

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66 /2011
privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și
utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1.

Sursa proiectului
de act normativ

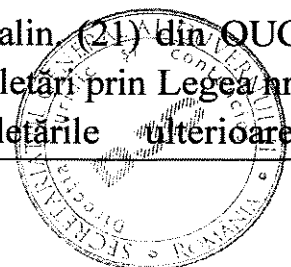
Pentru perioada 2021-2027, în cadrul Politicii de Coeziune, România are la dispoziție 31,353 miliarde euro, din care 30,986 miliarde de euro sunt alocați prin cele 16 programe aferente obiectivului de Creștere și Ocupare (8 programe naționale și 8 programe regionale) și 367 milioane de euro prin cele 6 programe subsecvente obiectivului Cooperare Teritorială.

Implementarea programelor aferente Politicii de Coeziune este reglementată la nivel european prin Regulamentul (UE) 2021/1.060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor (Regulamentul (UE) nr. 2021/1.060) și prin regulamente specifice fiecărui fond.

În baza reglementărilor europene, a fost modificată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în



		obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, astfel încât aceasta să corespundă cadrului european de reglementare specific perioadei de programare 2021 - 2027.
2.2.	Descrierea situației actuale	Politica de Coeziune este una din cele mai importante și mai complexe politici ale Uniunii Europene, având ca principal obiectiv reducerea decalajelor economice, sociale și teritoriale între diversele regiuni și state membre ale Uniunii Europene. În cadrul acestei politici, obiectivele specifice privind creșterea economică și ocuparea forței de muncă sunt susținute prin contribuția fondurilor externe nerambursabile implementate prin bugete multianuale de 7 ani (perioade de programare). În data de 29 iunie 2011 a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011, act normativ care reglementează activitățile de prevenire, de constatare a neregulilor, de stabilire și de recuperare a creanțelor bugetare rezultate din neregulile apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, precum și de raportare a neregulilor către Comisia Europeană sau către alți donatori internaționali. De la intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 și până în prezent au avut loc modificări ale cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control a fondurilor europene, precum și modificări ale cadrului legal european și național aplicabil fondurilor europene, modificări generate de necesitatea creării cadrului de gestionare a fondurilor europene nerambursabile pentru perioada de programare 2021-2027. S-a modificat actul normativ în scopul asigurării cadrului legal de desfășurare a activității de constatare a neregulilor, aplicabil inclusiv perioadei de programare 2021-2027, prin adaptarea regulilor aplicabile de către instituțiile/structurile implicate în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 în domeniul prevenirii și constatării neregulilor, precum și de stabilire și recuperare a creanțelor bugetare. În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (21) din OUG nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare,

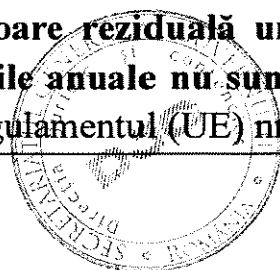


Autoritatea de Certificare și Plată (ACP) are obligativitatea ca, în elaborarea cererilor de plată sau a conturilor anuale, să excludă definitiv suma necesară în vederea reducerii la nivelul de materialitate a ratei de eroare totală reziduală (sub 2%), calculată de către Autoritatea de Audit (AA), numai după reglementarea prin hotărâre de Guvern a măsurii de decertificare.

Luând în considerare necesitatea respectării **termenului legal de transmitere a conturilor anuale (15 februarie a fiecărui an contabil pentru anul contabil precedent sau, în cazuri excepționale, la data de 1 martie)**, în condițiile în care rata de eroare reziduală pentru anul contabil auditat, stabilită de Autoritatea de Audit, este cunoscută începând cu data de 5 februarie a fiecărui an calendaristic (conform prevederilor art. 13.4 din Protocolul de colaborare între Autoritatea de Management (AM), Autoritatea de Certificare și Plată și Autoritatea de Audit pentru perioada de programare 2021-2027 în aplicarea prevederilor art. 98 din Regulamentul (UE) 2021/1.060), **timpul disponibil pentru emiterea, avizarea și aprobarea de către Guvern a unei hotărâri prin care să se reglementeze aplicarea măsurilor necesare pentru reducerea ratei de eroare reziduală sub 2% este insuficient**, potrivit dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, cu modificările și completările ulterioare.

Respectarea termenelor prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 1060/2021 este esențială pentru asigurarea unei implementări eficiente, transparente și conforme a programelor finanțate din fonduri europene. Încadrarea în termenele stabilite contribuie la buna gestionare a resurselor financiare, implicit asigură predictibilitate pentru beneficiari și autorități și consolidează principiile bunei guvernante, responsabilității și eficienței în utilizarea fondurilor publice.

Totodată, **fără reducerea ratei de eroare reziduală un nivel de materialitate de sub 2%, conturile anuale nu sunt admisibile conform art. 98, alin. (5) din Regulamentul (UE) nr.**

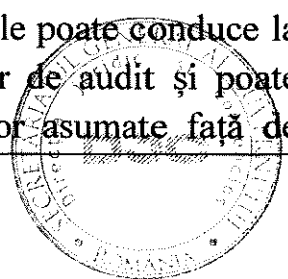


2021/1.060, situație în care **nu se poate transmite pachetul de asigurare prin sistemul electronic de schimb de date cu Comisia Europeană (CE)**, conturile anuale fiind parte a "pachetului de asigurare", în conformitate cu prevederile art. 98, alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 2021/1.060, ceea ce ar genera **un impact semnificativ asupra absorbției fondurilor europene din cauza neacceptării de către CE a cererilor de plată ulterioare** (acceptare condiționată de transmiterea celui mai recent pachet de asigurare, conform art. 91 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare).

Luând în considerare necesitatea respectării termenului legal de transmitere a conturilor anuale (15 februarie a fiecărui an contabil pentru anul contabil precedent sau, în cazuri excepționale, la data de 1 martie), se impune asigurarea unei planificări riguroase a activităților, precum și coordonarea eficientă între toate structurile implicate, astfel încât informațiile financiare să fie întocmite corect, complet și transmise în timp util, în conformitate cu cerințele Regulamentului (UE) nr. 1060/2021, evitându-se astfel riscul de neconformitate și eventualele consecințe financiare.

Dat fiind faptul că măsurile de deducere din conturi pentru reducerea ratei de eroare reziduală a cheltuielilor declarate în conturi până la cel mult 2 % sunt în sarcina statului membru (conform art. 98 alin. (6), lit. c) din Regulamentul (UE) 2021/1.060), luând în considerare perioada de timp necesară adoptarea unor astfel de măsuri prin Hotărâre de Guvern, pentru a evita riscul de a nu fi asigurată respectarea termenului de 15 februarie pentru transmiterea pachetului de asigurare, se impune revizuirea și completarea prevederilor OUG nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât, pentru perioada de programare financiară 2021-2027, să poată fi întreprinse măsurile necesare pentru reducerea la nivelul de materialitate a ratei de eroare totală reziduală, până la termenul limită pentru transmiterea conturilor anuale.

Totodată, nerespectarea termenelor legale poate conduce la constatări nefavorabile în cadrul misiunilor de audit și poate genera dificultăți în îndeplinirea obligațiilor asumate față de



Comisia Europeană, cu impact direct asupra continuității și eficienței implementării programelor.

Necesitatea instituirii unui mecanism clar și predictibil de gestionare a erorilor sistemice în corelare cu rata de eroare reziduală reprezintă un motiv suplimentar de urgentare, întrucât lipsa unor reguli exprese în legislația primară conduce, în prezent, la abordări neunitare în activitatea autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene. Constatările Autorității de Audit privind erorile cu caracter sistemic impun:

- identificarea și reverificarea cheltuielilor susceptibile de a conține erori similare;
- emiterea titlurilor de creanță individualizate;
- asigurarea reducerii ratei de eroare reziduale sub pragul de materialitate.

În lipsa acestor prevederi putem identifica următoarele efecte negative, cum ar fi: a) imposibilitatea emiterii titlurilor de creanță individualizate într-un cadru legal clar; b) creșterea riscului de litigii și contestări ale actelor de control, ca urmare a interpretărilor neunitare privind tratamentul erorilor sistemice, cu consecințe asupra duratei și eficienței proceselor de recuperare a sumelor.

Elementele menționate vizează interesul public și constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, pentru a asigura instituirea cât mai rapidă a condițiilor necesare transmiterea pachetului de asigurare pentru programele finanțate în perioada de programare 2021-2027, precum și pentru asigurarea unei bune gestiuni financiare a fondurilor europene nerambursabile.

În condițiile actuale de austeritate și constrângeri bugetare, fondurile europene reprezintă un instrument esențial pentru asigurarea stabilității și susținerea dezvoltării economice și sociale. Acestea contribuie la menținerea investițiilor publice și private, sprijină crearea și menținerea locurilor de muncă, susțin sectoarele vulnerabile și facilitează redresarea economică, reducând presiunile asupra bugetelor naționale. Totodată, fondurile europene joacă un rol strategic în consolidarea rezilienței, accelerarea tranziției verzi și digitale și în atenuarea impactului crizelor asupra populației și mediului de afaceri, asigurând premisele unei dezvoltări durabile pe

termen mediu și lung.

Recomandări care vizează necesitatea modificării prevederilor OUG nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, au fost formulate și de Autoritatea de Audit cu ocazia misiunilor de audit operațiuni și/sau follow-up pentru programele operaționale (PO), respectiv pentru PO Capital uman, PO Capacitate Administrativă și PO Asistență tehnică. Tema recomandărilor vizează necesitatea modificării prevederilor OUG 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, pentru aplicarea corecțiilor financiare suplimentare prin extrapolare pentru proiectele verificate prin subeșantionare de grad II, respectiv a erorilor din eșantionul de grad II extrapolate la nivelul cererii de rambursare auditate prin subeșantionare.

Proiectele finanțate prin fonduri europene în perioada 2021-2027 se caracterizează printr-un impact amplu, vizând adesea grupuri țintă foarte extinse, care includ mii sau chiar zeci de mii de beneficiari direcți și indirecti. Această particularitate este determinată atât de natura intervențiilor, cât și de obiectivele strategice ale programelor europene, care urmăresc să maximizeze incluziunea socială, dezvoltarea regională, digitalizarea sau accesul la servicii publice pentru categorii largi de populație.

Pentru perioada de programare 2021-2027, în contextul obligativității verificărilor de management pe bază de risc, erorile identificate nu sunt extrapolate. O situație specifică apare atunci când pentru selectarea elementelor din populația unei categorii de cheltuieli pentru a fi verificate, AM aplică eșantionarea statistică. În acest caz specific, pe lângă corecțiile aferente erorilor individuale, AM trebuie să aplice și corecția aferentă erorilor rezultate ca urmare a extrapolării ratei de eroare la valoarea totală a cheltuielilor aferente populației supusă eșantionării statistice.

În cazul proiectelor finanțate prin Programul Educație și Ocupare și Programul Incluziune și Demnitate Socială, valoarea cheltuielilor solicitate la rambursare are la bază populația statistică formată din grupul țintă specific fiecărui



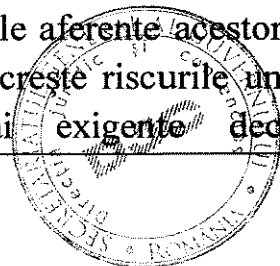
proiect implementat. Experiența acumulată până în prezent evidențiază faptul că baza de date transmisă de beneficiar și care stă la baza solicitării la rambursare a cheltuielilor efectuate depășește valoarea de 1.000.000 itemi, motiv pentru care este necesară eșantionarea cu ajutorul programului informatic utilizat pentru eșantionare.

Verificarea exhaustivă a tuturor itemilor dintr-o bază de date nu este posibilă, întrucât la nivelul AM nu există capacitate administrativă de a realiza verificarea integrală a cheltuielilor solicitate la rambursare, iar AM trebuie să respecte termenul maxim de verificare și autorizare la plată a cheltuielilor solicitate în cererea de rambursare, implicit și declararea acestora la Comisia Europeană. Documentele justificative tehnice/financiare aferente unui proiect sunt detaliate în cadrul Ghidului Orientări Generale și în cadrul Ghidurilor Condiții Specifice aferente fiecărui proiect în parte, după caz. Procesul de verificare 100% a documentelor justificative este unul de durată, iar de cele mai multe ori necesită numeroase solicitări de clarificări.

Verificările de management pentru proiectele non-competitive sunt bazate, în perioada de programare 2021-2027, pe Metodologiile de eșantionare statistice, metodologii deja auditate și acceptate pentru perioada de programare 2014-2020 de Curtea Europeană de Conturi, Comisia Europeană și Autoritatea de Audit, în care erorile individuale se vor extrapola la nivelul întregii populații.

Noțiunea „eroare extrapolată” se definește prin trimitere la regulamentele aplicabile, respectiv Regulamentul delegat (UE) 2023/67 al Comisiei din 20 octombrie 2022 de completare a Regulamentului (UE) 2021/1.060 al Parlamentului European și al Consiliului prin stabilirea metodologiilor de eșantionare standardizate, gata de utilizare, și a modalităților pentru acoperirea uneia sau a mai multor perioade de programare.

Modificările propuse sunt rezultatul consultării tuturor autorităților cu competențe în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor europene, și vizează protecția financiară a fondurilor europene și a fondurilor naționale aferente acestora, utilizate sub formă de cofinanțare, fără a crește riscurile unei reglementări naționale mai stricte/mai exigente decât



		reglementările europene.
2.3.	Schimbări preconizate	Prezentul act normativ vizează următoarele aspecte: Prevederile OUG nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, trebuie revizuite astfel încât, pentru perioada de programare financiară 2021-2027, să poată fi întreprinse măsurile necesare pentru reducerea la nivelul de materialitate a ratei de eroare totală reziduală, până la termenul limită pentru transmiterea conturilor anuale. Necesitatea modificării ordonanței de urgență a Guvernului se impune din perspectiva reducerii ratei de eroare reziduală, calculată de Autoritatea de Audit și inclusă în Raportul anual de control, sub 2%, până la momentul transmiterii pachetului de asigurare prevăzut la art. 98 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2021/1.060. Măsura este necesară pentru asigurarea admisibilității conturilor de către Comisia Europeană. În acest sens, se modifică art. 19 din perspectiva art. 98 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, prin introducerea următoarelor prevederi: Astfel, cu excepția programelor de cooperare teritorială europeană pentru care se vor aplica regulile specifice acestor programe, pentru perioada de programare 2021-2027, în elaborarea declarației anuale a conturilor, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene și organismul care îndeplinește funcția contabilă au obligația de a exclude definitiv, în conformitate cu prevederile art. 98 alin. (6) lit. (c) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, suma necesară în vederea reducerii ratei de eroare totală reziduală până la cel mult 2%, stabilită prin raportul de audit emis de Autoritatea de Audit. În aplicarea dispozițiilor menționate mai sus, excluderea definitivă a sumelor necesare pentru reducerea ratei de eroare totală reziduală se realizează până la transmiterea pachetului de asigurare, în condițiile art. 98 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare. Date fiind implicațiile prevederilor asupra deficitului bugetar, apreciem că este necesară reglementarea obligației autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene de a depune diligențele necesare în sensul identificării tuturor



situațiilor susceptibile de erori cu caracter sistemic (care au un potențial impact asupra cheltuielilor neauditate și care rezultă din situații similare celor deja identificate), precum cea detectată de Autoritatea de Audit în rapoartele de audit de operațiuni și efectuării de reverificări, în scopul întocmirii de titluri de creanță individualizate la nivel de beneficiar. Astfel, neregulile stabilite vor crea premisele obținerii unei rate de eroare totală reziduală de cel mult 2%.

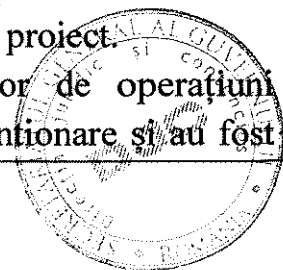
În acest context, rămân cheltuială definitivă a bugetului de stat, prin bugetul autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene, sumele prevăzute la alin. (21¹) care au fost excluse definitiv pentru reducerea ratei de eroare totală reziduală până la cel mult 2%, în vederea admisibilității conturilor în conformitate cu prevederile art. 98 alin (5) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare.

Ulterior transmiterii declarației anuale a conturilor, la solicitarea CE/Curtii Europene de Conturi, suma exclusă se ajustează în aplicațiile de plată cu valoarea stabilită împreună cu autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene și Autoritatea de Audit.

Eșantionarea cheltuielilor solicitate la rambursare se aplică, atât entităților de drept public, cât și entităților de drept privat, acolo unde este cazul, conform metodologiilor de eşantionare specifice. Valoarea totală neautorizată rezultată ca urmare a extrapolării ratei de eroare aferenta eşantionului supus verificării este modalitatea prin care sunt acoperite cheltuielile aferente persoanelor care nu au fost incluse în eşantionul supus verificării 100% din punct de vedere tehnic și financiar.

În cazul proiectelor pentru care verificările de management s-au făcut prin eşantionare, în cazul în care este confirmată neregula individuală, atestându-se astfel faptul că au existat încălcări ale legislației în vigoare în ceea ce privește modul de implementare a proiectului, este obligatorie sancționarea entității care a săvârșit abaterea/abaterile prin imputarea sumelor aferente erorilor individuale și extrapolate rezultate ca urmare a unor nereguli identificate la nivel de proiect.

În cazurile în care în cadrul auditurilor de operațiuni Autoritatea de Audit (AA) a aplicat o subeșantionare și au fost

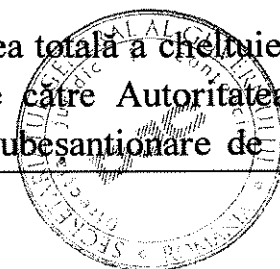


detectate nereguli în cheltuielile subeșantionate, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene ar trebui să corecteze, pe lângă neregulile individuale detectate de AA, și corecția financiară aferentă erorii extrapolate a subeșantionului la nivelul unității de eșantionare. În cazul proiectelor auditate prin subeșantionare, eșantionul selectat de Autoritatea de Audit este diferit de eșantionul ales de AM/OI, eroarea extrapolată stabilită prin raportul de audit fiind stabilită ca diferență între eroarea extrapolată calculată de autoritate și eroarea extrapolată rezultată ca urmare a verificărilor de management de la nivelul AM.

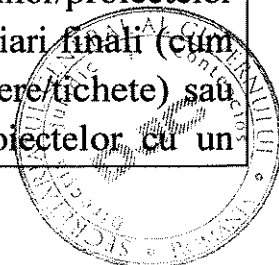
Având în vedere faptul că atât erorile individuale, cât și cele extrapolate sunt stabilite la nivel de proiect (populație aferentă cererii de rambursare auditate), acestea fiind rezultatul identificării unor abateri/încălcări ale legislației în vigoare, considerăm necesară și oportună recuperarea acestor sume de la entitățile care au săvârșit abaterile (beneficiar/partener), cu excepția programelor de cooperare teritorială europeană pentru care se vor aplica regulile specifice acestor programe. În titlurile de creanță emise la nivelul AM, eroarea extrapolată va fi justificată doar prin raportare la neregula individuală, fiind astfel necesară confirmarea neregulii individuale pentru a putea imputa valoarea erorii extrapolate în sarcina beneficiarilor/partenerilor.

În susținerea aspectelor de mai sus, precizăm faptul că spiritul OUG nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, este inclusiv acela de a stabili un mecanism pentru recuperarea creanțelor bugetare, acolo unde este posibil, de la beneficiari. Totodată, aplicarea parțială a măsurilor corective (sanționarea neregulilor și recuperarea creanțelor bugetare rezultate exclusiv din erori individuale) încurajează efectuarea de erori, cu implicații asupra bugetului de stat. În același sens, subliniem faptul că recomandările formulate de Autoritatea de Audit au în vedere constatarea cheltuielilor neeligibile și recuperarea creanțelor bugetare.

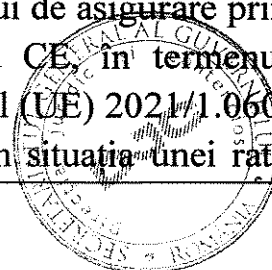
Extrapolarea ratei de eroare la valoarea totală a cheltuielilor supuse verificării se realizează atât de către Autoritatea de Audit pentru proiectele verificate prin subeșantionare de grad



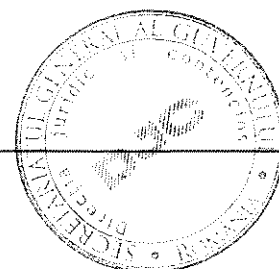
II, cât și de către autoritatea de management ca urmare a verificărilor de management efectuate la nivelul beneficiarilor pentru care erorile identificate în eșantion sunt extrapolate la nivelul valorii cererii de rambursare verificata prin esantionare. În aplicarea prevederilor art. 18 alin. (1), suspiciunile de neregulă/fraudă se emit și se transmit spre investigare structurii de control competente atât pentru sumele aferente erorilor individuale cât și pentru valoarea erorii extrapolate. În conformitate cu prevederile art. 21 alin. (13), verificările se finalizează prin întocmirea unui proces-verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare sau a unei note de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare, în situațiile în care se identifică creanțe bugetare de recuperat aferente neregulii constatate. Dacă în cazul erorilor individuale, în cuprinsul actului de control sunt precizate, printre alte aspecte, motivele de fapt și temeiul de drept, pentru eroarea extrapolată acest lucru nu este posibil, având în vedere faptul că aceasta reprezintă un calcul rezultat ca urmare a verificărilor prin metoda subeșantionării. De asemenea, eroarea extrapolată aferentă erorilor individuale constatate în eșantionul statistic trebuie suportată de beneficiarii acestor proiecte, având în vedere identificarea unor încălcări legislative ale acestora, situație în care prin titlurile de creanță întocmite de autoritățile de management ar trebui stabilite pe lângă erorile individuale și eroarea extrapolată a acestora la nivelul cererii/proiectului. Trebuie menționat că, în acest moment, fără această modificare legislativă, în titlurile de creanță emise la nivelul AM, eroarea extrapolată nu poate fi cuprinsă, având în vedere că aceasta este aferentă unor cereri cu populații foarte mari de articole de cheltuieli supuse verificării. Mai precis, în forma în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, art. 18 alin. (1) și art. 21 vizează emiterea titlurilor de creanță pentru neregulile individuale care sunt transmise beneficiarilor finali; o astfel de abordare îngreunează semnificativ activitatea de recuperare a creanțelor bugetare, în special în cazul operațiunilor/proiectelor pentru care există un nr. foarte mare de beneficiari finali (cum ar fi proiectele care includ acordarea de vouchere/tichete) sau constatate în cazul cererilor de rambursare/proiectelor cu un



		număr ridicat de articole de cheltuieli de același tip. Ca atare, excepția propusă prin introducerea art. 21¹ este de natură să permită utilizarea de către autoritatea de management a mecanismelor de extrapolare a unei erori individuale, și contribuie la simplificarea procedurilor administrative, la reducerea sarcinii birocratice pentru autorități și beneficiari și la eficientizarea procesului de gestionare a neregulilor, cu condiția respectării principiilor legalității, proporționalității și trasabilității corecțiilor aplicate. Totodată, proiectul de act normativ exceptează programele de cooperare teritorială europeană de la aplicarea mecanismului de extrapolare instituit prin art. 21¹, dat fiind că în cazul acestor programe se aplică normele specifice acestora. Concluzionăm că adoptarea în regim de urgență a prezentului act normativ este impusă de necesitatea instituirii imediate a unor măsuri cu caracter preventiv, menite să evite apariția și propagarea erorilor cu caracter sistemic în procesul de gestionare a fondurilor europene, precum și acumularea unor riscuri financiare semnificative asupra bugetului Uniunii Europene și bugetului de stat, într-un termen compatibil cu calendarul european de raportare. Totodată, măsurile propuse urmăresc prevenirea depășirii pragului de materialitate al ratei de eroare reziduale care poate fi de până la cel mult 2%), prevenirea respingerii conturilor și evitarea aplicării de corecții financiare la nivel de program, prin asigurarea unui mecanism funcțional care să permită excluderea definitivă a cheltuielilor neconforme înainte de transmiterea declarației anuale a conturilor. Intervenția legislativă are astfel rolul de a preveni consecințe financiare ireversibile. Prin urmare, se impune adoptarea de urgență a prezentului act normativ, ca măsură de prevenție legislativă esențială pentru asigurarea funcționării corespunzătoare a sistemului național de management și control al fondurilor europene.
2.4.	Alte informații	Neadoptarea prezentului proiect de act normativ conduce la imposibilitatea transmiterii la CE a pachetului de asigurare prin sistemul electronic de schimb de date cu CE, în termenul prevăzut la art. 98 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, în situația unei rate



		de eroare totală reziduală mai mare de 2%, la nivelul unui program, cu impact semnificativ asupra absorbției fondurilor europene din cauza neacceptării de către CE a cererilor de plată ulterioare (acceptare condiționată de transmiterea celui mai recent pachet de asigurare, conform art. 91 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2021/1.060).
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i>		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



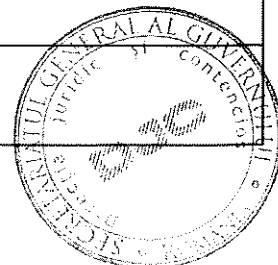
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						



c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea						



veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Mecanismul propus în proiectul de act normativ, de către					



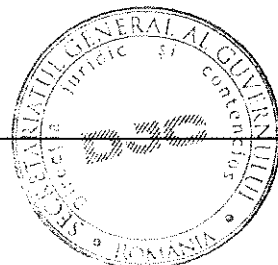
	Autoritatea de Certificare si Plata, privind excluderea definitivă a sumelor necesare pentru reducerea ratei de eroare totală reziduală, prevede o situație corectivă viitoare care poate fi activat numai în condițiile art. 98 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare. În acest context, estimarea impactului financiar nu poate fi realizată, aceasta depinzând de nivelul real al ratei de eroare stabilit în rapoartele de operațiuni elaborate de Autoritatea de Audit precum și de măsurile ulterioare de corectare erorilor luate la nivelul autorităților cu competente în vederea creării premiselor ca rata de eroare reziduală să nu fie peste pragul de materialitate. Informațiile necesare pentru o evaluare cantitativă a impactului financiar pot fi furnizate în anul următor, față de anul de referință, doar după emiterea rapoartelor de audit.
--	---

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

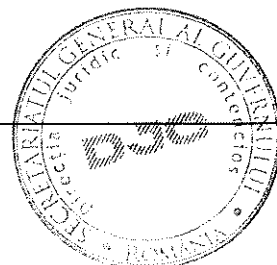
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



	asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România prin adresa nr. 780/10.12.2025. Ca urmare a consultării structurilor mai sus menționate, a formulat răspuns Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România prin adresa nr. 8997/16.12.2025 prin care a comunicat faptul că nu are propuneri sau observații asupra proiectului de act normativ.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1085/2025.



	d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6.	Alte informații	Au fost consultate Curtea de Conturi, Autoritatea de Audit, Consiliul Concurenței și Departamentul pentru Luptă Antifraudă.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, având în vedere urgența privind reducerea ratei de eroare reziduale la nivelul de materialitate înainte de transmiterea pachetului de asigurare prin sistemul electronic de schimb de date cu Comisia Europeană (CE), cu impact semnificativ asupra absorbției fondurilor europene din cauza neacceptării de către CE a cererilor de plată ulterioare, a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 10.12.2025
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU .

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

