



Consiliul Fiscal al României

Biroul permanent al Senatului

Bp. 193.437.438 / 24.11.2025
500.436

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 63/20.11.2025

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/5760 din 20.10.2025, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal „analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, „se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

- Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru:

- Propunerea legislativă privind declarația fiscală unică pentru societățile comerciale și întreprinderile mici și mijlocii (IMM) (b493/15.10.2025), care presupune crearea unui sistem digital integrat prin care contribuabilii persoane juridice să depună o declarație fiscală unică pentru toate impozitele, taxele și contribuțiile datorate (profit, TVA, contribuții sociale, accize etc.), înlocuind declarațiile multiple actuale, și implică: i) dezvoltarea infrastructurii digitale integrate în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, sistem IT interoperabil cu bazele de date ale Ministerului Finanțelor, Ministerului Muncii și autorităților locale, ii) întreținerea platformei digitale și asigurarea de suport tehnic, iii) formarea personalului și instruirea contribuabililor pentru utilizarea noii platforme;
- Propunerea legislativă pentru protecția și integrarea persoanelor cu afecțiuni psihice (b497/15.10.2025), care are în vedere, printre altele, i) crearea unei rețele de centre comunitare de sănătate mintală (minimum 2 în fiecare județ), ii) implementarea unor programe naționale de prevenție și educație pentru sănătatea mintală, derulate în școli și universități, iii) acordarea de burse, subvenții și stimulente financiare pentru specialiști (psihiatri, psihologi, asistenți sociali) și angajatori, iv) finanțarea programelor de integrare profesională și socială a persoanelor cu afecțiuni psihice, v) instituirea unui mecanism de monitorizare și raportare în subordinea Avocatului Poporului;
- Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b498/15.10.2025), care prevede: i) introducerea testării anuale gratuite a nivelului vitaminei D pentru toate persoanele asigurate în sistemul public de sănătate, ii) campanii de educație și prevenție coordonate de Ministerul Sănătății, iii) extinderea testării și către persoanele neasigurate, în limita fondurilor disponibile.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

2. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, și cele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, pentru propunerea legislativă privind sprijinirea fermelor ecologice de mici dimensiuni din România (b500/15.10.2025), care prevede acordarea unui sprijin financiar nerambursabil de până la 15.000 lei anual pentru fiecare fermă eligibilă, subvenții pentru salariile angajaților noi din fermele ecologice, reprezentând 50% din salariul brut, dar nu mai mult de 2.000 lei/lună/angajat, organizarea de cursuri gratuite de formare profesională (prevederi care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare), cât și acordarea de scutiri de la plata impozitului pe terenurile

agricole și clădirile utilizate pentru activități ecologice, reducerea cu 50% a taxelor pentru ocuparea spațiilor din piețele agroalimentare și reducerea altor taxe aplicabile producătorilor ecologici (prevederi care conduc la diminuarea veniturilor bugetare).

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestei propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) și art. 21 din LRFB.

3. În ceea ce privește propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante, precum și de modificare și completare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b496/15.10.2025), Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acesteia va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa.

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu