



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 16479 / 21.11.2025

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Siroul permanent al Senatului

506. / 21. 11. 2025

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 5634/13.10.2025, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 16479/21.10.2025 (Cazul nr. 2502582)

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționate, prin care solicitați punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru unele măsuri în vederea protejării consumatorului final în ceea ce privește utilizarea materialelor lemnoase și a produselor derivate din lemn, pentru încălzirea locuinței în sezonul rece (b481/08.10.2025) (denumită, în continuare, Propunerea legislativă)*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza cuprinsului *Propunerii legislative* și a expunerii de motive, reiese faptul că aceasta are ca obiect plafonarea prețului final la lemnul de foc, tocătură provenită din lemn, resturi de lemn și rumeguș la maximum 400 de lei/mc cu TVA inclus, plafonarea prețului final la brichete din lemn la maximum 1500 de lei/tonă cu TVA inclus și peleții din lemn la maximum 2000 de lei/tonă cu TVA inclus, pentru o perioadă mai mare de 2 ani, respectiv până la data de 31 martie 2028 și sancțiuni contravenționale pentru nerespectarea acestor măsuri.

Autoritatea de concurență monitorizează constant piața lemnului, manifestându-și deschiderea cu privire la colaborarea cu alte autorități și/sau instituții publice în ceea ce privește luarea măsurilor necesare pentru buna funcționare a acestei piețe, care să promoveze și să stimuleze concurența în beneficiul consumatorilor, contribuind, astfel, la crearea și consolidarea unui mediu economic sănătos și durabil.

Din instrumentarea investigației sectoriale pe piața primară a lemnului, finalizată în 2018¹, a rezultat că oferta pe piața primară a lemnului nu s-a ridicat la nivelul cererii, fiind inelastică,² recomandările formulate de autoritatea de concurență fiind:

- identificarea unor **soluții/instrumente pentru dezvoltarea ofertei de masă lemnoasă**, în condiții de recoltare integrală a posibilității anuale, precum și identificarea unor soluții care să permită punerea pe piață, în avans, în situații de criză, a unor cantități de masă lemnoasă programate la recoltare pentru anul de producție următor.

¹ http://www.consiliulconcurentei.ro/wp-content/uploads/2020/01/raport_investigatie_var_neconfid.pdf

² În cazul unor creșteri de prețuri nu crește și cantitatea oferită.

- realizarea/încurajarea realizării de studii și cercetări privind posibilitatea aclimatizării/cultivării de specii arborescente energetice, în România.
- **implementarea unor măsuri pentru debirocratizarea sectorului silvic**, întrucât riscă să afecteze oferta prin diminuarea cantităților de masă lemnoasă recoltate, precum și competitivitatea întreprinderilor românești și a produselor acestora, pe piața comună europeană.

Totodată, din Examinarea preliminară derulată pe piața comercializării masei lemnoase cu destinația lemn de foc, finalizată de către autoritatea de concurență în anul 2020³, au rezultat următoarele aspecte relevante, având în vedere și actualizarea datelor INS;

- **Producția de lemn de foc din fondul forestier național** a fost estimată de către Institutul Național de Statistică (în continuare, INS) la **cca. 5.163 mii mc/an**⁴.
- **Lemnul de foc** (inclusiv biomasă) reprezintă, ca resursă, cca. 10-11% din consumul energetic național.
- **Consumul total de lemn de foc** (inclusiv biomasă), la nivel național (autorități publice, întreprinderi și populație), era estimat de INS, la **14.809 mii tone** (cca. **22.783 mii mc**), pentru anul 2016, **14.953 mii tone** (cca. **23.004 mii mc**), pentru anul 2017, **14.227 mii tone** (cca. **21.887 mii mc**), pentru anul 2018, **14.206 mii tone** (cca. **21.855 mii mc**), pentru anul 2019, **13.942 mii tone** (cca. **21.448 mii mc**), pentru anul 2019, **13.942 mii tone** (cca. **21.448 mii mc**), pentru anul 2020, **14.892 mii tone** (cca. **22.909 mii mc**), pentru anul 2021, **14.257 mii tone** (cca. **21.870 mii mc**), pentru anul 2022, respectiv **13.003 mii tone** (cca. **20.005 mii mc**), pentru anul 2023, ultimul an pentru care au fost prezentate date - pentru anul 2024, datele se vor publica în data de 18.11.2025.
- Din **consumul total de lemn de foc** (inclusiv biomasă), la nivel național, INS a estimat un consum de lemn de foc (inclusiv biomasă), doar pentru populație de:
 - ✓ **12.154 mii tone**, reprezentând aproximativ 18.698⁵ mii mc, pentru anul 2016;
 - ✓ **12.466 mii tone**, reprezentând aproximativ 19.178 mii mc, pentru anul 2017.
 - ✓ **12.354 mii tone**, reprezentând aproximativ 19.006 mii mc, pentru anul 2018
 - ✓ **12.428 mii tone**, reprezentând aproximativ 19.120 mii mc, pentru anul 2019
 - ✓ **12.499 mii tone**, reprezentând aproximativ 19.228 mii mc, pentru anul 2020.
 - ✓ **13.283 mii tone**, reprezentând aproximativ 20.434 mii mc, pentru anul 2021.
 - ✓ **12.545 mii tone**, reprezentând aproximativ 19.299 mii mc, pentru anul 2022.
 - ✓ **12.001 mii tone**, reprezentând aproximativ 18.541 mii mc, pentru anul 2023.

³http://www.consiliulconcurentei.ro/wp-content/uploads/2019/12/raport_examinare_preliminara_lemn_de_foc_neconfidential-1.pdf

⁴ Pentru anul 2016, conform adresei INS nr.14347/13.05.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. RG 6753/21.05.2018.

⁵ Transformarea s-a efectuat pentru o densitate medie de 0,65 tone/mc pentru lemnul uscat; Densitatea lemnului diferă foarte mult, în funcție de gradul de uscare, astfel lemnul de brad verde are o densitate de cca. 95 gr/cm³, iar lemnul de brad uscat de cca. 55 gr/cm³.

Analizând datele INS referitoare la consumul de lemn de foc și având în vedere opiniile exprimate de participanții în piața analizată, potrivit cărora este mult mai ușor de gestionat, în raport cu populația, masa lemnoasă recoltată ilegal, se desprinde concluzia că o mare parte din cantitățile de masă lemnoasă recoltate ilegal au fost utilizate ca lemn de foc, având în vedere diferența rezultată dintre **consumul total de lemn de foc** (inclusiv biomasă), la nivel național (autorități publice, întreprinderi și populație), estimat de INS, la cca. **23.000 mii mc/an** și **producția de lemn de foc din fondul forestier național**, estimată de către INS, la cca. **5.150 mii mc/an**, **așadar o diferență de cca 17.850 mii mc/an**.

La finalizarea Examinării preliminare pe piața comercializării masei lemnoase cu destinația lemn de foc, autoritatea de concurență a recomandat să se analizeze posibilitatea de realizare a unui *program privind economisirea de energie, prin economisirea lemnului de foc, prin înlocuirea dispozitivelor ineficiente și poluante utilizate de populație pentru încălzire, cu unele mai eficiente*, cu scopul final de scădere a costurilor de încălzire și de obținere a următoarelor beneficii suplimentare:

- ajustarea cererii manifestate pe piața analizată, la nevoile de consum raportate la un randament superior al dispozitivelor de încălzire;
- în contextul manifestării unei concurențe cu ofertă inelastică pe piața analizată, planul/programul național propus poate constitui o pârgie de corecție pentru inerția ofertei pe această piață;
- reducerea poluării, prin arderea unor cantități de lemn de foc considerabil diminuate;
- reducerea necesarului de lemn de foc poate conduce inclusiv la diminuarea tăierilor ilegale;
- nu în ultimul rând, ca urmare a scăderii necesarului de lemn de foc, se reduce poluarea, având în vedere funcția oxică și antipoluantă a arborilor nedoborâți.

Trebuie avut în vedere că plafonarea prețurilor materialelor lemnoase și a produselor derivate din lemn, pentru o perioadă mai mare de 2 ani este o măsură de stimulare a cererii, or stimularea cererii, fără a stimula oferta, în condițiile unei oferte slabe și inelastice va conduce la disfuncționalități în aprovizionare și la lipsa produsului în piață.

În opinia noastră, măsurile restrictive privind achiziția materialelor lemnoase și a produselor derivate din lemn prevăzute în cuprinsul *Propunerii legislative* de plafonare a prețurilor materialelor lemnoase și a produselor derivate din lemn, pentru o perioadă mai mare de 2 ani, *în cadrul pieței interne a Uniunii Europene*, sunt susceptibile să încalce prevederile art. 35 din TFUE, potrivit cărora între statele membre sunt interzise restricțiile cantitative la export, precum și orice măsuri cu efect echivalent. Totodată, sunt susceptibile să constituie un mijloc de discriminare arbitrară în comerțul dintre statele membre. Adoptarea unor asemenea măsuri ar putea face incidente prevederile art. 26, alin 2 din TFUE, potrivit cărora piața internă a Uniunii Europene cuprinde un spațiu fără frontiere interne, în care libera circulație a mărfurilor, a persoanelor, a serviciilor și a capitalurilor este asigurată în conformitate cu dispozițiile tratatelor.

Plafonul maxim de preț ar trebui să aibă în vedere un nivel al prețului la care piața a funcționat fără deficiențe întrucât perioada avută în vedere este prea lungă pentru fixarea unui singur nivel de preț maximal. De asemenea, la stabilirea plafonului maximal ar trebui avută în vedere fluctuația locală/regională a prețurilor⁶, costurile de transport fiind

⁶ prețurile la lemnul de foc având caracter local.

semnificative. Plafonarea prețurilor materialelor lemnoase și a produselor derivate din lemn nu ar trebui să afecteze dezvoltarea întreprinderilor implicate, *Propunerea legislativă* neconținând analize privind aceste aspecte.

De asemenea, atragem atenția cu privire la posibila afectare a mediului de afaceri (stocurile de materialele lemnoase și a produselor derivate din lemn) în ipoteza instituirii măsurii în cauză.

În opinia noastră, măsurile prevăzute în cuprinsul *Propunerii legislative* de plafonare a prețurilor materialelor lemnoase și a produselor derivate din lemn ar trebui completate/înlocuite cu măsuri privind stimularea ofertei și de ajustare a cererii pentru lemnul de foc.

Totodată, precizăm că, în condițiile în care niciunul dintre beneficiarii asimilați categoriilor menționate (persoane fizice, unități de învățământ publice și private, furnizori de servicii sociale, unități de interes local, unități de cult, unități administrativ-teritoriale și unități din subordinea acestora) nu are calitatea de întreprindere în sensul Comunicării Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, măsura nu constituie ajutor de stat; în caz contrar, acordarea sprijinului intră sub incidența reglementărilor privind ajutorul de stat și poate fi efectuată doar cu respectarea procedurilor naționale și europene în domeniu.

Astfel, în conformitate cu prevederile legale și jurisprudența europeană, este considerată întreprindere orice entitate care desfășoară o activitate economică (furnizare de bunuri sau servicii pe o piață), indiferent de statutul său juridic, de acționariat (public sau privat) sau de modul de finanțare. În consecință, pot fi considerate întreprinderi inclusiv entități din categoriile beneficiarilor propunerii legislative, dacă acestea desfășoară o activitate economică, indiferent dacă respectiva activitate este sau nu generatoare de profit.

Asigurându-vă de întreaga noastră deschidere și colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Digitally signed by Bogdan M. Chiritoiu
Marius Chiritoiu
Date: 2025.11.21 12:14:00 +0200

