



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 495 / 11. 11. 2021

Biroul permanent al Senatului

519 / 24. 11. 2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 30 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului din fonduri publice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 30 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului din fonduri publice (b495/15.10.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5754/20.10.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D885/21.10.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea art. 30 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, se preconizează:

- „stabilirea unei durate maxime inițiale de 6 luni pentru exercitarea temporară a unei funcții de conducere”;
- reglementarea posibilității „unei singure prelungiri, pentru o perioadă de cel mult 6 luni, cu condiția ca procedura de organizare a concursului să fi fost deja demarată și să fie în derulare până la expirarea primei perioade de 6 luni”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), doar afirmându-se într-o exprimare improprie, că „*impactul financiar este neutru sau chiar pozitiv*”, și nici informații referitoare la consultările derulate în vederea elaborării propunerii.

5. La **titlu**, semnalăm că denumirea legii asupra căreia se intervine nu corespunde celei publicate în Monitorul Oficial, fiind necesară înlocuirea expresiei „*Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului din fonduri publice*” cu expresia „*Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului **plătit** din fonduri publice*”.

6. La **partea introductivă a articolului unic**, din aceleași rațiuni, precum și pentru o redactare în acord cu stilul normativ, este necesară redarea corectă a titlului actului normativ care se propune a fi modificat și completat, precum și a datei Monitorului Oficial în care acesta a fost publicat („2017.06.28”).

7. La **pct. 1**, la textul propus pentru **art. 30 alin. (1)**, referitor la sintagma „**numirea și detașarea**” (prin care a fost înlocuită sintagma *de lege lata* „numirea temporară”), precizăm că detașarea, atât cea prevăzută de Codul muncii (la art. 45 - 48), cât și cea prevăzută de Codul administrativ (la art. 505), este supusă unui regim juridic diferit de cel al exercitării cu caracter temporar a unei funcții de conducere.

În plus, soluția legislativă care vizează și detașarea nu este nici măcar menționată în cuprinsul Expunerii de motive. Prin urmare, pentru asigurarea clarității și predictibilității normei, se impune reconsiderarea sintagmei, eventual prin eliminarea expresiei „și detașarea”.

De asemenea, având în vedere că prin folosirea sintagmei „unei persoane angajate/**numite**”, norma vizează și persoanele numite într-o funcție publică, adică funcționarii publici, atragem atenția asupra faptului că aspectele referitoare la exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sunt prevăzute la art. 509 - 511 din Codul administrativ (articole care prevăd clar durata/perioada maximă a exercitării cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere, precum și cazurile și condițiile în care această durată/perioadă poate fi prelungită). În consecință, pentru evitarea dubiilor în interpretarea și aplicarea actului normativ, dar și a paralelismului legislativ, interzis de art. 16 din Legea nr. 24/2000, este necesară stabilirea conexiunii normelor propuse cu prevederile din Codul administrativ menționate. Observația este valabilă și pentru textul propus la **pct. 2** pentru **art. 30 alin. (1¹)**.

Totodată, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, propunem revederea sintagmei „**numirea ... unei persoane ... numite**”.

8. La pct. 2, la textul propus pentru art. 30 alin. (1¹), semnalăm că soluția legislativă preconizată este incompletă, deoarece nu are în vedere și cazurile în care au fost organizate concursuri, dar posturile nu au fost ocupate sau ocuparea posturilor prin concurs sau examen a fost interzisă/suspendată prin diverse acte normative.

Astfel, se poate ajunge la situații în care, după expirarea perioadei de 6 luni pentru care a fost prelungită exercitarea cu caracter temporar a unei funcții de conducere, postul aferent funcției de conducere respective să rămână neocupat, ceea ce va conduce la blocaje în activitatea autorităților și instituțiilor publice, afectând semnificativ calitatea serviciului public, mai ales că aceste funcții implică activități de coordonare și luarea unor decizii importante. În acest context, precizăm că soluția legislativă preconizată nu va asigura, în niciun caz, „*o gestiune mai eficientă a resurselor umane, cu efecte pozitive asupra productivității instituționale*” sau „*consolidarea stabilității instituționale prin promovarea conducerii responsabile și predictibile*”, așa cum se urmărește potrivit Expunerii de motive.

Prin urmare, pentru respectarea prevederilor art. 24 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „*Soluțiile legislative preconizate prin proiectul de act normativ trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare pentru a se evita lacunele legislative*”, se impune completarea textului.

De asemenea, este necesară revederea sintagmei impropriei limbajului juridic „**sub condiția ca procesul de ocupare** a postului prin concurs să fi fost deja demarat”, întrucât ocuparea unor posturi nu face obiectul unui proces, ci este vorba despre procedura de organizare și desfășurare a concursului pentru ocuparea unor funcții de conducere.

Totodată, pentru rigoarea exprimării și pentru corelare cu terminologia folosită în textul preconizat pentru alin. (1), propunem reanalizarea și reformularea sintagmei „la data expirării **primei perioade de numire conform alin. (1)**”, deoarece alin. (1) vizează perioada de până la 6 luni în care se realizează exercitarea cu caracter temporar a funcției de conducere, și nu perioada de numire.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 871/10.11.2025