



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

445 / 0733
DATA 23032018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
56 12-04-2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune*, inițiată de domnul deputat PMP Doru Petrișor Coliu împreună cu un grup de parlamentari PMP (**Bp. 531/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare *modificarea și completarea Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune*, în sensul introducerii obligației de efectuare a orelor de muncă în folosul comunității și de către celelalte persoane apte de muncă din familia beneficiară de ajutor social, în vederea participării acestora la activitățile serviciilor voluntare pentru situații de urgență, pe perioada primirii ajutorului de incluziune de care beneficiază familia.

În prezent, potrivit art. 59 din *Legea nr. 196/2016*, obligația prestării orelor de muncă în folosul comunității este efectuată de o singură persoană aptă de muncă din familia beneficiară de componenta de ajutor de incluziune.

Totodată, sunt prevăzute și sancțiuni concrete în caz de neexecutare a obligațiilor atât de către beneficiarii de ajutor pentru incluziune, cât și de către primari.

II. Observații

1. Potrivit art. 2 și art. 3 din *Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările ulterioare*, voluntariatul reprezintă participarea voluntarului persoană fizică la activități de interes public desfășurate în folosul altor persoane sau al societății, statul român recunoscând valoarea socială a activităților de voluntariat ca expresie a cetățeniei active, a solidarității și responsabilității sociale, precum și valoarea profesională ca expresie a dezvoltării personale, profesionale, interculturale și lingvistice a persoanelor care desfășoară aceste activități.

Astfel, apreciem că voluntariatul presupune păstrarea libertății de opțiune și nu poate reprezenta o obligație, iar asocierea voluntariatului cu o activitate imperativă ar duce, în mod cert, la repercusiuni asupra activității prestate.

Totodată, precizăm faptul că, în conformitate cu prevederile art. 6 din Anexa la *Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 96/2016, cu modificările ulterioare*, pentru aprobarea *Criteriilor de performanță privind constituirea, încadrarea și dotarea serviciilor voluntare și a serviciilor private pentru situații de urgență*, serviciile voluntare și serviciile private pentru situații de urgență se constituie în baza următoarelor criterii:

- tipurile de riscuri identificate în sectorul de competență;
- destinația, numărul de utilizatori și/sau suprafața construcțiilor și nivelul riscului de incendiu;
- asigurarea timpului de răspuns;
- asigurarea permanentă a intervenției.

De asemenea, în actul normativ menționat sunt reglementate criteriile pe care trebuie să le îndeplinească personalul voluntar care activează în cadrul serviciilor voluntare pentru situații de urgență.

Astfel, potrivit art. 17 și art. 27 din *Criteriile de performanță privind constituirea, încadrarea și dotarea serviciilor voluntare și a serviciilor private pentru situații de urgență*, personalul angajat pe funcțiile specifice serviciilor voluntare și cel care îndeplinește prin cumul funcția de șef serviciu și șef echipă specializată trebuie să aibă calificarea sau

competențele profesionale specifice, atestate potrivit reglementărilor în vigoare, iar funcțiile de șef serviciu și conducător autospecială se încadrează în mod obligatoriu, cu personal angajat.

Totodată, potrivit prevederilor art. 46 coroborate cu Anexa nr. 6 din *Criteriile de performanță*, organizarea și atribuțiile serviciului voluntar sunt stabilite în regulamentul de organizare și funcționare al acestuia.

De asemenea, precizăm faptul că selecționarea, promovarea și facilitarea participării personalului voluntar, în spiritul solidarității civice, la acțiunile organizate de autoritățile administrației publice locale în cadrul serviciilor de urgență voluntare, precum și drepturile și obligațiile acestuia sunt reglementate prin *Statutul personalului voluntar din serviciile de urgență voluntare* aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 1579/2005*.

Astfel, având în vedere cele menționate, considerăm că persoanele în cauză trebuie să aibă statutul de voluntar prevăzut de legislația în vigoare, ceea ce presupune și parcurgerea unui traseu profesional reglementat.

Mai mult, condițiile de participare, drepturile, obligațiile și procedurile care vizează persoanele ce ar urma să sprijine activitatea serviciilor voluntare pentru situații de urgență prevăzute la **art. 61¹** din inițiativa legislativă nu trebuie să aducă atingere condițiilor care au stat la baza avizării serviciului voluntar și nici să contravină *Criteriilor de performanță privind constituirea, încadrarea și dotarea serviciilor voluntare și a serviciilor private pentru situații de urgență*.

2. Considerăm că este posibil ca aplicarea acestei măsuri să aibă consecințe semnificative, familia renunțând la acest beneficiu de asistență socială, ceea ce ar conduce la agravarea situației economice și sociale a acesteia, în condițiile în care persoanele din aceste familii sunt și așa greu angajabile.

3. Precizăm că efectuarea orelor de muncă în folosul comunității de către fiecare persoană aptă de muncă din familia beneficiară de componenta de ajutor de incluziune era cuprinsă în textul *Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare*, și prevedea efectuarea unui număr de 72 de ore de muncă în folosul comunității de către fiecare persoană aptă de muncă din familia beneficiară de ajutor social.

Menționăm că, în anul 2009, Comisia Europeană și organismele internaționale specializate în drepturile omului au interpretat că această reglementare ar conduce la muncă forțată.

Din aceste considerente, reglementarea a fost modificată, pe baze echitabile, orele de muncă fiind efectuate ca echivalent al sumelor primite cu titlu de ajutor social, în comparație cu salariul minim brut pe țară garantat în plată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului