



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

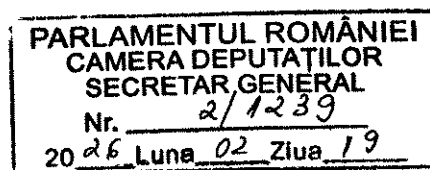
Nr. 1598/2026

17-02-2026

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 12 februarie 2026

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,



Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru eliminarea impozitului minim pe cifra de afaceri* (Bp. 180/2025, Plx. 278/2025);
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal* (Bp. 105/2025, Plx. 198/2025);
3. *Propunerea legislativă privind apărarea și consolidarea drepturilor esențiale ale copiilor români din afara teritoriului național (Legea Pia)* (Bp. 466/2025, Pl-x. 560/2025);
4. *Propunerea legislativă privind limitarea plăților către operatorii de jocuri de noroc* (Bp. 57/2025, Plx. 191/2025);
5. *Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii* (Bp.605/2025, Plx.13/2026).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Marius Humelnicu împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, Minorități naționale (**Bp.605/2025, Plx.13/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 55 alin. (3) și art.133 alin. (4) din *Legea nr.360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările ulterioare*¹, în sensul înlocuirii sintagmei „pe toată durata programului normal de lucru dintr-o lună” cu sintagma „pe durata programului normal de lucru, stabilit prin acte normative specifice domeniului respectiv de activitate”.

¹ ART. 55

(3) Activitățile desfășurate la locurile de muncă prevăzute la art. 28 alin. (1) lit. d) și f)-i) se consideră în condiții speciale de muncă numai dacă acestea se desfășoară în aceste condiții, pe toată durata programului normal de lucru dintr-o lună.

ART. 133

(4) Este asimilată stagiului de cotizare în condiții speciale de muncă perioada anterioară datei de 1 aprilie 2001, în care salariații au desfășurat activități, pe toată durata programului normal de lucru în fiecare lună, dintre cele prevăzute la art. 28 alin. (1) lit. d) și f)-i) în locurile de muncă încadrate conform legislației anterioare în grupa I de muncă.

II. Observații

1. Precizăm că, în baza preocupării continue pentru îmbunătățirea sistemului de protecție socială și pe fondul provocărilor de ordin demografic, economic și social, Guvernul României și-a asumat reformarea sistemului public de pensii prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR).

În procesul de reformă a sistemului public de pensii, concretizat prin apariția *Legii nr 360/2023 privind sistemul public de pensii*, intrată în vigoare la data de 1 septembrie 2024, s-a urmărit corectarea inechităților existente în prezent între diferite categorii de beneficiari, întărirea *principiului contributivității*, asigurarea pe termen mediu și lung a sustenabilității și a predictibilității sistemului public de pensii.

Adoptarea noii legi a avut în vedere:

- Eliminarea inechităților dintre beneficiarii sistemului, respectiv atât între genuri, cât și dintre categorii de persoane care au desfășurat activitatea în aceleași condiții de muncă și cu un nivel de salarizare relativ similar, indiferent de anul pensionării.

Această direcție de reformă este necesară ținând cont de faptul că legislația anterioară, cu numeroasele modificări și completări legislative, a determinat multe inechități care au generat nemulțumiri pensionarilor aflați în plată cu cuantumuri diferite, deși au realizat aceeași perioadă de contribuții.

- Întărirea *principiului contributivității*, astfel încât cuantumul pensiei să reflecte activitatea profesională și contribuția la sistemul public de pensii, în raport de veniturile realizate de asigurat, prin introducerea unei noi formule de calcul, bazată pe numărul de puncte realizat de fiecare beneficiar, care va asigura consolidarea legăturii dintre contribuția plătită și beneficiul acordat;

- Menținerea unui nivel adecvat al pensiilor, prin raportare la riscurile și vulnerabilitățile cu care se confruntă sistemul public de pensii din România și oferirea de șanse egale la drepturi de pensie adecvate și durabile, în scopul prevenirii sărăciei persoanelor de vârstă înaintată;

- Reglementarea unui mecanism de indexare a pensiilor, corelat cu realitățile economice. Noul mecanism se va baza pe indicatori reali și predictibili, care să favorizeze creșterea nivelului de încredere în sistem, concomitent cu asigurarea unei predictibilități reale a evoluției pensiilor publice.

Legea nr. 360/2023 reprezintă forma actului legislativ agreat cu serviciile tehnice ale Comisiei Europene. Urmare aprobării acestui act normativ de către Parlamentul României, a fost aprobată noua versiune a Anexei CID la PNRR, inclusiv descrierea modificată a Jalonului 214.

Precizăm faptul că Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, reglementează, la art. 24 alin. (3) principiul ireversibilității reformelor, după cum urmează:

„(3) Comisia evaluează, cu titlu preliminar, fără întârzieri nejustificate, în termen de cel mult două luni de la primirea cererii, dacă au fost atinse în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la articolul 20 alineatul (1)(...)”.

Atingerea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țăintelor presupune că măsurile legate de jaloanele și țintele care anterior au fost atinse în mod satisfăcător nu au fost revocate de statul membru în cauză. În scopul evaluării, se iau în considerare și acordurile de tip operațional menționate la art.20 alin.(6).

Acest principiu al ireversibilității reformelor a fost de asemenea preluat la nivelul legislației naționale, prin art. 5 alin.(2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, orice modificare adusă actelor normative care au făcut obiectul unor jaloane din Planul Național de Redresare și Reziliență care au fost evaluate pozitiv de Comisia Europeană, duce la încălcarea principiului ireversibilității reformelor, respectiv a art. 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, precum și a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.124/2021, conform celor prezentate.

2. Textul propus de inițiatori, transformă o formulare care ar trebui să descrie tipul activității și elimină condiția privitoare la integralitate, însă prin utilizarea expresiei „*pe durata programului normal de lucru*” formularea devine ambiguă și conduce, în practică, la interpretări și aplicări divergente.

În plus, textul nu clarifică care sunt „*actele normative specifice*” ale domeniului ce stabilesc programul normal de lucru, lăsând loc unor interpretări neunitare și încalcă *principiul predictibilității normei*.

În concluzie, proiectul de lege prezintă posibile *vicii de neconstituționalitate* constând în lipsa de accesibilitate, claritate și previzibilitate [art. 1 alin. (5) din *Constituție*] sens în care Curtea Constituțională a statuat constant în jurisprudența sa că „*legea trebuie să întrunească cele trei cerințe de calitate care rezultă din art. 1 alin. (5) din Constituție claritate, precizie și previzibilitate*”. Detaliind cele trei cerințe de calitate care rezultă din cuprinsul art. 1 alin. (5) din Constituție, Curtea Constituțională a statuat² faptul că „*cerința de claritate a legii vizează caracterul neechivoc al obiectului reglementării, cea de precizie se referă la exercitarea soluției legislative alese și a limbajului folosit, în timp ce previzibilitatea legii privește scopul și consecințele care le antrenează*”.

3. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

² A se vedea în acest sens Decizia Curții Constituționale nr. 183/2014 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor articolului unic pct. 2 din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, Publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 381 din 22 mai 2014

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,
 **Hic-Cavril BOLOJAN**
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților