



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 15193 / 11.11.2025



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Sireu permanent al Senatului

461 / 12.11.2025

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 5346/29.09.2025, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 15193/02.10.2025 (Cazul nr. 2502384)

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare (b441/25.09.2025)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza cuprinsului *Propunerii legislative* și a *Expunerii de motive*, reiese faptul că aceasta are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015, în scopul creșterii eficienței administrative și al accelerării absorbției fondurilor europene, în conformitate cu obiectivele asumate în strategiile naționale pentru 2025 și cu recomandările Raportului Comisiei pentru Afaceri Europene a Senatului realizat de-a lungul lunii mai 2025.

Modificările propuse vizează: (a) îmbunătățirea fluxului financiar către beneficiari prin mărirea plafonului de prefinanțare și relaxarea termenelor de justificare, (b) introducerea mecanismelor de finanțare eşalonată în funcție de progres (model tip PNRR), (c) orientarea sistemului de decontare către „plată pe rezultat”, reducând astfel sarcina administrativă a verificărilor exhaustive de documente, (d) asigurarea celerității plăților prin instituirea unui termen legal de 30 de zile calendaristice pentru rambursarea cheltuielilor de către autorități, sub sancțiunea aprobării tacite și a penalităților de întârziere, (e) clarificarea tratamentului fiscal al avansurilor (prefinanțărilor) acordate beneficiarilor, pentru a elimina incertitudinile privind impozitarea acestora pe parcursul implementării proiectului.

În ceea ce privește noul alineat introdus, respectiv alin. (3) al art. 14 din *Propunerea legislativă*, care prevede posibilitatea ca autoritatea de management să aprobe rambursarea cheltuielilor pe baza indicatorilor realizați și validați, fără obligativitatea prezentării documentelor justificative tradiționale pentru fiecare cheltuială, apreciem că reflectă o abordare modernă și eficientă, care poate simplifica procedurile administrative și poate accelera fluxul financiar către beneficiari.

Cu toate acestea, este esențial ca această facilitate să fie aliniată cu reglementările europene în domeniul ajutoarelor de stat (precum *Regulamentul (UE) nr. 651/2014*¹), în special în ceea ce privește eligibilitatea costurilor și condițiile în care costurile simplificate pot fi utilizate. În acest sens, ori de câte ori finanțarea este de natură să constituie ajutor de stat, normele respective trebuie respectate în calcularea și administrarea opțiunilor simplificate, inclusiv în ceea ce privește eligibilitatea costurilor². Prin urmare, *Propunerea legislativă* ar trebui să prevadă clar că, în situația proiectelor care implică elemente de ajutor de stat/de minimis, mecanismele de rambursare bazate pe indicatori realizați sau alte forme de costuri simplificate trebuie aplicate conform legislației europene relevante.

Referitor la noul articol 37¹ din *Propunerea legislativă*, care prevede că sumele primite de beneficiari cu titlu de prefinanțare (avans) în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile nu constituie venit impozabil, această prevedere se aplică în contextul OUG nr. 40/2015, care vizează gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile.

Totuși, prin facilitatea introdusă, respectiv prin aplicarea exceptării de la impozitare a sumelor primite cu titlu de prefinanțare, se generează, în lipsa unei reglementări similare în Codul fiscal sau în alte acte normative aplicabile, un tratament fiscal diferențiat în raport cu beneficiarii de fonduri naționale, pentru care regimul fiscal a rămas neschimbat. În acest context, recomandarea noastră este ca, în urma verificărilor efectuate de Ministerul Finanțelor, să fie identificată o soluție care să permită aplicarea unui tratament fiscal unitar și nediscriminatoriu tuturor actorilor implicați, aflați în situații comparabile.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Bogdan-Marius Chiritoiu
2025.11.11 13:52:02 +02'00'

¹ Regulamentul 651/17-iun-2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, publicat în Jurnalul Oficial cu numărul 187L din data de 26 iunie 2014, cu modificările ulterioare.

² A se vedea *Orientările privind opțiunile simplificate în materie de costuri (SCO)*, regăsite la adresa: <file:///C:/Users/gcojocaru/Desktop/2025/Parlament/BUG%20nr.%2040%20din%202015/orientari%20privind%20optiunile%20simplificate.pdf>.