



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

421 / 2018
DATA 23032018

60 12.04 2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 52 din 15 aprilie 2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri*, inițiată de domnul deputat PSD Lucian-Eduard Simion și un grup de parlamentari PSD (**Bp. 535/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 1 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii persoanelor fizice în categoria beneficiarilor de lucrări desfășurate de zilieri.

II. Observații

1. Precizăm că, în conformitate cu dispozițiile art. 27 alin. (1) și (2) din *Constituția României, republicată*:

„(1) Domiciliul și reședința sunt inviolabile. Nimeni nu poate pătrunde sau rămâne în domiciliul ori în reședința unei persoane fără învoirea acesteia;

(2) De la prevederile alineatului (1) se poate deroga prin lege pentru următoarele situații:

a) executarea unui mandat de arestare sau a unei hotărâri judecătorești;

b) înlăturarea unei primejdii privind viața, integritatea fizică sau bunurile unei persoane;

c) apărarea securității naționale sau a ordinii publice;

d) prevenirea răspândirii unei epidemii”.

Astfel, cuprinderea în textul legii a posibilității persoanei fizice de a folosi forța de muncă zilieră, raportat la dreptul fundamental reprezentat de inviolabilitatea domiciliului și reședinței persoanei face ca o asemenea prevedere să rămână declarativă, organele de control ale statului neavând posibilitatea de a verifica și sancționa modul de punere în aplicare a dispozițiilor legii.

Mai mult, având în vedere inviolabilitatea domiciliului unei persoane, prevăzută de Constituție, reglementarea acestei soluții legislative ar crea reale dificultăți în exercitarea controlului asupra desfășurării activității necalificate ziliere.

2. De asemenea, s-ar crea o dificultate în ceea ce privește impunerea obligativității persoanei fizice beneficiare de muncă zilieră de a întocmi și transmite Registrul de evidență a zilierilor, potrivit legii, implicând și costuri suplimentare în sarcina beneficiarului persoană fizică (deplasare către inspectoratele teritoriale de muncă, achiziționarea Registrului de evidență a zilierilor etc.).

3. Totodată, o extindere a categoriilor de beneficiari poate avea ca efect dezvoltarea fenomenului de muncă nedeclarată, cu efecte negative atât asupra lucrătorilor, care, chiar dacă desfășoară o activitate necalificată, trebuie să beneficieze de drepturile pe care i le conferă un contract de muncă, dar și pentru bugetul de stat.

Menționăm că persoanele care desfășoară activități în calitate de zilieri ar fi lipsite în acea perioadă de drepturile conferite de sistemul public obligatoriu de asigurări, crescând, în acest fel, numărul persoanelor vulnerabile din punct de vedere social, în condițiile în care sistemul de asistență socială are deja un număr prea mare de beneficiari cărora trebuie să le acorde sprijin în servicii și asistență financiară.

Precizăm că persoanele încadrate cu contract individual de muncă beneficiază de drepturile prevăzute de legislația muncii, însă au și obligații corelative, cum ar fi de exemplu, în ceea ce privește securitatea și sănătatea în muncă, care în cazul beneficiarilor persoane fizice sunt mult mai reduse, fiind vorba, în principiu, de obligația de informare asupra măsurilor de prevenire și protecție pe care trebuie să le respecte zilierul.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului