

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

**privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru reglementarea unor măsuri în domeniul guvernanței corporative a
întreprinderilor publice**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Având în vedere solicitările unor autorități publice tutelare, care au declanșat procedurile de selecție și nominalizare a membrilor noilor consilii de administrație/directorate la întreprinderi publice prevăzute la art. 2 pct. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, fiind depășite termenele prevăzute de lege pentru numirea de administratori provizorii, precum adresa Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii S.A. nr. RGE 2632/24.10.2025, Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice și

	Secretariatul General al Guvernului, în calitate de instituție coordonatoare, au elaborat prezentul proiect de act normativ.
2.2. Descrierea situației actuale	I. În prezent, un număr de circa 48 de întreprinderi publice centrale se află în situația în care a fost depășit termenul maxim de 12 luni de provizorat, ca urmare a numirii succesive a administratorilor provizorii. Menționăm faptul că la acest moment, AMEPIP nu are temei legal pentru avizarea prelungirii unui mandat de administrator provizoriu cu depășirea perioadei maxime de 12 luni, întrucât dispozițiile art. 29¹ alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, prevăd expres că: „(6) <i>Fără a încălca prevederile alin. (4), depășirea perioadei maxime de 12 luni de mandat provizoriu pentru o poziție de administrator constituie contravenție, dacă fapta nu constituie infracțiune, și se sancționează cu amendă pentru conducătorul autorităților publice tutelare, potrivit prevederilor art. 59¹ alin. (1). Mandatul administratorului provizoriu încetează de drept la împlinirea perioadei de 7 luni, dacă mandatul său provizoriu nu a fost prelungit conform prevederilor alin. (3), și în orice caz la expirarea celor 12 luni pentru interimatul aceleiași poziții. Autoritatea publică tutelară solicită adunării generale a acționarilor să constate încetarea mandatului, în condițiile legii.</i>” De asemenea, un număr ridicat de întreprinderi publice aflate în stare de provizorat poate conduce la îngreunarea îndeplinirii obiectivelor asumate de Guvernul României prin implementarea Reformei 9 – Îmbunătățirea

cadrului procedural de implementare a principiilor guvernanței corporative în cadrul întreprinderilor de stat”, prevăzută în Componenta 14 – Buna guvernanță din cadrul PNRR.

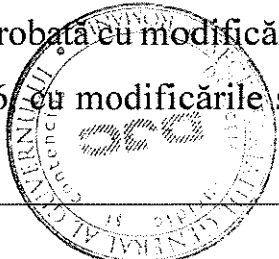
Având în vedere faptul că autoritățile publice tutelare nu au finalizat în termenele legale procedurile de selecție și nominalizare a membrilor noilor consilii de administrație declanșate potrivit prevederilor legale aplicabile, se pot crea situații care să conducă la blocarea activității întreprinderilor publice, inclusiv la dizolvarea sau lichidarea acestora.

Precizăm că potrivit dispozițiilor art. 237 alin. (1) lit. a) din Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, societățile care nu mai au organe statutare sau ale căror organe statutare nu se mai pot întruni, pot fi dizolvate, la cererea oricărei persoane interesate sau a Oficiului Național al Registrului Comerțului.

Totodată, trebuie avut în vedere faptul că este prioritar interesul general pentru reglementarea imediată a cadrului legal optim care să permită funcționarea consiliilor de administrație ale întreprinderilor publice, cu diminuarea riscului de nerespectare a calendarelor și a jaloanelor asumate de România în cadrul PNRR.

Aceste efecte negative pot duce la pierderi financiare semnificative, la scăderea încrederii publice în instituțiile statului și la subminarea democrației și a statului de drept, se impune adoptarea unor măsuri imediate pentru reglementarea unor situații urgente, care nu suferă amânare.

II. Nu în ultimul rând, în aplicarea dispozițiilor art. 346 din TFUE, care prevede că orice stat membru poate lua

	măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război, este necesară instituirea unei excepții de la dispozițiile art. 2 pct. 4 lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, potrivit căroră prin control se înțelege <i>„raportul dintre stat sau unitatea administrativ-teritorială acționar sau o întreprindere publică, pe de o parte, și societatea la care:</i> <i>(...) c) poate exercita, în calitate de acționar, o influență determinantă, în virtutea unor clauze de natură a stabili strategia de management al întreprinderii publice, cuprinse în contracte încheiate cu întreprinderea publică sau în actul constitutiv al acesteia;”</i> Excepția se referă la clauzele care privesc protecția intereselor esențiale de securitate națională în domeniul producției sau comerțului cu armament, muniție și material de război.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune ca autoritățile publice tutelare care au în derulare proceduri de selecție pentru posturi de administratori să finalizeze aceste proceduri până la data de 31 martie 2026 și să numească noi administratori, potrivit prevederilor legale. De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ se stabilește obligația AMEPIP de a dispune verificări ale respectivelor proceduri de selecție, de a identifica persoanele vinovate și de a aplica sancțiuni de natura amenzilor conform dispozițiilor art. 59¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare. 

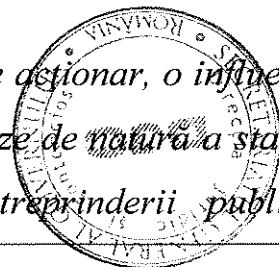
În cazul nefinalizării procedurilor de selecție până la data de 31 martie 2026, se propune sancționarea conducătorilor autorităților publice tutelare cu amendă prevăzută la art. 59¹ alin. (2) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, ale cărei limite se dublează, ca urmare a constatării de către AMEPIP că se fac răspunzători pentru deîndeplinirea obligației legale.

Totodată, prin prezentul proiect de act normativ se propune ca, în cazul în care au fost delegate atribuții de conducere a întreprinderilor publice către directori, iar postul/posturile de director rămâne/rămân vacant/vacante, consiliile de administrație să poată desemna directori provizorii până la numirea noilor directori selectați conform art. 35 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, dar nu mai târziu de 31 mai 2026, dată la care mandatele acestora încetează.

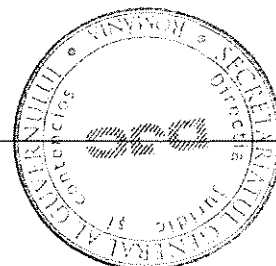
Neîndeplinirea culpabilă de către consiliul de administrație/supraveghere a acestei obligații se sancționează cu amendă prevăzută la art. 59¹ alin. (4) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, ale cărei limite se dublează.

II. Se propune, de asemenea, instituirea unei excepții de la dispozițiile art. 2 pct. 4 lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, prin modificarea dispozițiilor acestui punct astfel:

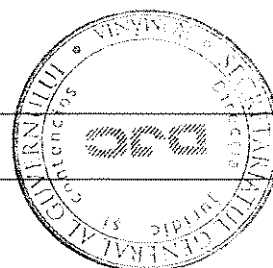
(...) c) poate exercita, în calitate de acționar, o influență determinantă, în virtutea unor clauze de natură a stabili strategia de management al întreprinderii publice,



	<i>cuprinse în contracte încheiate cu întreprinderea publică sau în actul constitutiv al acesteia, cu excepția clauzelor care privesc protecția intereselor esențiale de securitate națională în domeniul producției sau comerțului cu armament, muniție și material de război; ”</i> Excepția se referă la clauzele care privesc protecția intereselor esențiale de securitate națională în domeniul producției sau comerțului cu armament, muniție și material de război. Aceste măsuri nu trebuie să modifice condițiile de concurență pe piața internă în ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare.
2.4. Alte informații	Precizăm că măsurile propuse prin prezentul act normativ reprezintă rezultatul consultărilor și al colaborării permanente pe care Secretariatul General al Guvernului, în calitate de instituție responsabilă cu implementarea Reformei 9 din PNRR, o are cu structurile tehnice de la nivelul Comisiei Europene și al OCDE. Fiecare dintre intervențiile legislative propuse este discutată, negociată și convenită cu reprezentanții Comisiei Europene și ai OCDE.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



intrării în vigoare a actului normativ	
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

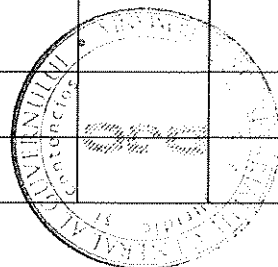


Secțiunea a 4-a

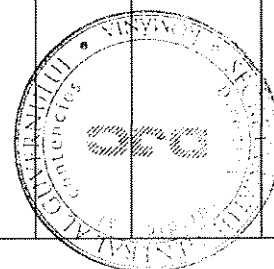
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) <i>alte tipuri de venituri</i>						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

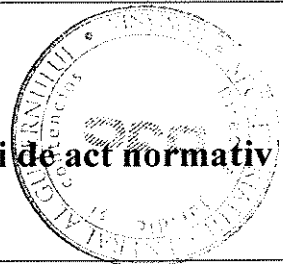


b) <i>bugete locale</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage	Nu este cazul.					

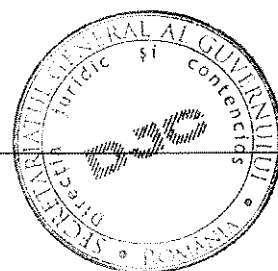


majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8. Alte informații	Nu au fost indetificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



prevederilor proiectului de act normativ	
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ 	

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	A fost realizată consultarea structurilor asociative, respectiv Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România (adresa nr. 20/36642/S.R.O./24.11.2025).
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1005/2025. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 7461/2025.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a

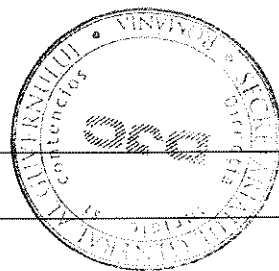
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	La data de 26 noiembrie 2025, în temeiul art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 <i>privind transparența decizională în administrația publică</i>, republicată, cu modificările ulterioare, actul normativ a fost afișat în procedura transparenței pe site-ul SGG: https://sgg.gov.ro/1/anunturi-proiecte-de-acte-normative/.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri în domeniul guvernanței corporative a întreprinderilor publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOBOLAN

