



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2023 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile alocate României din FEGA și FEADR, aferente politicii agricole comune, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2023-2027 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării

Având în vedere dispozițiile Planului strategic PAC 2023-2027 al României, denumit în continuare *PS 2023-2027*, aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei Europene C(2022) 8.783 din 7 decembrie 2022, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile legislației europene în baza cărora planul a fost elaborat, respectiv Regulamentul (UE) 2021/2.115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1.305/2013 și (UE) nr. 1.307/2013 și Regulamentul (UE) 2021/2.116 al Parlamentului European și



al Consiliului din 2 decembrie 2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1.306/2013, care stabilește tipurile de intervenții, finanțate atât prin Fondul european de garantare agricol, denumit în continuare *FEGA*, cât și prin Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, denumit în continuare *FEADR*, prin care sectorul agricol va beneficia, în total, de 15,8 miliarde de euro în perioada de programare 2023-2027;

Întrucât PS 2023-2027 cuprinde intervenții specifice Pilonului I, pentru care se acordă sprijin financiar european din *FEGA*, implementarea acestor intervenții și efectuarea plăților către fermierii beneficiari este în responsabilitatea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, denumită în continuare *APIA*;

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2023 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile alocate României din *FEGA* și *FEADR*, aferente politicii agricole comune, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2023-2027 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, cu modificările și completările ulterioare, stabilește, la nivel național, cadrul financiar general pentru gestionarea în lei și euro a asistenței financiare nerambursabile alocate României în calitate de stat membru al Uniunii Europene pentru implementarea PAC prin PS 2023-2027, precum și asigurarea prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al fondurilor provenite din *FEGA* și *FEADR*, pentru perioada de programare 2023-2027;

Având în vedere că, în condițiile prevederilor regulamentelor europene aplicabile PS 2023-2027, s-a desfășurat o misiune de audit a Comisiei Europene pentru sectorul vitivinicol, în urma căreia Direcția Generală pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, denumită în continuare *DG AGRI*, a transmis o serie de constatări și recomandări, inclusiv cu privire la cadrul legislativ național pentru implementarea intervenției aferentă sectorului vitivinicol din PS PAC 2023-2027;



Luând în considerare că, în prezent, se află în curs de derulare o procedură contradictorie cu serviciile de audit ale Comisiei Europene, în urma căreia DG AGRI va adopta poziția finală, inclusiv în urma discuțiilor din cadrul întâlnirii bilaterale desfășurată în data de 10.11.2025, cu reprezentanții Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, denumit în continuare *MADR*, *APIA* și DG AGRI, fiind necesară demonstrarea acțiunilor întreprinse de către autoritățile responsabile de gestionarea și implementarea intervențiilor din PS 2023-2027 în sensul revizuirii cadrului normativ aplicabil gestionării asistenței financiare, în scopul evitării dezangajării fondurilor europene;

Adoptarea prezentului act normativ reprezintă o măsură urgentă și constituie un avantaj major de natură să reducă potențiala corecție financiară, în acord cu principiul bunei gestiuni financiare;

Având în vedere că auditul Comisiei Europene vizează intervenția IS-V-01 *Restructurarea și reconversia plantațiilor viticole* din PS 2023-2027, se impune întreprinderea în regim de urgență a măsurilor prin care să se reducă potențiala corecție forfetară și, totodată, să se elimine riscul extinderii și aplicării pentru viitoarele plăți și, implicit, impactul negativ în realizarea obiectivelor specifice intervenției pe termen mediu și lung, respectiv în consolidarea orientării către piață și sporirea competitivității fermelor agricole, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung;

Luând în considerare că una din principalele constatări ale misiunii de audit vizează cadrul normativ național aplicabil implementării intervenției și s-a recomandat revizuirea legislației incidente, este necesară completarea actului normativ de nivel primar privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile în sensul creării mecanismului punerii în aplicare a constatărilor misiunilor de audit, recunoscute și însușite de către autoritățile responsabile de gestionarea și implementarea PS 2023-2027;



Ținând cont că prin norma propusă prin prezentul act normativ se reglementează un cadru legal general valabil, aplicabil situațiilor ulterioare intrării acestuia în vigoare, este nevoie ca actualul cadru normativ național pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile să fie completat cu prevederi care să reprezinte soluții juridice pentru situațiile de fapt în care fluxul financiar, prin activitățile administrative specifice, trebuie oprit temporar ca urmare a însușirii de către autoritățile române responsabile a constatărilor și/sau recomandărilor formulate în cadrul misiunilor de audit ale serviciilor Comisiei Europene, Curții Europene de Conturi și Curții de Conturi a României;

Luând în considerare faptul că dispozițiile art. 59 din Regulamentul (UE) 2021/2.115 stabilesc obligația statelor membre de a adopta toate actele cu putere de lege și actele administrative și de a întreprinde orice altă măsură necesară pentru a asigura protecția eficace a intereselor financiare ale Uniunii și în special pentru a corecta neregulile și pentru a recupera plățile necuvenite; în acest sens Comisia Europeană consideră că prevederile dreptului Uniunii nu se opun ca autoritățile naționale implicate în punerea în aplicare a unei măsuri de sprijin financiar nerambursabile care, ca urmare a unei erori de calcul constatate de Curtea de Conturi Europeană, emit acte care impun o modificare a cuantumului sprijinului financiar și este obligatoriu ca statele membre să adopte actele necesare pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii, atunci când iau la cunoștință astfel de erori, inclusiv prin asigurarea faptului că acțiunile finanțate din FEAGA sau FEADR sunt puse în aplicare în conformitate cu normele sectoriale aplicabile;

În acest context, având în vedere necesitatea reglementării de urgență a aspectelor semnalate de către DG AGRI, s-a identificat necesitatea completării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2023, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederi care să permită punerea în aplicare a constatărilor misiunilor de audit și/sau recomandărilor însușite de autoritățile responsabile și să garanteze



agențiilor de plăți mecanismul de realizare a atribuțiilor specifice funcției de plată către beneficiari, inclusiv recuperare sume plătite necuvenit, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, în contextul constatărilor, respectiv recomandărilor rezultate în urma misiunilor de audit;

Se impune adoptarea în regim de urgență a completării cadrului normativ asigurat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2023, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să se asigure un management financiar eficient al fondurilor și al capacității de absorbție, cu impact pozitiv major asupra sectorului agricol și cu influențe pozitive asupra fondurilor europene nerambursabile;

Aceste reglementări reprezintă o condiție indispensabilă pentru accesarea fondurilor europene nerambursabile FEAGA și FEADR și pentru obligația menținerii continuității operaționale a programelor financiare, neadoptarea lor antrenând riscul major al compromiterii ireversibile a absorbției fondurilor alocate României;

Amendarea actului normativ cu prevederile prezentului proiect, în forma prezentată, se integrează în ansamblul dispozițiilor aplicabile în materia asistenței financiare nerambursabile și are drept scop consolidarea cadrului legislativ aferent implementării PS 2023-2027, asigurarea unei gestiuni financiare conforme cu principiile securității juridice, eficienței administrative și echității bugetare, precum și convergența dintre cadrul normativ național și reglementările europene incidente;

Luând în considerare că neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este de natură să întârzie punerea în aplicare a constatărilor cu implicații financiare ale misiunilor de audit și, pe cale de consecință, a intervențiilor specifice din PS 2023-2027, prin aplicarea de corecții forfetare de către Comisia Europeană, iar în acest context general și specific fiecare întârziere înregistrată pe oricare dintre palierele



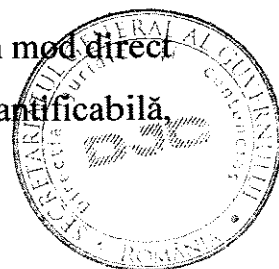
politicilor publice și ale implementării concrete a acestora generează situații excepționale de natură să necesite măsuri extraordinare atât din punct de vedere temporal, cât și logistic și financiar;

Având în vedere faptul că neimplementarea rapidă a concluziilor rapoartelor de audit/documentelor oficiale emise de către Comisia Europeană, ce vizează corecțiile financiare aplicate României, poate determina suspendarea plăților sau blocarea unor intervenții/programe operaționale, cu impact negativ asupra beneficiarilor, și poate conduce la producerea riscului de neconformitate sistemică, având în vedere că întârzierea în reglementarea unui temei juridic pentru aplicarea constatărilor menține vulnerabilități în mecanismele de control, gestionare și verificare financiară;

Ținând seama că absența unui mecanism legal care să permită distribuirea responsabilităților și adoptarea măsurilor corective necesare și eficiente, conduce implicit la pierderea credibilității statului membru în gestionarea fondurilor europene nerambursabile și la afectarea obligațiilor de raportare și conformitate față de Comisia Europeană;

Luând în considerare situațiile de fapt obiective și caracterul urgent pe care misiunile de audit derulate de organismele europene și naționale îl impun în calendarul adoptării măsurilor de implementare specifice ajustării plăților către beneficiari, precum și caracterul imprevizibil al unor constatări, generează obligația României de a interveni legislativ într-un interval de timp mai scurt decât cel permis de procedurile parlamentare standard, având în vedere și complexitatea procesului legislativ parlamentar, care conduce la întârzieri incompatibile cu urgența situației;

În considerarea faptului că elementele menționate mai sus reprezintă un imperativ juridic ce decurge din obligația pozitivă a statului de a preveni riscuri sistemice în raporturile sale cu beneficiarii de fonduri, acestea vizează în mod direct interesul public și creează premisele unei situații extraordinare, cuantificabilă,



obiectivă, a cărei reglementare nu poate fi amânată. În acest context considerăm că neadoptarea proiectului de act normativ în regim de urgență ar putea conduce la crearea de blocaje, disfuncționalități majore respectiv dezangajări, cu consecințe nefavorabile în plan financiar atât pentru beneficiarii diferitelor tipuri de intervenții/scheme de sprijin din cadrul PS 2023-2027, cât și la neutilizarea fondurilor europene alocate, cu impact semnificativ asupra capacității României de a-și respecta angajamentele asumate;

Astfel, circumstanțele menționate evidențiază existența unei situații extraordinare a cărei soluționare impune adoptarea de măsuri imediate, în regim de urgență, pentru prevenirea consecințelor grave asupra sistemului de gestionare a fondurilor europene și asupra interesului public. Ținând seama de obligația României de a asigura implementarea corespunzătoare a intervențiilor din cadrul PS 2023–2027, apreciem că aspectele sus-menționate justifică în mod obiectiv necesitatea adoptării actului normativ în regim de urgență;

În considerarea faptului că aspectele sus-menționate constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articol unic. – După articolul 35 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2023 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile alocate României din FEGA și FEADR, aferente politicii agricole comune, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2023-2027 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, publicată în Monitorul Oficial al



României, Partea I, nr. 935 din 16 octombrie 2023, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 35¹, cu următorul cuprins:

„Art.35¹. – (1) Constatările și/sau recomandările formulate în cadrul misiunilor de audit ale serviciilor Comisiei Europene, Curții Europene de Conturi și Curții de Conturi a României, referitoare la implementarea intervențiilor finanțate din fonduri europene în cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, acceptate de către autoritățile și instituțiile din cadrul/din subordinea MADR, responsabile de gestionarea, implementarea și controlul acestor intervenții, se pun în aplicare în conformitate cu prevederile alin. (2)-(4).

(2) Plățile care fac obiectul constatărilor și/sau recomandărilor misiunilor de audit, acceptate de către autoritățile și instituțiile din cadrul/din subordinea MADR, responsabile de gestionarea, implementarea și controlul acestora, se sistează, iar sumele plătite necuvenit se recuperează, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.

(3) În cazul cererilor de finanțare/cererilor de plată pentru care nu a fost finalizată plata până la data implementării constatărilor și/sau recomandărilor formulate în cadrul misiunilor de audit, inclusiv a plăților sistate potrivit alin. (2), agenția de plăți diminuează cuantumul sprijinului financiar conform constatărilor și/sau recomandărilor formulate, după caz.

(4) Pentru punerea în aplicare a prevederilor alin. (2) și (3), autoritățile și instituțiile responsabile de gestionarea, implementarea și controlul intervențiilor din cadrul/din subordinea MADR elaborează, modifică sau completează, după caz, acte normative, ghiduri, proceduri sau instrucțiuni, aferente implementării intervențiilor care fac obiectul constatărilor și recomandărilor și informează beneficiarii **cu privire**



la modificările intervenite, în termen de 15 zile de la data aprobării acestora.”



Contrasemnează:

Viceprim-ministru
Marian Neacșu

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale
Florinel Barbu

București, 18.12.2025
Nr. 79

