin raportare la insuficiența cadrului legislativ existent și prin sublinierea exigențelor de reglementare diferite urmărite prin promovarea măsurilor ce fac obiectul inițiativei legislative.

3. Conform prevederilor alin.(3) al art.4 din *Legea concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*: “Pentru sectoare economice determinate și în împrejurări excepționale, precum: situații de criză, dezechilibru major între cerere și ofertă și disfuncționalitate evidentă a pieței, Guvernul poate dispune măsuri cu caracter temporar pentru combaterea creșterii excesive a prețurilor sau chiar blocarea acestora. Asemenea măsuri pot fi adoptate prin hotărâre pentru o perioadă de 6 luni, care poate fi prelungită succesiv pentru durate de câte cel mult 3 luni, cât timp persistă împrejurările care au determinat adoptarea respectivei hotărâri”.

¹ Lemnul utilizat la încălzirea locuințelor se vinde cel mai adesea fasonat în steri, unitatea de măsură fiind metru ster sau metru cub. Menționăm că cele două unități de măsură nu se pot confunda una cu cealaltă. Volumul aparent de 1 metru cub care conține atât piesele de lemn cât și golurile dintre acestea se numește metru ster. În urma determinărilor experimentate s-a stabilit că volumul aerului dintre piesele de lemn poate varia între 0,30 și 0,40 din volumul aparent, în funcție de cât de bine sunt așezate lemnele în respectiva stivă. Așadar, un metru ster are 0,60-0,70 metri cubi de lemn și 0,40-0,30 metri cubi de aer.

Astfel, art.4 din *Legea concurenței nr.21/1996*, reglementează situațiile în care Guvernul poate dispune măsuri corespunzătoare de control a prețurilor în anumite situații în care concurența este exclusă sau este substanțial restrânsă.

Cu privire la aplicabilitatea prevederilor menționate, în temeiul alin.(4) al art.4 din același act normativ, aceste intervenții de natura combaterii creșterii excesive a prețurilor se realizează cu avizul Consiliului Concurenței.

4. Semnalăm lipsa clarității sintagmei „*unități de interes local*” din cuprinsul art. 1 alin. (3) al inițiativei legislative, aceste entități neputând fi identificate în mod precis. Arătăm, în acest sens că, potrivit normelor de tehnică legislativă din cuprinsul art. 25 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „*În cadrul soluțiilor legislative preconizate trebuie să se realizeze o configurare explicită a conceptelor și noțiunilor folosite în noua reglementare, care au un alt înțeles decât cel comun, pentru a se asigura astfel înțelegerea lor corectă și a se evita interpretările greșite*”.

În ceea ce privește contravenția reglementată la art. 3 al inițiativei legislative, arătăm că dispozițiile art. 3 din *Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare* prevăd că „*Actele normative prin care se stabilesc contravenții vor cuprinde descrierea faptelor ce constituie contravenții și sancțiunea ce urmează să se aplice pentru fiecare dintre acestea (...)*”, context în care, precizăm că din trimiterea la dispozițiile din propunerea legislativă (spre ex.: „*constituie contravenție nerespectarea prevederilor art...*”) nu rezultă care este elementul material al contravenției². Astfel, era necesar ca soluțiile preconizate să contureze de o manieră clară subiectul activ al contravenției, precum și conduita interzisă de norma contravențională.

Totodată, în ceea ce privește desemnarea agentului constatatator, este neclar care sunt faptele pe care le constată fiecare dintre agenții constatatatori prevăzuți la art. 24 alin. (1) lit. a) - d) din *Legea nr. 171 /2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, cu modificările și completările ulterioare* (textul de trimitere enumeră mai multe categorii de agenți constatatatori, din cadrul unor instituții publice diferite), deoarece

² Decizia nr. 152/2020

pentru una și aceeași contravenție se poate aplica numai o sancțiune contravențională principală și una sau mai multe sancțiuni complementare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Găvril BOLOJAN
PRIM-MINISTRU



Domnului deputat Sorin- Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților