

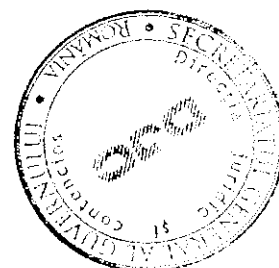


GUVERNUL ROMÂNIEI
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței
sociale

Având în vedere adoptarea Legii nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare, prin care se stabilesc măsuri în domeniul bugetar de limitare a cheltuielilor publice la un nivel sustenabil și care să asigure o corectare durabilă a deficitului excesiv,

Ținând cont de necesitatea stabilirii unui buget pentru anul 2026 care să aibă în vedere asigurarea funcționării structurilor administrației publice locale și a serviciilor destinate populației, în special categoriilor vulnerabile,

Luând în considerare faptul că mecanismul de finanțare de la bugetul de stat a serviciilor sociale după principiul "resursa financiară urmează beneficiarul", care urma să se aplice începând cu anul 2026, conform prevederilor Legii nr.100/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România și pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, nu a fost pilotat în anul 2025 și, prin urmare, nu poate fi implementat, fiind necesară prorogarea implementării acestuia în vederea menținerii în vigoare a prevederilor legale în baza cărora se fundamentează sumele alocate de la bugetul de stat pentru serviciile sociale descentralizate,



Având în vedere faptul că există un număr de 5670 servicii sociale din care 3017 servicii sociale publice și un număr de 2653 servicii sociale private, care dețin licență de funcționare, potrivit Legii nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, la data de 10 septembrie 2025, care asigură servicii sociale pentru un număr de 130.293 copii, persoane vârstnice, persoane cu dizabilități și alte categorii vulnerabile atât în regim de zi, cât și în regim rezidențial,

Luând în considerare faptul că în România rata riscului de sărăcie este de 19% în anul 2024, conform datelor Eurostat, că rata deprivării materiale în anul 2024, potrivit aceleiași surse de date, este de 23,2%, ceea ce ar însemna un număr de peste 4 milioane persoane care ar avea nevoie de intervenție din partea statului pentru satisfacerea nevoilor de bază ale vieții zilnice, inclusiv prin acordarea de servicii sociale,

Ținând cont de faptul că în actualul context bugetar serviciile publice atât la nivel local cât și la nivel central sunt în imposibilitatea întăririi capacității administrative pentru a implementa noul mecanism de finanțare, se impune, pentru menținerea echilibrului bugetar, prorogarea termenului de aplicare a mecanismului de finanțare a serviciilor sociale, introdus prin Legea nr.100/2024 și asigurarea în anul 2026 a finanțării serviciilor sociale ca și în prezent, prin alocarea de sume defalcate pentru bugetele locale din taxa pe valoarea adăugată,

De asemenea, pentru desfășurarea în condiții de siguranță a beneficiarilor și de legalitate a serviciilor sociale care se supun controlului, verificării și monitorizării sunt necesare clarificări în materia definirii furnizorilor de servicii sociale pentru evitarea situațiilor de nerespectare a standardelor de calitate în care aceste servicii sociale se acordă,

Având în vedere semnalarea unor cazuri de acordare a serviciilor sociale de către persoane fizice care nu pot avea calitatea de furnizori de servicii sociale, conform prevederilor legale în vigoare, precum și cazuri de persoane fizice care găzduiesc persoane vârstnice în vederea întreținerii și îngrijirii, situații care pot conduce la încălcarea gravă a drepturilor fundamentale a acestora, fiind necesară corelarea cu



prevederile Legii nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora, persoanele fizice nu pot obține calitatea de furnizor de servicii sociale, iar nerespectarea obligației de acordare serviciilor sociale numai în baza licenței de funcționare constituie infracțiune și se pedepsește potrivit prevederilor art. 348 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere riscul dezvoltării unui modelul de îngrijire în care o singură persoană fizică încheie contracte de întreținere, comodat sau închiriere cu mai multe persoane vârstnice, aflate în situații de vulnerabilitate extremă, fără protecție legală adecvată și fără garanții privind respectarea drepturilor fundamentale și excedând cadrul legal de acordare a serviciilor sociale,

Având în vedere identificarea unor necorelări în ceea ce privește unele trimiteri în cuprinsul Legii nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în forma republicată în luna ianuarie 2024, față de forma aprobată în decembrie 2022, care pot conduce la interpretări eronate ale acesteia, în ceea ce privește evaluarea nevoilor persoanelor vârstnice și stabilirea contribuției lunare pentru serviciile sociale de care beneficiază,

Ținând seama că elementele sus-menționate constituie premisele unei situații urgente și extraordinare care impun adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat, neadoptarea acestor măsuri cu celeritate putând avea consecințe negative asupra capacității administrative executive și asupra interesului public, reglementarea operativă neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune un orizont de timp ce depășește termenele pentru elaborarea bugetului pentru anul 2026

Luând în considerare faptul că, în absența unor reglementări care să asigure bază legală pentru fundamentarea bugetului destinat finanțării serviciilor sociale în anul 2026, peste 130.000 de persoane vulnerabile și aproximativ 16.500 angajați care asigură furnizarea serviciilor sociale, nu vor mai beneficia de resurse financiare, pentru furnizarea de servicii sociale și plata salariilor personalului din aceste servicii sociale,



generând alte situații de vulnerabilitate pentru a căror combatere vor trebui alocate resurse financiare suplimentare ce pot conduce la crescând și mai mult majorarea dezechilibrul bugetar.

Întrucât aspectele vizate constituie elemente care vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare impune adoptarea unor măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

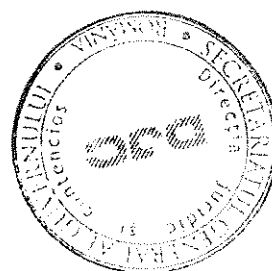
În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. – Legea asistenței sociale nr.292/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 905 din 20 decembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare se modifică și se completează, după cum urmează:

1. La articolul 37 alineatul (1), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

„b) persoane fizice autorizate sau persoane juridice de drept privat, cu sau fără scop lucrativ, care au prevăzută în actul de înființare/statut acordarea de servicii sociale așa cum sunt clasificate în Nomenclatorul serviciilor sociale prevăzut la art. 34.”



2. La articolul 37, după alineatul (3), se introduce două noi alineate, alin. (4) și (5), cu următorul cuprins:

„(4) Persoanele fizice nu pot avea calitatea de furnizor de servicii sociale.

(5) Persoanele fizice care încheie contracte în condițiile prevăzute de art.30 alin.(2) din Legea nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată cu modificările și completările ulterioare, în scopul găzduirii sau, după caz, îngrijirii și întreținerii persoanei vârstnice, precum și îngrijitorii informali nu au calitatea de furnizor de servicii sociale și sunt supuse controlului în condițiile art. 35 din legea menționată.”

3. La articolul 134, alineatele (2) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(2) Începând cu data de 1 ianuarie 2027, prin derogare de la prevederile art. 6 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, sumele alocate de la bugetul de stat ca finanțare pentru serviciile sociale se asigură prin bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, prin Agenția Națională de Plăți și Inspecție Socială, și se fundamentează pe solicitările autorităților administrației publice locale.

.....

(4) Începând cu data de 1 ianuarie 2027, fundamentarea sumelor solicitate de la bugetul de stat de către autoritățile administrației publice locale, ca finanțare pentru serviciile sociale, se realizează în baza costurilor standard în vigoare, cu respectarea prevederilor art. 132 alin. (2) - (4).”

Art. II. – Legea nr. 100/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România și pentru



modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 369 din 18 aprilie 2024, se modifică după cum urmează:

1. Articolul XII va avea următorul cuprins:

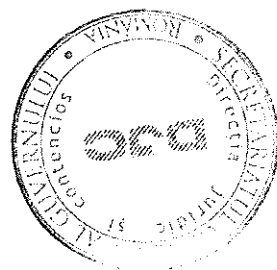
„ART. XII. - (1) Prevederile art. 134 alin. (8) și (9) din Legea nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se aplică de la data de 1 ianuarie 2027.

(2) Prevederile art. 134 alin. (12) din Legea nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se aplică gradual, după cum urmează:

- a) în procent de cel puțin 10% din standardul minim de cost, în anul 2027;
- b) în procent de cel puțin 30% din standardul minim de cost, în anul 2028;
- c) în procent de cel puțin 50% din standardul minim de cost, în anul 2029;
- d) în procent de cel puțin 70% din standardul minim de cost, în anul 2030;
- e) în procent de cel puțin 80% din standardul minim de cost, începând cu anul 2031.”

2. Articolul XIII va avea următorul cuprins:

„ART. XIII. -Prevederile art. 134 alin. (2), (4), (8) și (9) din Legea nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se aplică în anul 2026, prin excepție de la prevederile art. XII alin. (1), numai în unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale pilot stabilite prin ordin comun al ministrului muncii și solidarității sociale și al ministrului familiei, tineretului și egalității de șanse, după consultarea structurilor asociative ale unităților administrativ-teritoriale.”



3. Articolul XV va avea următorul cuprins:

„ART. XV. - (1) Până la data de 31 decembrie 2030, autoritățile administrației publice locale au obligația luării în evidență, realizării anchetelor sociale și, după caz, întocmirii dispozițiilor de stabilire a dreptului la servicii sociale ca măsură de asistență socială pentru persoanele care au domiciliul în raza lor administrativ-teritorială și care sunt beneficiari ai unităților de asistență socială pentru care asociațiile, fundațiile și cultele recunoscute de lege primesc subvenții de la bugetul de stat și de la bugetele locale în baza prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu completările ulterioare.

(2) Pentru anul 2031 nu se mai organizează selecții anuale pentru acordarea de subvenții din bugetul de stat sau din bugetele locale, în baza Legii nr. 34/1998, cu completările ulterioare. ”

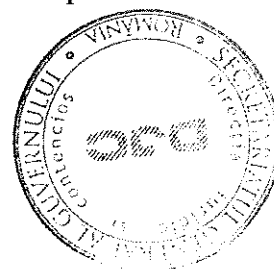
4. La articolul XVIII, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) La data de 31 decembrie 2031 se abrogă:

a) art. 139 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 905 din 20 decembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare;

b) Legea nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 29 din 27 ianuarie 1998, cu completările ulterioare;

c) Hotărârea Guvernului nr. 1.153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 756 din 28 noiembrie 2001, cu modificările și completările ulterioare.”



5. Articolul XXI va avea următorul cuprins:

„ART. XXI. - În vederea aplicării prevederilor art. 134 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, începând cu anul 2027 se suplimentează cu 100 numărul maxim de posturi finanțate de la bugetul de stat, aprobat pentru funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială și agențiilor pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București, prevăzut de Hotărârea Guvernului nr. 151/2012 privind aprobarea Statutului propriu de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, cu modificările și completările ulterioare.”

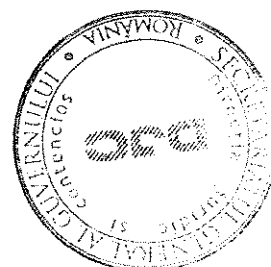
Art.III. - Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 868 din 29 august 2024, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 4, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) În vederea acordării asistenței sociale și întocmirii planului de intervenție, respectiv a planului individualizat de îngrijire și asistență, evaluarea persoanei vârstnice se realizează cu respectarea prevederilor art. 27 alin. (1) și (2) din prezenta lege, precum și ale art. 44, 47, 48, 50, art. 103¹ alin. (3) - (6) și art. 103³ alin. (4) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare.”

2. La articolul 11, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Costul mediu lunar al serviciului social și acoperirea valorii integrate a contribuției lunare se stabilesc cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 26.”



3. La articolul 30, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Persoana vârstnică este asistată, la cererea acesteia sau din oficiu, după caz, de un reprezentant al autorității tutelare instanței de tutelă, în vederea încheierii oricărui act translativ de proprietate, având ca obiect bunuri proprii, în scopul întreținerii și îngrijirii sale, precum și în vederea încheierii contractelor de locațiune/comodat cu persoane fizice, în scopul găzduirii, precum și întreținerii și îngrijirii acesteia.”

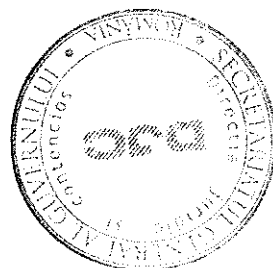
4. Articolul 35 va avea următorul cuprins:

„Art. 35.- (1) O persoană fizică poate încheia contracte de locațiune/comodat în scopul găzduirii, sau contracte în vederea întreținerii și îngrijirii prevăzute la art. 30 alin.(2), cu cel mult o persoană vârstnică/un cuplu de persoane vârstnice, cu excepția membrilor familiei sau a rudelor până la gradul al IV-lea inclusiv.

(2) Contractele încheiate cu nerespectarea condiției prevăzute la alin.(1) se supun prevederilor art. 1247 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Serviciul public de asistență socială și agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială au obligația de a verifica orice sesizare cu privire la persoanele vârstnice găzduite de persoane fizice, în vederea întreținerii și îngrijirii.

(4) În situația în care în urma verificărilor prevăzute la alin.(3) se identifică cazurile prevăzute la art. 5 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată prin Legea nr. 16/2018, cu modificările și completările ulterioare, inspectorii sociali au obligația de a sesiza organele de urmărire



penală.”

PRIM-MINISTRU



Contrasemnează:
Viceprim-ministru
Marian Neacșu

Ministrul muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale
~~Petre-Florin~~ Manole

Ministrul ~~finanțelor~~
Alexandru Nazare

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației
Csekő Attila Zoltán

φ:

MARIN TOLE

București, 05.12.2025
Nr. 70

