



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6945/19.11.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. 540, 4 decembrie 2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b540/29.10.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b540/29.10.2025)*.

Biroul permanent al Senatului

562, 8.12.2025

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 19.11.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă și cu următoarele **observații**:

- propunerea legislativă urmărește consolidarea cadrului normativ privind răspunderea disciplinară a medicilor în situațiile în care aceștia răspândesc în spațiul public informații neconforme cu dovezile științifice și care pot pune în pericol sănătatea publică, și totodată propune sancțiuni drastice;
- prin măsurile propuse, inițiativa nu limitează libertatea de exprimare garantată de Constituție, ci stabilește faptul că exercitarea acesteia de către un medic trebuie să respecte standardele profesiei, așa cum sunt ele prevăzute de lege, de Codul deontologic și de jurământul depus la intrarea în profesie. Jurământul medicului

- obligă la folosirea cunoștințelor medicale bazate pe dovezi științifice, la protejarea sănătății pacienților și la abținerea de la orice acțiune care poate produce prejudicii;
- este esențial să se facă distincția între spațiul profesional și spațiul public. În exercitarea profesiei medicale, medicul nu acționează în virtutea libertății generale de exprimare, ci în virtutea obligațiilor profesionale specifice, care presupun respectarea ghidurilor, protocoalelor și standardelor medicinei bazate pe dovezi științifice. Asemenea oricărui profesionist care își desfășoară activitatea în baza unor norme stricte, și medicul are obligația de a se raporta permanent la cunoștințele validate științific;
 - conștiința profesională, fundamentată pe dovezi și pe principiul *primum non nocere*, este diferită de conștiința civică. Oricărui drept (chiar și dreptului la liberă exprimare) îi corespunde o obligație. Medicul, ca profesionist, are dreptul la liberă exprimare, dar și obligația de a nu produce prejudicii pacienților și societății. Atunci când un medic, indiferent de specialitate, transmite în spațiul public informații false sau nevalidate științific – acest comportament poate genera confuzie, neîncredere și comportamente cu risc pentru sănătatea publică. Aceste cazuri nu pot fi trecute cu vederea. Prin aceste modificări, legea răspunde unui context social în care opiniile medicale exprimate iresponsabil pot avea consecințe directe asupra sănătății populației, reafirmând faptul că profesia medicală este una reglementată, întemeiată pe știință și pe obligația primordială de a nu produce vătămare.

Președinte,

Sterică FUDULEA

Victor Florescu

Digitally signed by Victor Florescu
Date: 2025.11.21 13:22:47 +02'00'

Propuneri de modificare aferente
propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
(b540/29.10.2025)

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	
	<i>Art. I. Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 652 din 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează :</i>		
1.	<i>1. La Articolul 450, alineatul (1) se modifică și se completează după cum urmează:</i> Art. 450 (1) Medicul răspunde disciplinar pentru nerespectarea legilor și regulamentelor profesiei medicale, a Codului de deontologie medicală și a regulilor de bună practică profesională, a Statutului Colegiului Medicilor din România, pentru nerespectarea deciziilor obligatorii adoptate de organele de conducere ale CMR, pentru răspândirea în spațiul public, prin orice mijloace, a unor informații false sau contrare dovezilor științifice recunoscute la nivel național și internațional, care pot pune în pericol sănătatea publică, precum și pentru orice fapte săvârșite în legătură cu profesia, care sunt de natură să prejudicieze onoarea și prestigiul profesiei sau ale CMR.	Art. 450 (1) Medicul răspunde disciplinar pentru nerespectarea legilor și regulamentelor profesiei medicale, a Codului de deontologie medicală și a regulilor de bună practică profesională, a Statutului Colegiului Medicilor din România, pentru nerespectarea deciziilor obligatorii adoptate de organele de conducere ale CMR, pentru răspândirea în spațiul public, prin orice mijloace, a unor informații false sau contrare dovezilor științifice recunoscute la nivel național și internațional, care pot pune în pericol sănătatea publică, precum și pentru orice fapte săvârșite în legătură cu profesia, care sunt de natură să prejudicieze onoarea și prestigiul profesiei sau ale CMR. (1)¹ Termenii și noțiunile folosite la alin. (1) au următoarea semnificație: a) spațiu public - mass-media, platforme online, rețele sociale, conferințe, manifestări publice;	Pentru evitarea riscurilor de abuz și pentru evitarea sancționării opiniilor profesionale, trebuie definiți riguros următorii termeni: „spațiu public”, „informații false sau contrare dovezilor științifice”. Deși inițiatorii au invocat în nota de fundamentare exemplul medicului „antivaccinist”, trebuie ținut cont de faptul că prevederea este aplicabilă tuturor domeniilor/ specializărilor medicale.

		b) informații false sau contrare dovezilor științifice - informații demonstrabil incompatibile cu protocoalele terapeutice, protocoalele naționale de practică medicală, ghidurile de practică medicală, recomandările instituțiilor naționale și internaționale din domeniul medical.	
2.	2. La Articolul 455, după alineatul (3), se introduce un alineat nou, alin. (4), cu următorul cuprins: Art. 455 (4) Răspândirea, de către un medic, în spațiul public, prin orice mijloace, a unor informații false sau contrare dovezilor științifice recunoscute la nivel național și internațional, care pot pune în pericol sănătatea publică, se va sancționa cu interdicția de a exercita profesia ori anumite activități medicale pe o perioadă de la o lună la un an la prima abatere, conform prevederilor alin. (1) litera e) ale art.455 și cu retragerea calității de membru al CMR, la a doua abatere, conform prevederilor alin. (1) litera f) ale art.455.	Art. 455 (4) Răspândirea, de către un medic, în spațiul public, prin orice mijloace, a unor informații false sau contrare dovezilor științifice recunoscute la nivel național și internațional, care pot pune în pericol sănătatea publică, se va sancționa astfel: a) la prima abatere cu vot de blam; b) la a doua abatere cu amendă de la 100 lei la 1.500 lei. Plata amenzii se va face în termen de 30 de zile de la data rămânerii definitive a hotărârii disciplinare. Neachitarea în acest termen atrage suspendarea de drept din exercițiul profesiei, până la achitarea sumei. Sumele provenite din plata amenzilor se fac venit integral la bugetul CMR; c) la a treia abatere cu interdicția de a exercita profesia ori anumite activități medicale pe o perioadă de la o lună la un an; d) la a patra abatere cu retragerea calității de membru al CMR.	Suspendarea dreptului de liberă practică pentru o singură declarație publică (uneori posibil interpretabilă) este excesivă și neconformă cu principiul proporționalității sancțiunii. În același timp, sancțiunile prevăzute la lit. a) mustrare și b) avertisment ale art. 455 alin. (1) pot fi considerate indulgente în raport cu fapta. Propunem ca scala sancțiunilor să fie construită pe 4 niveluri, corespunzătoare lit. c), d), e), f) ale art. 455 alin. (1) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.