



GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 23, sector 1, București. Tel: 0213143404 int. 3000. E-mail: departament@gov.ro

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/1443

20 26 Luna 02 Zlue 26

Nr. 1859/2026

23-02-2026

Către: DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 19 februarie 2026

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 498/2025, Plx. 589/2025);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 781 din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 528/2025, L. 544/2025);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic (Bp. 520/2025, Plx. 15/2026);*
4. *Propunerea legislativă privind aprobarea obiectivului de investiții de interes național "Autostrada Maramureșului" și instituirea cadrului pentru proiectare, avizare, execuție și finanțare multianuală (Bp. 617/2025, L. 658/2025);*
5. *Propunerea legislativă privind transmiterea bunurilor imobile-teren cu construcții aferente din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în administrarea Secretariatului de Stat pentru Culte (Bp. 488/2025, Plx. 578/2025);*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 123/2012 privind energia electrică și gazele naturale, în vederea stabilirii unui mecanism de prețuri echitabile pe Piața pentru Ziua Următoare (Bp. 299/2025, Plx. 469/2025);*
7. *Proiectul de Lege privind abrogarea Legii nr. 133/2019 pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare (Bp. 87/2025, Plx. 175/2025);*
8. *Propunerea legislativă pentru abrogarea art. 290 din Legea nr. 303 din 15 noiembrie 2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor (Plx. 567/2025).*

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctul de vedere al Guvernului referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 350 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Bp. 550/2025).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic*, inițiată de doamna deputat AUR Ionelia - Florența Priescu împreună cu un grup de parlamentari AUR (Bp. 520/2025, Plx. 15/2026).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul prelungirii perioadelor prevăzute de lege pentru închiderea grupurilor de producere a energiei electrice pe bază de lignit și huilă, precum și a minelor și carierelor aferente.

II. Observații

1. Precizăm că soluțiile preconizate în prezenta inițiativă legislativă contravin *Deciziei (UE) 2022/1920 a Comisiei din 26 ianuarie 2022 privind ajutorul de stat SA.59974 - 2021/C (ex 2020/N, ex 2020/PN)*, pe care România l-a pus parțial în aplicare pentru *Complexul Energetic Oltenia SA [notificată cu numărul C(2022) 553]*, act european care prevede, în Tabelul 2, calendarul de închidere a centralelor existente și de

punere în funcțiune a celor noi, stabilit în planul de restructurare revizuit, prezentat de România și care se bazează pe planul de decarbonizare.

De altfel, în decizia menționată se precizează, în cadrul notei de subsol marcată cu numărul 43, că, *"La 24 ianuarie 2022, România a reconfirmat angajamentele asumate pe calea realizării Planului Național de Redresare și Reziliență în ceea ce privește dezafectarea capacităților de producție de energie electrică pe bază de cărbune (lignit și huilă) și a subliniat că măsurile de punere în aplicare, precum și calendarul de eliminare treptată și de înverzire, vor face parte din legea privind decarbonizarea, care urmează să fie finalizată în al doilea trimestru al anului 2022, astfel cum se prevede în plan."*

Mai mult decât atât, așa cum se menționează chiar în preambulul actului normativ de bază ce se intenționează a fi modificat, *"(...) eliminarea etapizată a centralelor electrice pe bază de lignit și huilă constituie primul element de reformă al Componentei C6. Energie, din cadrul Pilonului I. Tranziția verde a Planului Național de Redresare și Reziliență al României."*

Astfel, apreciem că ajustarea calendarului de decarbonizare poate fi realizată doar în concordanță cu prevederile *Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR)* actualizat.

Subliniem faptul că, la data de 14 decembrie 2022, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022* a fost modificată prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 175/2022 pentru stabilirea unor măsuri privind obiectivele de investiții pentru realizarea de amenajări hidroenergetice în curs de execuție, precum și a altor proiecte de interes public major care utilizează energie regenerabilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, modificare ce a fost necesară în contextul obligației României de a depune cea de-a doua cerere de plată în cadrul PNRR până la sfârșitul anului 2022, conform preambulului acestui act normativ.

Îndeplinirea Jalonului nr. 114 din PNRR, care presupune intrarea în vigoare a legii privind decarbonizarea sectorului energetic, reprezintă o componentă esențială a celei de-a doua cereri de plată. Totodată, în ceea ce privește actele normative emise de România, respectiv *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022*, experții Comisiei Europene au transmis observații în perioada 21 octombrie - 9 decembrie 2022. Preambulul actului normativ menționează, de asemenea, că neadaptarea legislației naționale la aceste observații creează premisele care ar putea

conduce la respingerea Cereri de plată nr. 2 aferente anului 2022 din cadrul PNRR, în valoare de aproximativ 2,8 miliarde de euro.

2. În ceea ce privește pct. 5 din inițiativa legislativă, menționăm că toate carierele prevăzute în *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022* fac obiectul unor ajutoare de stat, acordate în baza unor termene clare privind închiderea și ecologizarea acestora. Nerespectarea termenelor stabilite în contractele de finanțare atrage obligația recuperării ajutorului de stat acordat. În acest context, subliniem că propunerea de modificare a art. 6 nu înlătură obligația companiilor beneficiare de ajutor de stat de a îndeplini procedura de recuperare a acestuia.

3. Subliniem că operațiunea de modificare a termenelor prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022* trebuie să intre în vigoare anterior împlinirii acestor termene, pentru a asigura eficacitatea normelor propuse.

4. Potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) și ale art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*¹, soluțiile pe care le cuprinde inițiativa legislativă trebuiau să fie temeinic fundamentate, iar instrumentul de prezentare și motivare trebuia să includă motivul emiterii actului normativ, respectiv cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi, concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice, referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect.

De asemenea, propunerea trebuia să includă impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.

5. În măsura în care, la data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ ar fi afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la

¹ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare

data intrării în vigoare a noii reglementări², era necesară reglementarea unor soluții pentru aceste situații sub forma unor dispoziții tranzitorii - a se vedea, în acest sens, art. 26 și art. 54 din *Legea nr. 24/2000*.

Importanța și relevanța constituțională a normelor tranzitorii au fost subliniate de către Curtea Constituțională prin *Deciziile nr. 845/2020 și nr. 846/2020*. Astfel, instanța de contencios constituțional a stipulat de maniera următoare: „omisiunea de a reglementa norme tranzitorii menite să asigure coerența cadrului normativ aplicabil în domeniul fiscal reprezintă, astfel, o încălcare a exigențelor constituționale referitoare la principiul securității juridice, care impune legiuitorului limite în activitatea de modificare a normelor juridice, limite care să asigure stabilitatea regulilor instituite, astfel cum prevăd și dispozițiile cuprinse în art. 26 teza întâi din *Legea nr. 24/2000* privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, respectiv „Proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări”. Astfel, respectarea acestor norme concurează la asigurarea unei legislații ce respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesare.

102. Având în vedere că legiuitorul nu a însoțit modificările prin care adaugă noi condiții cu norme tranzitorii exprese, menite să asigure previzibilitate și certitudine modului de conformare la noile cerințe legale, în lipsa elementelor de circumstanțiere menționate mai sus, precum și a unui termen rezonabil în care destinatarii normelor să se adapteze noilor prescripții legale în scopul asigurării continuității în activitatea economică, Curtea constată că legea astfel modificată a fost adoptată cu încălcarea principiului securității raporturilor juridice, a principiului legalității și a exigențelor de calitate a legii, subsumate principiului supremației Constituției consacrat de art. 1 alin. (5) din Constituție, potrivit căruia „În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie”.

6. Având în vedere caracterul preponderent tehnic al propunerii legislative, apreciem că nu se pot determina efectele juridice ale tuturor

² Având în vedere inclusiv eventualele situații juridice în curs de desfășurare care au luat în baza actelor normative care se preconizează a fi abrogate/modificate/completate și care nu și-au produs în întregime efecte juridice la data intrării în vigoare a noii reglementări.

soluțiilor normative prevăzute și eventualele consecințe juridice asupra drepturilor și libertăților fundamentale, inclusiv asupra funcționării pieței energiei.

De asemenea era necesar să se parcurgă procedurile prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, cu modificările și completările ulterioare.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN
PRIM-MINISTRU



Domnului deputat Sorin - Mihai GRINDEANU

Președintele Camerei Deputaților