



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.31
alin.(1) lit.b) din Legea privind achizițiile publice nr.98/2016**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea art.31
alin.(1) lit.b) din Legea privind achizițiile publice nr.98/2016**,
transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B480 din
19.10.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele
considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.31 alin.(1)
lit.b) din Legea privind achizițiile publice nr.98/2016, intervențiile
legislative fiind argumentate în Expunerea de motive prin faptul că
*„menținerea procentului de 80%, prevăzut la art.31, alin.(1), lit.b) din
Legea nr.98/2016 influențează în mod negativ atât activitatea persoanei
juridice controlate cât și a autorității contractante care controlează”*.

Prin conținut și obiectul reglementării, propunerea legislativă
face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1)
din Constituția României, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că soluția preconizată pentru **art.31 alin.(1) lit.b)**,
este de a diminua de la **80%**, la **30%** cota procentuală minimă din
activitățile persoanei juridice controlate efectuate în vederea
îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea
contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice
controlate de respectiva autoritate contractantă.

Norma propusă este însă contrară soluțiilor juridice din actul juridic
european pe care l-a transpus Legea nr.98/2016, și anume Directiva
2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie
2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, act
juridic european care este obligatoriu pentru fiecare stat membru destinat
cu privire la rezultatul care trebuie atins.

Menționăm că, prin **art.31 alin.(1) lit.b)** din Legea nr.98/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, **s-a transpus integral art.12 alin.(1) lit.b) din Directiva 2014/24/UE**, prin care se stabilesc condițiile pe care trebuie să le îndeplinească un contract de achiziții publice atribuit de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau public pentru a nu intra în domeniul de aplicare al prezentei directive, cota procentuală minimă fiind de **80%**.

Semnalăm că, în **paragraful 32 din preambulul** actului juridic european menționat, se prevede că *„Contractele de achiziții publice atribuite persoanelor juridice controlate nu ar trebui să facă obiectul aplicării procedurilor prevăzute de prezenta directivă dacă autoritatea contractantă exercită un control asupra persoanei juridice în cauză similar cu cel pe care îl exercită asupra departamentelor proprii, cu condiția ca persoana juridică controlată să își desfășoare **peste 80% din activități** în vederea efectuării sarcinilor care i-au fost atribuite de către autoritatea contractantă de control sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă, indiferent de beneficiarul executării contractului.”*

Față de cele de mai sus, reținând și **principiul fundamental al priorității dreptului european**, consacrat de-a lungul timpului de Curtea de Justiție Europeană de la Luxemburg, reiterat și de prevederile constituționale ale **art.148 alin.(2)**, propunerea legislativă nu poate fi promovată în actuala redactare.

3. Semnalăm că intervenția legislativă propusă este deficitară și din punct de vedere al tehnicii legislative. Astfel, pentru o exprimare specifică stilului normativ, **titlul și partea dispozitivă a articolului unic** ar fi trebuit formulate, astfel:

„Lege pentru modificarea art.31 alin.(1) lit.b) din Legea **nr.98/2016 privind achizițiile publice**”;

„Articol unic. - **La articolul 31 alineatul (1) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.390 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, **litera b)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.


dr. Dragoș IONESCU

București

Nr.

976/15.11.2014

Lege privind achizițiile publice

- 1 promulgată prin D. nr. 514/2016 M. Of. nr. 390/23 mai 2016
Decret pentru promulgarea Legii privind achizițiile publice

- 2 completat prin O.U.G. nr. 80/2016 M. Of. nr. 939/22 nov. 2016 *introduce alin. (4) la art. 235*
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017

- 3 modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017 *aprobă cu modificări O.U.G. nr.80/2016 și modifică art. 235 alin.(4)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative

976