

Expunere de motive la propunerea legislativă privind aprobarea plății cotizațiilor de participare a Directoratului Național de Securitate Cibernetică la Forumul Internațional al Echipelor de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică (Forum of Incident Response and Security Teams-FIRST) și la Forumul TF/CSIRT Trusted Introducer (TI)

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind aprobarea plății cotizațiilor de participare a Directoratului Național de Securitate Cibernetică la Forumul Internațional al Echipelor de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică (Forum of Incident Response and Security Teams-FIRST) și la Forumul TF/CSIRT Trusted Introducer (TI)

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Având în vedere temeiurile legale și importanța strategică a afilierilor internaționale, plata cotizațiilor către organizațiile și organismele internaționale la care Directoratul Național de Securitate Cibernetică, în continuare DNSC, este membru cotizant este pe deplin justificată și conformă cu reglementările financiare și contabile în vigoare.

Această argumentație oferă baza legală și tehnică necesară pentru continuarea procesului de plată, asigurând totodată transparența și responsabilitatea utilizării fondurilor publice.

I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2021 privind înființarea Directoratului Național de Securitate Cibernetică

"Articolul 16. Cooperare

(1) DNSC cooperează cu organizații și organisme internaționale pe domeniile sale de competență.

(2) DNSC reprezintă România la nivelul instituțiilor Uniunii Europene și la nivelul altor foruri internaționale pentru domeniile de competență.

(3) Pentru asigurarea unei capacități adecvate de identificare, evaluare și adoptare a unor măsuri de management al riscului și/sau de răspuns la incidente și atacuri cibernetice, DNSC dezvoltă schimburi de informații și transfer de expertiză cu instituțiile și autoritățile cu responsabilități în domeniu, promovează și susține cooperarea între sectorul public și cel privat, precum și cooperarea cu mediile neguvernamentale și comunitatea academică.

(4) DNSC poate face parte ca membru cotizant în organizații și organisme naționale și internaționale, pe domeniile sale de competență."

II. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2024 privind instituirea unui cadru pentru securitatea cibernetică a rețelelor și sistemelor informatice din spațiul cibernetic național civil

"Articolul 24

(1) DNSC este autoritatea competentă responsabilă cu securitatea cibernetică și cu sarcinile de supraveghere și asigurare a respectării măsurilor pentru un nivel comun ridicat de securitate cibernetică.

(2) DNSC îndeplinește funcția de echipă de răspuns la incidente de securitate cibernetică națională, denumită în continuare CSIRT național, în temeiul dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2021.

(3) În vederea îndeplinirii atribuțiilor ce îi revin în temeiul prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, DNSC se asigură că deține personal suficient și competent și că dispune de resurse adecvate pentru a-și îndeplini în mod eficace și eficient atribuțiile.

(4) Pentru aplicarea alin. (3), din bugetul DNSC se asigură, cu respectarea prevederilor legale, următoarele categorii de cheltuieli:

(...)

c) **afilierea la rețele și organizații internaționale de profil și participarea prin reprezentanți la lucrările acestora, precum și la alte evenimente de profil;**

(...)”

DNSC a fost înființat prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 104/2021, în subordinea Guvernului și în coordonarea prim-ministrului, având personalitate juridică și fiind finanțat integral din bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

În vederea atingerii obiectivelor pentru care a fost creat, DNSC trebuie, printre altele, să facă schimb de informații, precum și să participe la diferite formate de cooperare pentru a putea stabili parteneriate de cooperare cu alte entități asemănătoare, cât și pentru a consolida relațiile de parteneriat deja existente.

Necesitatea aderării DNSC la organizațiile internaționale de profil a fost învederată României inclusiv de către reprezentanți ai Comisiei Europene, conform celor precizate în infograma transmisă de către Reprezentanta permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană.

Astfel, având în vedere prevederile sus-amintite, cât și faptul că DNSC este deja parte în astfel de formate de cooperare, plata cotizațiilor către organizațiile internaționale FIRST și TF/CSIRT Trusted Introducer reprezintă o obligație a DNSC, cât și, implicit, a României, având în vedere dispozițiile art. 5 lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2021.

2.2. Schimbări preconizate

Cu privire la organizațiile internaționale pentru care este necesară plata cotizațiilor aferente statutului de membru de care DNSC se bucură, precizăm că:

1. **FIRST este forumul mondial dedicat echipelor de răspuns la incidente de securitate cibernetică**, acesta având în prezent peste 791 de membri în 112 țări diferite, dintre care amintim că numeroase centre de tip CERT naționale sunt de la nivelul Uniunii Europene, Statelor Unite ale Americii, precum și din Asia. **DNSC a devenit membru cu drepturi depline al FIRST la data de 10 octombrie 2012, în urma unui proces de evaluare ce a durat aproximativ 6 luni.**

Urmare a admiterii DNSC ca membru FIRST, este necesară **plata unei taxe anuale de 2.800 dolari.**

2. **TF/CSIRT — Task Force Computer Security Incident Response Team este componenta dedicată activităților ce privesc incidentele de securitate cibernetice.** TI se reunește de 3 ori pe an, fiind discutate aspecte referitoare la problematicile întâlnite în activitatea structurilor de tip CSIRT de la nivelul Uniunii Europene. TI ține un inventar al structurilor de tip CSIRT europene, facilitând astfel schimbul de informații securizat și cu parteneri de încredere, referitor la incidente de securitate cibernetice ce afectează aria de responsabilitate a acestora. Aceasta reprezintă singura comunitate a structurilor de tip CSIRT (naționale, guvernamentale sau private) de la nivelul Uniunii Europene și în prezent are 156 de membri (din România fac parte: DNSC, OEDUNET, CORIS-STIS). Prin programul suport acordat centrelor de tip CSIRT din Uniunea Europeană, TI a fost cooptat ca partener de ENISA (Agenția Europeană pentru Securitatea Rețelelor și a Informației).

În cursul anului 2011, DNSC a fost acreditat ca membru cu drepturi depline al TI, iar **cotizația de participare la acest forum este de 1.200 EURO anual, la care se adaugă TVA din statul membru în care este stabilită asociația.**

În conformitate cu prevederile din statutele ce reglementează modalitatea de organizare și funcționare a celor două organisme, FIRST și Trusted Introducer (TI), acestea sunt organizații internaționale neguvernamentale, deschise participării atât pentru reprezentanți din sectorul public, cât și pentru cei din mediul privat.

Prin aderarea la aceste forumuri, DNSC s-a obligat să participe activ la crearea unui mediu online mai sigur, atât la nivel național, cât și la nivel internațional, și să furnizeze date partenerilor din cadrul FIRST și TF-CSIRT Trusted Introducer cu privire la incidentele de securitate ce afectează inclusiv aria acestora de responsabilitate, vulnerabilități nou identificate sau orice alte informații ce pot fi de ajutor în asigurare siguranței în spațiul cibernetic, cu respectarea tuturor legilor sau tratatelor la care România este parte.

Inițierea acestui act normativ se justifică prin faptul că atât FIRST, cât și TF-CSIRT au emis facturile aferente anului 2025, precum și perioadei septembrie 2024 - august 2025.

În caz de neplată a contribuțiilor devine iminentă posibilitatea excluderii din cadrul acestor organizații, reluarea întregului proces de acreditare implicând noi costuri, iar imaginea României în cadrul comunității organismelor și organizațiilor din domeniul securității cibernetice fiind grav afectată.

Având în vedere faptul că Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte nu reglementează și organismele nonguvernamentale, ci doar organizații internaționale interguvernamentale, nu a fost promovată aprobarea acestor cotizații prin aceasta.

În plus, precizăm faptul că până în prezent, plata cotizațiilor s-a realizat în temeiul Legii nr. 146/2014 privind autorizarea plății cotizațiilor la Forumul Internațional al Echipelor de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică (Forum of Incident Response and Security Teams-FIRST) și la Forumul TF/CSIRT Trusted Introducer (TI) din cadrul Asociației Transeuropene a Rețelelor din Domeniul Cercetării și al Educației (Transeuropean Research and Education Network Association-TERENA) în scopul menținerii participării Centrului Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică CERT-RO la aceste două organisme neguvernamentale.

2.3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

- **Acces la resurse și expertiză internațională:** Afilierile la organizații precum FIRST și TF/CSIRT oferă acces la bune practici, instrumente și know-how în domeniul securității cibernetice;
- **Parteneriate strategice:** Apartenența la aceste organizații consolidează poziția DNSC pe plan internațional și facilitează colaborările cu alte entități similare;
- **Îndeplinirea obiectivelor strategice:** Cheltuielile legate de afilieri sunt justificate din perspectiva contribuției directe la atingerea obiectivelor DNSC în domeniul său de competență la nivel național;
- **Recunoașterea DNSC ca partener de încredere la nivel internațional.**

3.2. Impactul social

Nu este cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic						
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Creșterea capacității instituționale a DNSC și implicit a securității rețelelor și sistemelor informatice din România, ceea ce va conduce la sporirea încrederii utilizatorilor în ceea ce privește folosirea serviciilor electronice (guvernamentale sau private).						
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Prezența unei instituții din România în cadrul acestor organizații ale furnizorilor de securitate cibernetică conduce la creșterea nivelului de încredere al mediului de afaceri în entitățile administrației publice.						
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu se aplică						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu este cazul						
3.9. Alte informații Nu este cazul						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri. ***)						
- în mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	19,7 mii lei 2800 USD x 4,40 RON 1452 € x 5,05 RON Încadrarea în bugetul aprobat	19,7 mii lei 2800 USD x 4,40 RON 1452 € x 5,05 RON	19,7 mii lei 2800 USD x 4,40 RON 1452 € x 5,05 RON	19,7 mii lei 2800 USD x 4,40 RON 1452 € x 5,05 RON	19,7 mii lei 2800 USD x 4,40 RON 1452 € x 5,05 RON	98,5 mii lei 14000 USD x 4,40 RON 7.260 € x 5,05 RON
4.7. Alte informații Plata cotizațiilor se asigură din bugetul aprobat anual prin bugetul Secretariatului General al Guvernului. În prezent, cotizațiile pentru membrii titulari sunt 2.800 dolari/an, respectiv 1.200 euro/an . Cuantumul acestora poate fi modificat prin hotărâre a Guvernului în situația în care organismele respective decid actualizarea acestora la un alt nivel.						
Secțiunea a 5-a: Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ Nu este cazul						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul						
5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Nu este cazul						
5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE Nu este cazul						
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul						

5.6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Nu este cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ: c) Consiliul Economic și Social
6.6. Alte informații Nu este cazul

În numele inițiatorilor:
 George – Mădălin Borș, deputat PSD

Tabel cu susținătorii propunerii legislative privind aprobarea plății cotizațiilor de participare a Directoratului Național de Securitate Cibernetică la Forumul Internațional al Echipelor de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică (Forum of Incident Response and Security Teams-FIRST) și la Forumul TF/CSIRT Trusted Introducer (TI)

Nr. crt.	Numele și prenumele	Grup parlamentar	Semnătura
1.	DORȘ MĂDĂLIN	PSD	
2	LĂPUȘAN REMUS	PSD	
3.	Cojocaru Bogdan	PSD	
4	Topo Marius	PSD	
5	MIHALCEA IOAN	PSD	
6	HAGIU AUGUSTIN	PSD	
7.	SUCIU V. DANIEL	PSD	
8	Beziucărețușu	PSD	
9	MILHA MARIAN	PSD	
10	GOVOR MIRCEA	PSD	
11	CILHÎ DANIEL	PSD	

12.	MĂRGĂRIT M.	PSD
13	CAIRILA ^{VIRGIL} ALIXI	P.S.D
14	MAICHESCU MIRELA	PSD
15	MIHUTI BOGDAN	PSD
16	COIRLET ^P PAUL	PSD
17.	DUHAUA COSTEL.	PSD
18	SERES DEVEY	UAMR
19	MAES SABOUC	UAMR
20.	SAMOILS ION	PSD
21	CONSTANTINELU SERGIU	PSD (
22	DRINCETANU VLAD FLORENTIN	PSD <
23.	CIORTEA RĂZVAN	PSA
24	Vela Ion Marcel	PNL

25	Lucian BOSE	PNL	
26	STOENICA IRINA	PSA	
27	Geamănu Adela	PSD	
28	Pea Săteanu Eliza	PSD	
29	CĂCĂR ADRIAN	PSD	
30	PODIA IULIE	PSD	