



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
60/05.02 2018

Biroul permanent al Senatului  
Bp 535 07.12.2017

## **AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.52 din 15 aprilie 2011 republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B535 din 08.11.2017,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, în sensul includerii persoanelor fizice ca beneficiari de lucrări pentru care zilierii desfășoară activități necalificate cu caracter ocazional.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Semnalăm că o propunere legislativă cu obiect de reglementare asemănător a mai fost transmisă de Secretarul General al Senatului, spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr.B115 din 24.03.2015.

Pentru aceasta propunere a fost emis Avizul 395 din 23.04.2015.

Respectiva propunere legislativă a fost respinsă de Camera Deputaților – camera decizională, în Raportul Comisiei sesizate pe fond argumentându-se respingerea acesteia prin faptul că introducerea persoanelor fizice în categoria beneficiarilor de lucrări lipsește de eficiență măsurile de control instituite de lege cu privire la: îndeplinirea obligațiilor în legătură cu înființarea și completarea Registrului de evidență a zilierilor, asigurarea securității și sănătății în muncă a zilierilor, asigurarea echipamentelor individuale de protecție adecvate activității desfășurate de zilieri, reținerea și virarea impozitului pe venit datorat pentru activitatea prestată de ziler.

**3. La titlu,** pentru a reflecta în mod corect tipul de intervenție legislativă, și având în vedere că intervenția privește un singur element structural, acesta urmează să fie redat, astfel :

„Lege pentru modificarea art.1 alin.(1) lit.b) din Legea nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri”.

**4. Partea introductivă a Articolului unic,** pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea textului, astfel:

„Articol unic. - La articolul 1 alineatul (1) din Legea nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.947 din 22 decembrie 2015, **cu modificările și completările ulterioare**, litera b) **se modifică** și va avea următorul cuprins:”.

Totodată, textul propus pentru modificarea art.1 alin.(1) lit.b) urmează să fie încadrat între ghilimele.

**5. Semnalăm** că art.13 alin.(1) din Legea nr.52/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, circumscrie sfera activităților în care o persoană poate fi folosită ca zilier, enumerând limitativ domeniile în care aceste activități pot fi desfășurate.

Totodată, alin.(2) al aceluiași articol dispune că activitățile de manipulare a mărfurilor și activitățile de curățenie și întreținere se prestează numai în domeniile de activitate prevăzute la alin.(1).

Pentru beneficiarii prevăzuți art.1 alin.(1) lit.b) din actul normativ de bază, cu modificările și completările ulterioare, și anume „persoana juridică, persoana fizică autorizată, întreprinderea individuală, întreprinderea familială”, folosirea de zilieri este licită doar pentru activitățile care intră în sfera prevăzută la art.13, excedarea acesteia fiind

sanționată cu amendă contravențională. Astfel, potrivit art.14 alin.(1) lit.e) din aceeași lege, „beneficiarul care folosește zilieri pentru alte activități decât cele expres reglementate de prezenta lege se sancționează cu amendă de la 10.000 la 20.000 lei”.

Raportat la aceste din urmă prevederi, lărgirea prin prezenta propunere legislativă a sferei beneficiarilor muncii desfășurate de zilieri, prin modificarea art.1 alin.(1) lit.b) din lege, în sensul adăugării la beneficiari și a persoanelor fizice pune problema dacă aceasta poate folosi zilieri numai pentru activitățile enumerate la art.13 sau pentru orice alte activități. Avem în vedere că folosirea de către beneficiarul persoană fizică de zilieri pentru alte activități decât cele prevăzute la art.13 constituie contravenție, potrivit art.14 alin.(1) lit.e) coroborat cu art.13.

Pentru a păstra intenția inițiatorilor, și anume aceea de a crea cadrul legal pentru ca și persoanele fizice să aibă calitatea de beneficiari, este necesară introducerea, după alin.(2) al art.13, a unui nou alineat, alin.(3), având următoarea formulare:

„(3) Persoana fizică poate folosi zilieri și pentru alte activități licite decât cele prevăzute la alin.(1) și (2)”.

Menționăm că, în redactarea propusă pentru art.1 alin.(1) lit.b), dacă persoanelor fizice nu li se dă posibilitatea folosirii zilierilor pentru orice alte activități decât cele prevăzute la art.13, se creează un cadru sancționator pentru această categorie de persoane, ori potrivit Expunerii de motive nu aceasta este finalitatea urmărită prin prezenta propunere legislativă.

6. Pentru armonizarea modificării prognozate cu restul actului normativ, este necesară revizuirea referințelor la noțiunea de „Beneficiar,, în cuprinsul Anexelor I și II, astfel încât să fie prevăzute datele de identificare și ale persoanelor fizice.

  
**PREȘEDINTE**  
**dr. Dragoș ILESCU**

București

Nr.

1062/ 6.12.2017

**L. nr. 52/2011**

M. Of. nr. 276/20 apr. 2011

*Lege privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri*

1 republicare cu  
renumerotare

M. Of. nr. 947/22 dec. 2015

Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu  
caracter ocazional desfășurate de zilieri

2 modificări prin

L. nr. 105/2017

M. Of. nr. 376/19 mai 2017

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011  
privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional  
desfășurate de zilieri

*modifică art. 4 alin. (4) și art. 5 alin. (2) lit.  
e);  
introduce alin. (1\_1) la art. 8*

1062