



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6478/05.11.2025

Către,

Biroul permanent al Senatului

Bp. 496, 10.11.2025

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu OPREA

Biroul permanent al Senatului

520, 24.11.2025

Stimate domnule Secretar General,

Bp 496/2025

Referitor la adresa dumneavoastră nr. XXXV/5755/20.10.2025, înregistrată la instituția noastră cu nr. 6332/28.10.2025, vă transmitem, alăturat, avizul Consiliului Economic și Social referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante, precum și de modificare și completare a Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal (b496/15.10.2025).*

Cu deosebită considerație,

Președinte,

Sterică FUDULEA



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6478/05.11.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. 496, 10.11.2025

Biroul permanent al Senatului

520, 24.11.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind modificarea
și completarea Legii nr.72/2013 privind măsurile pentru combaterea
întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani
rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și
autorități contractante, precum și de modificare și completare a
Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal (b496/15.10.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante, precum și de modificare și completare a Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal (b496/15.10.2025).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 5.11.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare:**

- propunerea legislativă face ca exigibilitatea plății să depindă de un act tert (transferul fondurilor de la autoritatea de management), ceea ce contravine principiului fundamental al previzibilității în executarea obligațiilor contractuale, or, o astfel de incertitudine este de natură să afecteze grav echilibrul contractual, în defavoarea operatorului economic;
- propunerea legislativă intră în contradicție cu prevederile Directivei 2011/7/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 februarie 2011 privind combaterea întârzierii în efectuarea plăților în tranzacțiile comerciale, care impun un termen maxim de plată și condiții pentru compensarea întârzierilor. Derogarea generală pentru toate contractele finanțate din fonduri nerambursabile riscă să fie interpretată ca o încălcare a obligațiilor de transpunere completă și corectă a directivei și poate expune statul român la riscuri de infringement. Totodată, propunerea legislativă excedează prevederilor Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, în România aplicându-se deja acest regim (plata TVA la încasarea facturii) în condițiile permise de Directivă;
- introducerea acestui regim derogatoriu doar pentru contractele finanțate din fonduri nerambursabile creează o inegalitate juridică între operatorii economici care furnizează aceleași servicii/ bunuri, în aceleași condiții, dar care sunt supuși unor regimuri diferite de plată, în funcție de sursa de finanțare a autorității contractante. Această distincție nu are un temei juridic obiectiv suficient și proporțional;
- de asemenea, propunerea legislativă creează un precedent periculos, în sensul în care excepția de la termenul de plată devine regula pentru un portofoliu extins de contracte, contrar filosofiei generale a legislației în domeniu;
- astfel de măsuri de tergiversare a plăților pot duce la intrarea în insolvență a unor agenți economici care și-au îndeplinit obligațiile contractuale;
- indiferent de sursa de finanțare, societatea care a prestat corespunzător și în termen un serviciu sau a livrat bunuri trebuie să beneficieze de contraprestație în termen de 30 de zile, și nu într-un termen asupra căruia nu are niciun control.

Președinte,
Sterică FUDULEA