

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind reglementarea datoriei publice aferente împrumutului acordat de Guvernul SUA, prin Departamentul Agriculturii și Commodity Credit Corporation (CCC), în baza programului CCC - Legea publică nr. 480/1992, pentru cumpărarea de bumbac fibră din SUA

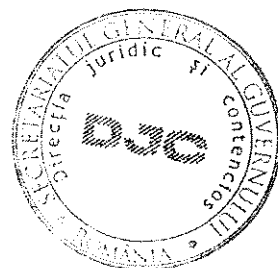
Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea
situației actuale

În anul 1992, în baza Legii Publice americane nr. 480, titlul I, Guvernul SUA, prin Departamentul Agriculturii și Comodity Credit Corporation (CCC) a acordat Guvernului României un credit comercial în valoare de 9,952 mil. dolari SUA, pe termen de 30 de ani, cu 6 ani perioadă de grație, cu o dobândă inițială de 2% și o dobândă în continuare de 3% pe an, conform acordului semnat pentru cumpărarea de bumbac fibră din SUA.

În numele Guvernului României, acordul de credit a fost negociat în SUA cu reprezentanții de la acea dată ai Ministerului Industriei (actualmente Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului – succesor în drepturi și obligații), Ministerului Economiei și Finanțelor (actualmente Ministerul Finanțelor), Ministerului Comerțului și Turismului și Agenției



Române pentru Dezvoltare.

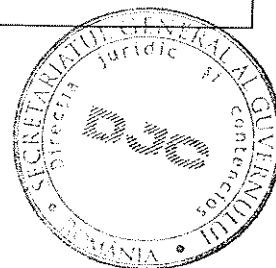
Acordul de credit a fost semnat la 2 iulie 1992, în numele Guvernului României de către ministrul industriei, iar din partea Guvernului SUA de către ambasadorul acestei țări la București și a intrat în vigoare la data semnării.

Pentru realizarea importului de bumbac fibră, au fost desemnați prin licitație publică cinci operatori economici specializați în operațiuni de comerț exterior, aceștia fiind: SC ROMÂNNOEXPORT SA; SC TRICOROM SA; SC TEXTILCOTTON SA; SC IMPEX OVERSEAS CORP SRL; SC TUVIC IMPEX SRL.

Importatorii de bumbac desemnați au încheiat la vremea respectivă contracte de mandat special cu Ministerul Industriei prin care s-au angajat să importe bumbacul fibră din SUA, să-l livreze societăților comerciale prelucrătoare (filaturilor) din România și să ramburseze creditul american, ratele scadente la credit și dobânzile aferente, până la data de 15 octombrie a fiecărui an.

Importatorii de bumbac mandatați au plătit dobânzile la creditele contractate până în anul 1998 inclusiv, după care, odată cu scadența primelor rate de capital și dobândă la credit, au încetat plățile motivând că întreprinderile cărora le-au vândut bumbacul nu au mai plătit contravaloarea acestuia.

Creditele angajate de două dintre societățile comerciale importatoare de bumbac fibră care se derulau prin Banca Română de Comerț Exterior - BRCE și anume ROMÂNNOEXPORT SA și TRICOROM SA, au fost preluate de AVAB (actualul AAAS) pentru recuperarea datoriilor acestora și plata în contul CCC a sumelor datorate.



Creditele angajate de celelalte trei societăți comerciale, respectiv SC TEXTILCOTTON SA, SC IMPEX OVERSEAS CORP SRL și SC TUVIC IMPEX SRL care s-au derulat prin Banca Comercială Română - BCR, au rămas în urmărirea recuperării acestora de către autoritatea centrală din domeniul economiei.

Pentru recuperarea unor sume plătite de către Ministerul Economiei, cele trei societăți importatoare de bumbac fibră au fost acționate în instanță, însă din cauza situației juridice a acestor operatori economici (aflați în faliment sau radiati), debitele nu au mai fost recuperate.

Pentru a nu deteriora relațiile comerciale și diplomatice cu SUA, în perioada 2000-2006, Ministerul Economiei a inițiat și au fost aprobate de Parlamentul României, următoarele acte normative: OUG nr. 238/2000, aprobată cu modificări prin Legea nr. 588/2001, Legea nr. 436/2004 și Legea nr. 125/2006 prin care a fost reglementată rambursarea ratelor de capital pentru cota-parte din credit pe perioada 1998 – 2005, precum și achitarea dobânzilor și a altor costuri externe aferente acestei cote - părți de către Ministerul Economiei, din suma alocată de la bugetul de stat. Adoptarea acestor legi a durat foarte mult, având ca efect aplicarea unor penalizări la plata datoriilor.

În perioada 2007-2014, Ministerul Economiei a propus spre avizare proiecte de acte normative la nivel de lege, OUG și OG privind rambursarea ratelor de capital pentru o cotă-parte din creditul acordat de Guvernul Statelor Unite ale Americii în baza programului CCC – Legea Publică nr. 480/1991, a dobânzii și a altor costuri externe aferente acestei cote-părți, însă acestea nu au



fost avizate de autoritățile publice implicate.

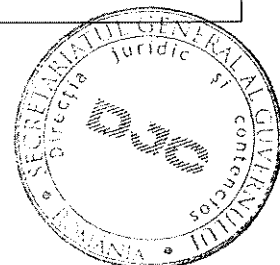
Astfel:

Proiectul de Lege întocmit pentru plata ratelor de capital și a dobânzilor aferente anilor 2006 și 2007 a fost avizat de Senat și de Comisiile de specialitate din Camera Deputaților, dar a fost respins în ședința Plenului Camerei Deputaților din data de 18.03.2008. De asemenea proiectul de Lege pentru anul 2008, a fost aprobat în ședințele camerelor Senatului, dar întrucât nu a fost înscris pe ordinea de zi a Parlamentului anterior, acesta a fost clasat de Senat.

În anul 2009, a fost întocmit un proiect de Lege pentru reglementarea rambursării datoriilor aferente perioadei 2006-2022 în valoare de 5.417.851,86 USD, din care pentru cota parte aferentă anilor 2006, 2007, 2008 și 2009 în valoare de 1.570.500 USD, care a fost respins de Camera Deputaților, în data de 14.09.2011, respingerea fiind motivată prin faptul că problema plății sumelor către Guvernul american poate fi rezolvată printr-o Ordonanță de Urgență a Guvernului.

În anul 2013 s-a inițiat atât proiect de Ordonanță de Urgență cât și proiect de Lege privind rambursarea ratelor de capital pentru o cotă - parte din creditul acordat de Guvernul Statelor Unite ale Americii în baza Programului CCC- Legea Publică nr. 480/1992, a dobânzii și a altor costuri externe aferente acestei cote părți.

Începând cu anul 2015 au fost elaborate mai multe proiecte de Memorandum, care au fost actualizate și retransmise pe circuitul extern de avizare cu fiecare schimbare intervenită în componența Guvernului. În decembrie 2016, Memorandum-ul avizat de Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Afacerilor Externe a fost

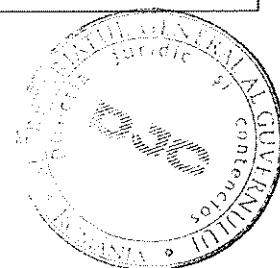


înaintat Guvernului, nefiind însă aprobat ca urmare a schimbării Guvernului de la acea dată. Următoarele proiecte de Memorandum, deși au fost avizate de Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat și de Ministerul Afacerilor Externe (la recomandarea MAE, au fost operate unele completări în textul memorandum-ului), nu au mai fost avizate la nivelul Ministerului Finanțelor Publice.

În noiembrie 2017, Ambasada Statelor Unite ale Americii a transmis o scrisoare în care s-a precizat existența unei datorii neachitate aferente împrumutului acordat de Guvernul SUA, prin Departamentul Agriculturii și CCC, în baza Legii Publice americane nr. 480/1992, pentru cumpărarea de bumbac fibră din SUA, aspect care afectează eligibilitatea României pentru statutul de Dependable Undertaking, în baza căruia, cu titlu de excepție, Guvernul SUA garantează în fața producătorilor din industria americană de armament achitarea sumelor aferente comenzilor efectuate de un stat terț. Astfel, un stat care deține statutul de Dependable Undertaking poate demara programe multiple de achiziții, cu desfășurare multianuală, plățile urmând să se facă etapizat. În lipsa acestui statut, statul terț este obligat să achite întreaga sumă aferentă logisticii și serviciilor contractate.

În anul 2018 Ministerul Economiei inițiază din nou două proiecte de Memorandum, dar care nu au primit viza Ministerului Finanțelor Publice.

În septembrie 2019 Ministerul Economiei înaintează spre avizare un proiect de lege privind rambursarea ratelor de capital pentru cotă - parte din creditul acordat de Guvernul SUA în baza programului CCC - Legea publică nr. 480/1992, a dobânzii și a altor

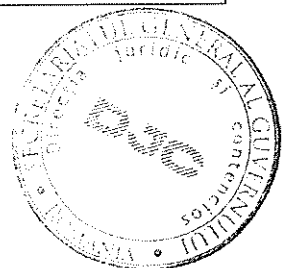


costuri externe aferente acestei cote părți, prin includerea sumelor în bugetul de stat prin bugetul Ministerului Economiei, proiect pe care Ministerul Finanțelor l-a returnat neavizat însoțit de o serie de propuneri și observații.

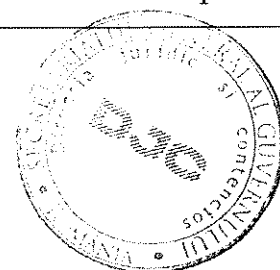
În mai 2023 Prim-ministrul României aprobă Memorandumul inițiat de Ministerul Finanțelor cu tema: Obligații de plată ale României aferente împrumutului acordat de Guvernul SUA, prin Departamentul Agriculturii și Comodity Credit Corporation (CCC), în baza Legii Publice americane nr. 480/1992, pentru cumpărarea de bumbac fibră din SUA. Potrivit acestuia, Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului îi revine sarcina de a identifica sumele exacte datorate în contul împrumutului acordat în baza Legii publice americane nr. 480/1992 și a promovării cadrului legal care să reglementeze onorarea tuturor obligațiilor de plată, precum și de efectuare a respectivelor cheltuieli din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.

Menționăm că, în prezent toate cele trei societăți debitoare - SC Textilcotton SA, SC Impex Overseas Corp SRL și SC Tuvic Impex SRL – rămase în sarcina Ministerului Economiei, sunt radiate de la Oficiul Registrului Comerțului. Pentru ultima radiată, SC Textilcotton SA, s-a dispus radierea de către Tribunalul București - Secția a VII-a Civilă în ședința publică din 12.05.2022.

Potrivit adresei ANAF nr. 1908/BNS/26.05.2017 se precizează că, având în vedere situația juridică a celor trei societăți comerciale mai sus invocate, Agenția Națională de Administrare Fiscală, prin organele fiscale centrale competente în administrarea acestor debitori, se află în imposibilitatea de a mai recupera obligațiile bugetare datorate de aceștia prin aplicarea măsurilor de



	executare silită prevăzute de prevederile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare. În considerarea aspectelor prezentate apare necesitatea inițierii unui proiect de Lege pentru reglementarea datoriei publice aferente împrumutului acordat de Guvernul SUA, prin Departamentul Agriculturii și Comodity Credit Corporation (CCC), în baza programului CCC - Legea publică nr. 480/1992, pentru cumpărarea de bumbac fibră din SUA.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ se referă la reglementarea datoriei publice aferente împrumutului acordat de Guvernul SUA, prin Departamentul Agriculturii și Comodity Credit Corporation (CCC), pentru cumpărarea de bumbac fibră din SUA.
3. Alte informații	Având în vedere faptul că în data de 15 octombrie 2022, conform graficului de rambursare a împrumutului, a avut loc ultima scadență, împrumutul ajungând la maturitate finală, se impune luarea măsurilor necesare rambursării obligațiilor de plată ale României aferente împrumutului acordat de Guvernul SUA pentru cumpărarea de bumbac fibră, în cel mai scurt timp. La sfârșitul lunii mai 2024, Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului a solicitat Departamentului Agriculturii al SUA (USDA) transmiterea graficului analitic al plăților efectuate (dobânzi și rate plătite) și a datoriei părții române (rate neplătite, dobânzi și penalități) de la data semnării acordului și până în prezent. Ca urmare, în 12 iunie 2024, USDA comunică MEAT obligațiile de plată ale României, la data de 31.05.2024, care sunt în valoare totală de 6.743.617,46 USD, compusă din: rate de capital



neachitate în sumă de 4.890.499,09 USD, dobânda inițială neachitată 821.066,45 USD și penalități de întârziere la 31.05.2024 1.032.051,92 USD. Dobânda penalizatoare pe zi, conform comunicării USDA din 31.03.2024 este de 34,08 USD.

Potrivit Declarației de arierate, transmisă de Departamentul Agriculturii al SUA "PL-480 Arrears Statement" – pentru Romania în data de 9 iunie 2025, obligațiile de plată ale României, la data de 30.06.2025, sunt următoarele: rate de capital neachitate în sumă de 4.890.152,09 USD, dobânda inițială neachitată 821.066,45 USD (însușind 5.711.218,54 USD) la care se adaugă penalitățile de întârziere în valoare de 1.081.897,00 USD. Suma totală de plată, inclusiv penalitățile la 30.06.2025, este în valoare de 6.793.115,54 USD.

La această sumă se vor mai adăuga penalitățile de întârziere datorate până la data plății efective, precum și alte costuri asociate.

Ca urmare, în anul 2026 este necesar a se aloca de la bugetul de stat suma de 6.793.115,54 USD, în bugetul Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului în anul 2026, de la o poziție bugetară distinctă, echivalent în lei la momentul efectuării plății, la care se vor mai adăuga penalitățile acumulate până la data efectuării plăților restante, precum și costurile de transfer bancar.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

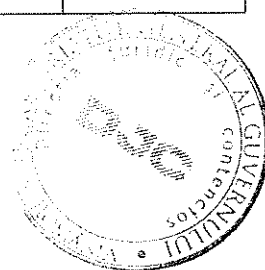


concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

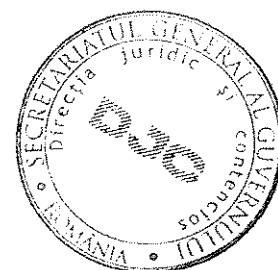
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat și pe termen lung (pe 5 ani)

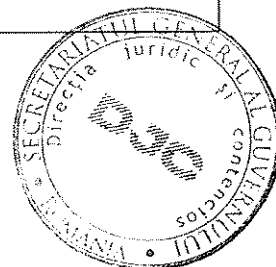
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2025	2026	2027	2028	2029	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii)impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit						



c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ se referă la plata sumei de 6.793.115,54 USD, reprezentând obligațiile de plată ale României la data de 30.06.2025 aferente creditului acordat de Guvernul SUA în baza Legii publice nr. 480/1992, la care se vor mai adăuga penalitățile acumulate până la data efectuării plăților restante, precum și costurile de transfer bancar. Plățile se vor efectua din sumele aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului.					
3. Impact financiar, plus/minus mii lei, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						



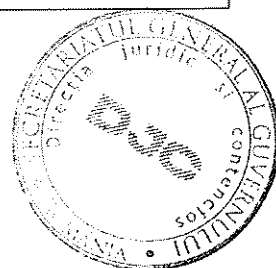
7. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate



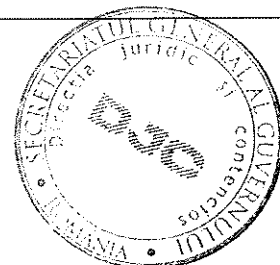
Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1066/2025.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului – www.economie.gov.ro , la data de 12 februarie 2025, fiind astfel întreprinse demersurile legale privind asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr.52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, în conformitate cu dispozițiile art 7 alin (1) din Regulamentul



	privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin H.G. nr.561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru reglementarea datoriei publice aferente împrumutului acordat de Guvernul SUA, prin Departamentul Agriculturii și Commodity Credit Corporation (CCC), în baza programului CCC-Legea publică nr. 480/1992, pentru cumpărarea de bumbac fibră din SUA, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

