



Consiliul Fiscal al României

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,
Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 03/30.01.2026

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Stimate domnule Secretar General,

Director permanent al Senatului

Bp. 754, 30.1.2026

756, 760, 761, 763, 767, 757,
766, 769, 734, 735, 747, 755.

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/7203 din 30.12.2025, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal „analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, „se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

- Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:
1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru:
 - Propunerea legislativă pentru modificarea art. 69 alin. (1) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 (b754/23.12.2025), care introduce posibilitatea finanțării de la bugetul de stat și de la bugetele locale a asociațiilor de presă sportivă recunoscute ca fiind de utilitate publică;
 - Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru completarea Legii nr. 53/2003 – Codul muncii (b756/23.12.2025), care prevede că fiecare zi calendaristică acoperită integral de activitatea de gardă constituie zi distinctă de vechime în muncă (în prezent, o gardă de 24 de ore, desfășurată pe parcursul a două zile calendaristice, este considerată o singură zi de vechime);
 - Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal (b760/23.12.2025), care implică cheltuieli suplimentare privind (i) achiziționarea și instalarea sistemelor de monitorizare electronică pentru persoanele care execută pedeapsa închisorii la domiciliu, (ii) formarea și instruirea personalului implicat în implementarea alternativelor penale, (iii) campanii de informare publică și elaborarea materialelor informative pentru persoanele condamnate și pentru angajatori;
 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal (b761/23.12.2025), care implică cheltuieli suplimentare privind (i) amenajarea camerelor de protecție cu supraveghere video în toate unitățile penitenciare, (ii) modernizarea infrastructurii penitenciare pentru atingerea standardului de patru metri pătrați per deținut, (iii) externalizarea serviciilor medicale pentru ocuparea posturilor vacante, (iv) înființarea centrelor regionale post-detenție, (v) actualizarea anuală a alocației pentru hrană în funcție de indicele inflației și costurile reale ale unei alimentații echilibrate, (vi) asigurarea spălării hainelor și lenjeriei cu o frecvență adecvată;
 - Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (b763/23.12.2025), care prevede (i) recunoașterea stagiilor de cotizare realizate în sisteme proprii de asigurări sociale neintegrate sistemului public de pensii, (ii) utilizarea stagiilor astfel recunoscute la calculul punctajului de pensie, potrivit regulilor de proporționalitate prevăzute de lege, (iii) posibilitatea reducerii vârstei standard de pensionare pentru persoanele cu stagii de cotizare realizate în sisteme proprii de asigurări sociale neintegrate sistemului public de pensii;
 - Propunerea legislativă privind Codul de procedură administrativă (b767/23.12.2025), care prevede, între altele, (i) digitalizarea și interoperabilitatea sistemelor informatice, incluzând dezvoltarea Platformei

naționale de proceduri administrative și a Registrului național al transparenței instituționale, implementarea semnăturii electronice și a identității digitale, (ii) formarea profesională a funcționarilor publici, prin organizarea de sesiuni de instruire pentru angajații din administrația centrală și locală, (iii) adaptarea procedurilor interne ale instituțiilor publice și revizuirea fluxurilor administrative, (iv) garanții privind accesul digital al persoanelor vulnerabile, (v) acordarea de consultanță administrativă și asistență lingvistică, (vi) constituirea compartimentelor specializate în activitatea de control administrativ intern în cadrul instituțiilor și autorităților publice.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

2. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, pentru:

- Propunerea legislativă pentru modificarea art. 310 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b757/23.12.2025), care majorează plafonul cifrei de afaceri pentru aplicarea regimului special de scutire de TVA de la 395.000 lei (plafonul aplicabil în prezent) la 500.000 lei;
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 470 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b766/23.12.2025), care prevede (i) o reducere de 25% a impozitului pe mijloacele de transport pentru autoturismele cu normă de poluare Euro 6d-TEMP și Euro 7, aplicabilă pe o perioadă de 3 ani de la prima înmatriculare și (ii) acordarea unei scutiri integrale a impozitului pe mijloacele de transport, pe o durată de 2 ani de la data înmatriculării, pentru persoanele fizice sub 35 de ani care casează un vehicul cu normă de poluare Euro 5 sau inferioară și achiziționează un autoturism Euro 7, electric sau hibrid plug-in;
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 22 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b769/23.12.2025), care prevede, între altele, (i) posibilitatea ca, pentru întreprinderile mici și mijlocii, partea de profit reinvestit care depășește impozitul datorat în anul curent să fie reportată și utilizată pentru scutire în următorii șapte ani fiscali consecutivi (în prezent, scutirea de impozit pe profit aferentă investițiilor realizate se acordă în limita impozitului pe profit calculat cumulativ de la începutul anului până în trimestrul punerii în funcțiune a activelor) și (ii) extinderea investițiilor eligibile cu active destinate creșterii eficienței energetice.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 21 din LRFB.

3. În ceea ce privește următoarele propuneri legislative, Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acestora va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa:

- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 752/2001 privind organizarea și funcționarea Academiei Române (b734/22.12.2025);
- Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate (b735/22.12.2025);
- Propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 8 iunie ca „Ziua cinematografului românesc” (b747/23.12.2025);
- Propunerea legislativă pentru modificarea art. 281 alin. (8) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b755/23.12.2025).

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu