

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind trecerea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați din subordinea Guvernului și din coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

Având în vedere că elementul transversal de referință al egalității de șanse între femei și bărbați este evidențiat în toate documentele importante de la nivel național, european și internațional constituind punctul de convergență și fundamentul prezentei propuneri, respectiv trecerea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, din perspectiva abordării integrate a politicilor publice privind problematica egalității de șanse între femei și bărbați, prevenirii și combaterii violenței domestice și a violenței împotriva femeilor, incluziunii sociale și prevenirii marginalizării categoriilor vulnerabile, ocupării forței de muncă, protecția drepturilor persoanelor cu dizabilități și a drepturilor copilului, funcționarea și licențierea serviciilor sociale destinate victimelor violenței domestice și agresorilor,

Ținând cont de escaladarea fenomenului violenței domestice, în primele 10 luni ale anului 2025 fiind înregistrate 113.144 semnalări ale poliției în contextul violenței domestice, dintre care 54.996 în mediul urban și 58.148 în mediul rural, respectiv cu 2.115 mai multe față de perioada similară a anului trecut, precum și de faptul că în perioada de referință, au fost înregistrate 69 de omoruri, fiind ucise 46 de femei de către actuali sau foști parteneri și 23 de bărbați, iar aceste omoruri au fost deosebit de grave fiind comise prin acte de cruzime și tortură,



Având în vedere prevederile Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează faptul că prevenirea și combaterea violenței domestice fac parte din politica integrată de ocrotire și sprijinire a familiei și reprezintă o importantă problemă de sănătate publică, iar ocrotirea și sprijinirea familiei, dezvoltarea și consolidarea solidarității familiale, bazată pe afecțiune și întrajutorare morală și materială a membrilor familiei, constituie un obiectiv de interes național,

Având în vedere faptul că dimensiunea reală a fenomenului violenței domestice depășește cu mult datele statistice existente la nivelul instituțiilor cu responsabilități în domeniu, deoarece Indicele Egalității de Gen din Uniunea Europeană pentru anul 2025, realizat de către Institutul European pentru Egalitate de Gen, relevă faptul că în România 69% dintre femei au suferit consecințe asupra sănătății din cauza violenței fizice și/sau sexuale, începând cu vârsta de 15 ani, 42% dintre femei au fost victime ale violenței fizice și/sau sexuale, începând cu vârsta de 15 ani, iar 34% dintre femeile care au suferit violență fizică sau sexuală din partea oricărui agresor în ultimele 12 luni nu au comunicat această situație altor persoane sau autorităților,

Ținând cont de faptul că prevenirea și combaterea violenței domestice reprezintă un domeniu prioritar de acțiune pentru autoritățile române, care presupune concentrarea eficientă și rapidă a eforturilor instituționale, identificarea și implementarea de noi mecanisme de lucru, astfel încât victima violenței domestice să fie protejată și sprijinită imediat în situațiile de risc, iar agresorii să fie trași la răspundere,

Luând în considerare faptul că obiectivul este de a răspunde nevoilor unui grup semnificativ de persoane vulnerabile din România, copii/tineri victime sau martori ai situațiilor de violență domestică, precum și femei și alte persoane care se află într-o situație iminentă de risc privind violența domestică, pentru care se impune adoptarea în regim de urgență a unor măsuri privind stabilirea cadrului instituțional

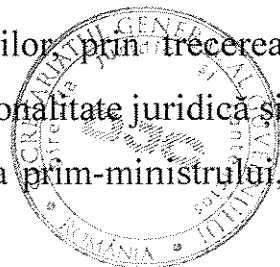


astfel încât să se întreprindă acțiuni decisive pentru a soluționa aceste probleme într-un mod eficient, integrat și rapid, care să contribuie la reducerea acestor riscuri și la promovarea unei societăți mai sigure, echitabile și incluzive,

Deoarece, în lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza și mai mult, în principal, categoriile de femei victime, cuplurile mamă/copil/copii, copii martori sau victime ale violenței domestice, prin accentuarea lipsei de securitate fizică și a măsurilor adaptate de sprijin cauzate, în principal, de lipsa accesului la măsuri de protecție, servicii de îngrijire, servicii sociale, consiliere psihologică, precum și de lipsa accesului la resurse materiale și financiare care să le asigure posibilitatea reală a separării de agresor, iar lipsa măsurilor legislative și de sprijin adecvate poate avea consecințe negative grave pe termen mediu și lung, nu doar asupra indivizilor, ci și a societății în ansamblu, accentuând inegalitățile și afectând, în principal, viața, sănătatea și bunăstarea femeilor și a copiilor,

Luând în considerare nevoia de consolidare a rolului Guvernului României prin unificarea și sistematizarea legislației privind asigurarea integrării principiului egalității de șanse între femei și bărbați în toate politicile publice și intervențiile specifice, în conformitate cu prevederile convențiilor internaționale, directivelor Uniunii Europene și recomandărilor OECD și faptul că, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, României îi revine obligația transpunerii Directivei (UE) 2024/1385 a Parlamentului european și a Consiliului din 14 mai 2024 privind combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, având ca termen de conformare în ceea ce privește alinierea cadrului normativ intern cu prevederile directivei, la data de 14 iunie 2027, potrivit art. 49 din directivă,

Având în vedere necesitatea reconfigurării și abordării unitare a cadrului instituțional privind egalitatea de șanse între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice și a violenței împotriva femeilor prin trecerea organului de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică și atribuții specifice, din subordinea Guvernului și din coordonarea prim-ministrului,

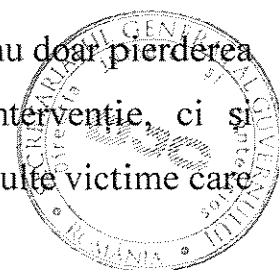


prin Cancelaria Prim-Ministrului, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

Ținând seama de faptul că, pe lângă consolidarea eforturilor Guvernului României în ceea ce privește realizarea angajamentelor naționale și asigurarea vizibilității eforturilor de reformare și inovare prin abordarea centrată pe dezvoltarea de politici specifice și măsuri adecvate în domeniul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și cel al prevenirii și combaterii violenței domestice și a violenței împotriva femeilor, este absolut necesar a se asigura și o accelerare strategică și eficientă a adaptării cadrului legislativ care să răspundă în mod concret nevoilor actuale,

Deoarece unele aspecte esențiale din sfera activității Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați și a domeniilor specifice, consolidează profilul social și soluția privind plasarea ANES în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale în sensul facilitării abordării unitare a tuturor serviciilor sociale, potrivit prevederilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare și asigurării unei coordonări specifice din partea ministerului privind eforturile necesare pentru garantarea asigurării furnizării serviciilor de sprijin, asistență, îngrijire medicală și consiliere psihologică tuturor victimelor violenței domestice și violenței împotriva femeilor, potrivit nevoilor lor specifice,

Luând în considerare faptul că dezvoltarea serviciilor sociale specifice este absolut necesară prin asigurarea urgentă a cofinanțării naționale pentru accesarea rapidă a finanțărilor nerambursabile existente în prezent în cadrul Programului Incluziune și Demnitate Socială, Prioritatea 8, Acțiunea 8.2. Servicii integrate pentru alte categorii de grupuri vulnerabile, una dintre consecințele neaccesării acestei linii de finanțare specifice și deosebit de utile pentru statul român fiind, nu doar pierderea de resurse financiare importante pentru domeniile vitale de intervenție, ci și menținerea unei stări permanente de pericol și incertitudine pentru multe victime care



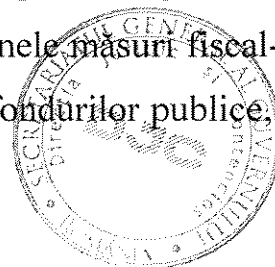
sunt lipsite de accesul la servicii de sprijin adecvate și aflate în proximitate, la nivelul comunităților,

Apreciem că toate acestea constituie o situație urgentă și extraordinară a cărei reglementare nu mai poate fi amânată, în sensul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, din cauza dimensiunii fenomenului și a consecințelor negative asupra interesului public general, care impun adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului instituțional și normativ adecvat, neadoptarea acestor măsuri cu celeritate putând avea consecințe negative extrem de grave prin înregistrarea unor noi cazuri dramatice de pierderi de vieți omenești pe fondul violenței domestice și a extinderii efectelor profunde ale acestora, nu doar asupra victimelor și familiilor lor, ci și a comunităților/rețelelor sociale din care fac parte, cu efecte asupra capacității administrative executive și a interesului public,

Fiind necesară reglementarea operativă a unor măsuri remediale și de sprijin destinate ocrotirii copiilor și tinerilor victime/martori ai uciderii mamei, acordarea de măsuri de sprijin și/sau compensații pentru copiii rămași fără ocrotire părintească în urma decesului mamei cauzat de violență domestică, acest fapt neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune un orizont de timp îndelungat,

Întrucât, întreaga societate este afectată ca urmare a cazurilor de violență domestică extremă împotriva femeilor, aspectele vizate constituind o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, fiind stringent necesară crearea unui cadru legal și instituțional adecvat în scopul de a oferi imediat servicii de asistență integrată și măsuri de sprijin adaptate, care nu pot fi asigurate în actuala formă de organizare și funcționare a ANES,

Luând în considerare necesitatea stabilirii măsurilor care să permită aplicarea prevederilor art. I alin (4) lit. c) din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare în vederea ajustării cheltuielilor și o utilizare eficientă a fondurilor publice,



Întrucât aplicarea în mod adecvat și cu celeritate a demersurilor de eficientizare și îndeplinire a principalului rol al Guvernului de a realiza politica în domeniile egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați, prevenirii și combaterii violenței domestice și a violenței împotriva femeilor, de a exercita conducerea generală a administrației publice, cu asigurarea sprijinului necesar și efectiv pentru toate categoriile de persoane vizate, elemente care vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare impune adoptarea unor măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. – (1) Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, denumită în continuare *ANES*, trece din subordinea Guvernului și din coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

(2) *ANES*, ordonator terțiar de credite, se finanțează integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

(3) Pentru serviciile sociale din domeniul de competență al *ANES*, de la bugetul de stat se pot aloca fonduri pentru:

a) finanțarea programelor de interes național elaborate de Ministerul Muncii, Familiei Tineretului și Solidarității Sociale, aprobate prin hotărâre a Guvernului, la propunerea *ANES*, pentru domeniile egalității de șanse între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice;

b) finanțarea programelor de subvenționare a furnizorilor privați de servicii sociale, derulate de Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale;



c) finanțarea înființării unor structuri/programe de asistență specializată integrată -pilot, în condițiile legii;

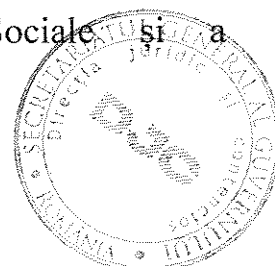
d) cofinanțarea serviciilor sociale, în baza protocoalelor, contractelor și convențiilor de parteneriat, încheiate conform legii;

e) contractarea, în condițiile legii, a serviciilor specializate pentru victimele violenței domestice, de la furnizori privați.

Art. II. – (1) Până la data intrării în vigoare a Legii bugetului de stat pe anul 2026, finanțarea cheltuielilor ANES se asigură în condițiile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

(2) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale preia de la Secretariatul General al Guvernului, pe bază de protocol de predare-preluare, numărul de posturi și personalul preluat cu respectarea procedurii și regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal și cu menținerea drepturilor salariale avute la data preluării, precum și patrimoniul stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art.28 alin. (1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art. III. – În termen de 45 de zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale propune Guvernului spre adoptare proiectele actelor normative pentru reglementarea măsurilor privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale și a



ANES.



Contrasemnează:
Viceprim-ministru
Marian Neacșu

Ministrul muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale
Petre-Florin Manole

Secretarul General al Guvernului
Stefan-Radu Oprea

Șeful Cămarilor Prim-Ministrului
Mihai Jurca

Secretarul de stat al Agenției Naționale pentru Egali-tate de Șanse
între Femei și Bărbați
Luminița Popescu

Ministrul finanțelor
Alexandru Nazare

București, 18.12.2025
Nr. 83