

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Unul dintre obiectivele Programului de guvernare 2025-2028 în domeniul energetic îl reprezintă creșterea capacităților de producție și diversificarea mixului energetic, precum și punerea în conservare a unor centrale electrice cu funcționare pe cărbune pentru a constitui o capacitate de rezervă în situații excepționale.

Ministerul Energiei, în calitate de organ de specialitate al administrației publice centrale care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul energetic și al resurselor energetice, a elaborat, iar Guvernul a adoptat ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022, aprobată de Legea nr. 334/2022, cu modificările și completările ulterioare, îndeplinind, astfel, prevederile jalonului J114 din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Componenta C6. Energie, Pilonul I. Tranziția verde.

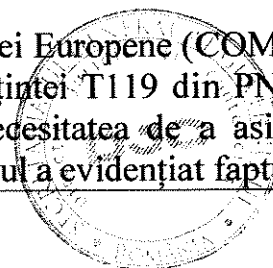
Potrivit prevederilor PNRR, ținta T119 inițială, continuând procesul de decarbonizare asumat, România ar trebui să retragă definitiv din exploatare la finele acestui an o capacitate energetică cu funcționare pe cărbune de 1.755 MW. Operatorii economici care ar trebui să aducă la îndeplinire această prevedere sunt Societatea Complexul Energetic Oltenia SA, Societatea Electrocentrale Craiova SA, Societatea CET Govora SA - *în reorganizare judiciară* și Municipiul Iași.

Pe de altă parte, prin prevederile Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021-2030 actualizat, România își reafirmă opțiunea fermă pentru decarbonizare, în sectorul energetic fiind vizată o reducere cu 87% a emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) în anul 2030 față de anul 1990, realizată în primul rând prin dezafectarea capacităților de producție din lignit și ulei, precum și prin extinderea capacităților de producție din surse regenerabile de energie (SRE).

2.2. Descrierea situației actuale

În contextul geopolitic actual, corelat cu deficitul de energie electrică la nivel național, zonal și chiar european și a retragerii din exploatare pentru o perioadă de 2 – 3 ani a U1 CNE Cernavodă (în vederea realizării lucrărilor de reparație capitală pentru prelungirea duratei de viață a reactorului), Operatorul de Transport și de Sistem (OTS) Transelectrica a realizat o analiză aprofundată privind asigurarea adecvantei Sistemului Electroenergetic Național și susținerea consumului de energie electrică în sezoanele de iarnă/vară din perioada 2025 – 2032. Rezultatele analizei au arătat că este posibil ca România să se confrunte cu un deficit semnificativ de energie în perioada sus menționată.

Având în vedere această situație, a fost realizat și transmis Comisiei Europene (COM) un document (non-paper), prin care s-a solicitat și justificat modificarea țintei T119 din PNRR, având în vedere noile realități din sectorul energetic românesc și necesitatea de a asigura securitatea aprovizionării cu energie electrică. În mod concret, documentul a evidențiat faptul că



ipoteza de înlocuire integrală a centralelor pe lignit cu centrale pe gaze naturale până la finele anului curent nu mai este realistă din cauza unor factori economici, tehnici și de piață, care au condus la întârzieri semnificative în realizarea noilor capacități pe gaze naturale, între care amintim doar creșterea costurilor echipamentelor (+50% pentru turbinele pe gaz), problemele în obținerea finanțării sau blocajele în lanțurile de aprovizionare. Aceste întârzieri pun în pericol siguranța aprovizionării cu energie electrică și, pe cale de consecință, funcționarea sigură și stabilă a Sistemului Electroenergetic Național.

În plus, analiza non-paper-ului demonstrează că România nu se poate baza pe importurile de energie electrică pentru a acoperi eventualele deficite, având în vedere limitările interconectărilor, cererea ridicată din piețele vecine și congestiile transfrontaliere. Documentul a susținut că este necesară o ajustare a țintei T119, astfel încât eliminarea treptată a capacităților pe lignit să fie sincronizată cu punerea în funcțiune a noilor capacități de producție pe gaze naturale, Complexului Energetic Oltenia, denumit în continuare, CEO, având prevăzute în Planul de Restructurare realizarea a două grupuri energetice cu funcționare pe gaze naturale la Turceni (450 MW) și Ișalnița (850 MW), cu finanțare din Fondul pentru Modernizare (FM). Întrucât există corelare între prevederile Planului de Restructurare al CEO, aprobat prin Decizia nr.553 final/2021 și prevederile PNRR, au fost deschise negocierile cu COM și asupra Planului de Restructurare Modificat al CEO, prenotificat în luna octombrie a.c.

În cadrul negocierilor purtate pe tema țintei T119, COM a solicitat elaborarea unui studiu de adecvanță și, în acest sens, OTS Transelectrica a comandat acest studiu, elaborat de un consultant de renume internațional, care folosește metodele europene de determinare a adecvanței sistemelor energetice și care are ca termen contractual de finalizare luna martie a anului viitor. La acest moment sunt disponibile rezultate intermediare, care vizează în special etapa de analiză pentru orizontul anului 2027.

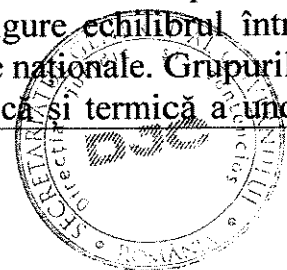
Conform Scenariului de referință central, elaborat pe baza calendarului actual din Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), care prevede închiderea grupurilor de la Turceni și Rovinari înainte de punerea în funcțiune a noilor capacități de la Mintia, sunt prezentate riscuri semnificative privind adecvanța și securitatea alimentării cu energie.

Rezultatele preliminare indică un nivel de pierdere a sarcinii de aproximativ 18 ori mai mare decât valoarea de referință la nivel european, precum și un volum de energie neacoperită (unserved energy) de peste 17.000 MWh. În conformitate cu articolul 24 (1) din Regulamentul (UE) 2019/943, Scenariul de referință central reprezintă baza legală și tehnică pentru evaluările de adecvare, fapt confirmat și în cadrul discuției tehnice cu Agenția pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER).

Aceste rezultate intermediare confirmă că, în condițiile angajamentelor actuale, România s-ar confrunta cu riscuri inacceptabile privind siguranța în alimentarea cu energie, motiv pentru care studiul de adecvanță în varianta finală va sta la baza dialogului cu COM.

Negocierile purtate în săptămâna 6–12 octombrie a.c. s-au încheiat cu rezultate favorabile pentru România, care permit menținerea în funcțiune, pe perioada sezonului rece, a celor cinci grupuri energetice de la Rovinari și Turceni aparținând Complexului Energetic Oltenia.

Ca urmare a procesului de renegociere cu Comisia Europeană a Planului național de redresare și reziliență, s-a convenit ca până la finalul anului 2025 să fie retrase din exploatare capacități însumând 1045 MW. În acest mod, România reușește să asigure echilibrul între obiectivele de decarbonizare și necesitatea menținerii securității energetice naționale. Grupurile energetice vizate joacă un rol strategic în alimentarea cu energie electrică și termică a unor



comunități importante din Oltenia, Vâlcea și Moldova, contribuind decisiv și la funcționarea sigură și stabilă a SEN.

Concluziile negocierilor s-au concretizat prin aprobarea Deciziei de punere în aplicare a Consiliului nr. 14452/25 din 13.11.2025, de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului național de redresare și reziliență al României.

Luând în considerare faptul că, în urma procesului de negociere cu Comisia Europeană a Planului Național de Redresare și Reziliență, România a obținut o ajustare a etapelor calendarului de retragere a capacităților energetice pe cărbune, lignit și ulei, astfel încât până la sfârșitul anului 2025 să fie retrași din exploatare 1045 MW, urmare a aprobării Deciziei de punere în aplicare a Consiliului nr. 14452/25 din 13.11.2025, de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului național de redresare și reziliență al României, apare ca necesară modificarea corespunzătoare a actului normativ.

Această țintă va putea fi reevaluată în funcție de concluziile studiului de adecvanță sus-menționat, care va oferi o analiză obiectivă a necesarului real de capacități energetice, pentru ca procesul de decarbonizare să continue într-un ritm sustenabil, fără a afecta echilibrul și siguranța energetică a României.

2.3. Schimbări preconizate

Urmare rezultatului negocierilor purtate între reprezentanții României și ai Comisiei Europene (COM) asupra Planului Național de Redresare și Reziliență, se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.108/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 334/2022, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- art. 1 se completează cu două noi alineate se instituie cadrul legal pentru reducerea controlată și definitivă a puterii electrice instalate la producătorii pe bază de lignit și ulei, prin decizie ANRE, la cererea titularilor sau din inițiativa autorității, stabilindu-se totodată limite clare privind participarea la piață, accesul la rețea și raportările aferente, în scopul alinierii la obiectivele de decarbonare și tranziție energetică;

- art. 3 alin. (3) se modifică în sensul respectării noilor valori negociate cu COM, respectiv retragerea definitivă din exploatare a 3.070 MW până la data de 31 decembrie 2025 și alte 710 MW până la data de 31 august 2026;

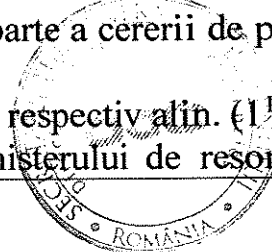
- La art. 4 alin.(1), lit.b) se modifică în respectării noilor valori negociate cu COM, respectiv 1.045 MW prevăzuți pentru retragere definitivă din exploatare;

- lit.c) este pusă în acord cu noile prevederi ale art. 3 alin.(3), respectiv retragerea definitivă din exploatare până la 31 august 2026 a 710 MW capacități energetice operaționale de producție de energie electrică pe bază de lignit;

- lit. d) se modifică valoarea pentru respectarea țintei finale de 4920 MW la sfârșitul anului 2030.

- La art. 4 se introduce alin. (1¹) care introduce posibilitatea ca operatorii economici care dețin capacitățile energetice care trebuie închise la finalul anului 2025 pot dovedi îndeplinirea prevederilor art. 4 alin. (1) prin reducerea puterii instalate prevăzute în licență în cazul în care obțin acordul prealabil al Minsiterului Energiei. Obținerea acordului este necesară întrucât dovezile furnizare de către operatori fac subiectul evaluării COM ca parte a cererii de plata nr. 4.

- La art. 4 și art. 6, prin introducerea unor noi alineate, alin.(9¹) și respectiv alin. (1¹) se permite modificarea, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerului de resort, a



termenelor prevăzute în Planul de restructurare, în cazul în care acesta va fi actualizat și aprobat de către Comisia Europeană. Modificarea este necesară având în vedere că au fost deschise negocierile cu Comisia Europeană și asupra Planului de Restructurare Modificat al Complexului Energetic Oltenia, ca urmare a prenotificării unui plan de restructurare revizuit, în luna octombrie 2025 și are ca scop facilitarea demersurilor pentru intrarea în vigoare cu celeritate a unor eventuale modificări ale Planului de restructurare al CEO.

- Art. 20 alin. (2) se completează prin introducerea unei sancțiuni contravenționale reprezentând 5% din cifra de afaceri a operatorului economic, aplicabilă în situația în care acesta procedează la modificarea licenței ulterior intrării în vigoare a prevederilor art. 4 alin. (1¹).

- Cuantumul sancțiunii este stabilit în considerarea cadrului legislativ în vigoare aplicabil operatorilor economici care nu au dus la îndeplinire prevederile Ordonanței de urgență nr. 108/2022. Având în vedere faptul că modificarea licenței a fost acceptată de Comisia Europeană ca element demonstrativ al scoaterii din exploatare, este necesară asigurarea unui tratament proporțional.

2.4. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin păstrarea în funcțiune a capacităților energetice prevăzute în proiectul de ordonanță de urgență, atât în cazul celor care își păstrează integral puterea electrică instalată, cât și în cazul celor cărora li se va reduce aceasta, se asigură atât adecvanța SEN, cât și alimentarea cu agent termic a operatorilor economici și a populației din municipiile Craiova și Râmnicu Vâlcea. Pentru a reduce impactul socioeconomic, măsurile pentru îndeplinirea noii ținte T119 au fost realizate de către Societatea Complexul Energetic Oltenia SA, Societatea Electrocentrale Craiova SA, Societatea CET Govora SA și de către Societatea Complexul Energetic Valea Jiului.

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Întărirea adecvanței Sistemului Electroenergetic Național are un impact pozitiv asupra economiei naționale, întrucât va crea premisele adecvării prețului la energie electrică.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

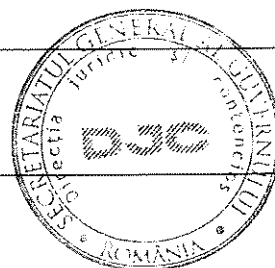
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

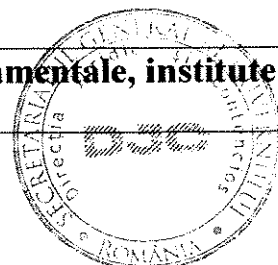
Prezentul proiect de act normativ nu are impact bugetar.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
	2025	2026	2027	2028	2029	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
impozit pe venit						
bugete locale:						
impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
buget de stat, din acesta:						
cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
bugete locale:						
cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
e) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
f) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
buget de stat						
bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4.8. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate						



În cadrul procesului de consultare publică a proiectului de act normativ care a avut loc în perioada 07.11.2025 – 17.11.2025, Ministerul Energiei a primit două propuneri, sugestii și opinii cu valoare de recomandare din partea unei organizații neguvernamentale. Toate persoanele participante în cadrul dezbaterii publice s-au putut înscrie prin completarea unui formular publicat în avans pe site-ul Ministerului Energiei, împreună cu anunțul public care a cuprins toate detaliile organizatorice.

În data de 7 noiembrie 2025, Ministerul Energiei a publicat pe site-ul său invitația la dezbateră publică pe tema proiectului de Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, care a avut loc în data de 12.11.2025 în care au fost adresate, în principal, următoarele puncte introducerea unui calendar de decarbonizare clar și clarificări cu privire la suplimentarea ajutorului de stat. În cadrul dezbaterii publice au participat reprezentanți ai Bankwatch Romania și ai Asociației pentru Combustibili Sustenabili.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

În conformitate cu prevederile art. 86 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare și ale art. 3 din H.G. nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu adresa nr. 63451/MSP/07.11.2025 au fost consultate următoarele structuri asociative: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România. Dintre aceste asociații, Asociațiile Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România prin adresa nr. 7977/17.11.2025 și Asociația Comunelor din România prin adresa nr. 303/CL/21.11.2025 au comunicat că au propuneri sau observații.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ - proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1089/2025;

b) Consiliul Economic și Social - proiectul a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 7878/2025;

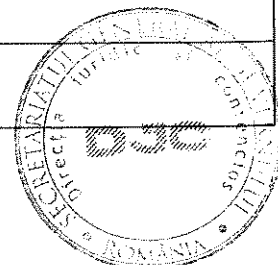
c) Consiliul Concurenței – se solicită avizul acestei instituții. Consiliul Concurenței a emis opinie prin adresa nr. RG/17765/19.11.2025.

A fost solicitat punctul de vedere al următoarelor instituții publice, autorități și entități implicate: Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei - a transmis punctul de vedere prin adresa nr. 139759/18.11.2025

Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon; Compania Națională de Transport al Energiei Electrice "Transelectrica" S.A.

6.6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ sunt îndeplinite procedurile de transparență instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Energiei la secțiunea Transparență Decizională în data de 07.11.2025. Ministerul Energiei a primit 2 propuneri, sugestii și opinii cu valoare de recomandare din partea unei organizații neguvernamentale. Acestea au fost consemnate în Registrul pentru consemnarea și analizarea propunerilor, sugestiilor, opiniilor cu valoare de recomandare.

În data de 7 noiembrie 2025, Ministerul Energiei a publicat pe site-ul său invitația la dezbaterea publică pe tema proiectului de Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, care a avut loc în data de 12.11.2025 în care au fost adresate, în principal, următoarele puncte introducerea unui calendar de decarbonizare clar și clarificări cu privire la suplimentarea ajutorului de stat.

Ca urmare a preluării sau nepreluării justificate a observațiilor din cadrul procedurii de transparență decizională derulată de Ministerul Energiei în condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost actualizat și afișat pe site-ul Ministerului Energiei la secțiunea Transparență Decizională.

Având în vedere urgența extremă determinată de circumstanțele excepționale în care se află sectorul energetic românesc, se impune adoptarea unor soluții imediate pentru asigurarea stabilității Sistemului Electroenergetic Național (SEN) și pentru atingerea țărilor asumate prin angajamentele internaționale ale României, precum Planul Național de Redresare și Reziliență.

În contextul geopolitic și economic actual, inclusiv consecințele războiului din Ucraina și susținerea energetică oferită Republicii Moldova, care influențează puternic aprovizionarea regională cu resurse energetice și generează dependențe critice față de sursele energetice externe, este vital ca România să accelereze măsurile de consolidare a adecvănței Sistemului Electroenergetic Național.

Procedura de consultare publică, pentru o perioadă de 10 zile, a fost stabilită în concordanță cu prevederile art. 7 alin. (4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, pentru a evita efectele grave pe care o eventuală întârziere în adoptarea măsurilor le-ar putea avea asupra interesului public.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

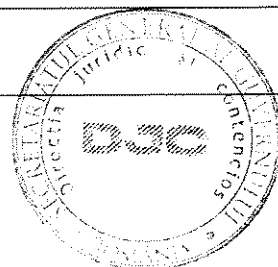
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

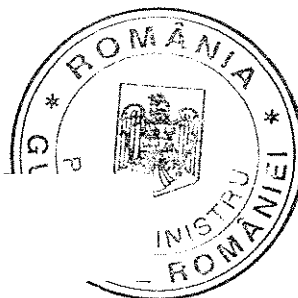
8.2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



ILIE-GAVRIL BOLOJAN

