



PRIM MINISTRU

Scut Permanent al Senatului
492, 12.02.2025

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, inițiată de doamna senator PSD Carmen Orban împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL și USR (Bp. 524/2025).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal*, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea noțiunilor de "ajutor pentru creșterea natalității" și "angajator favorabil mediului familial certificat", în vederea acordării unor facilități fiscale angajatorilor și angajaților cu scopul stimulării natalității și asigurării unui echilibru între viața profesională și cea de familie.

Astfel, angajatorii pot suplini sau completa sprijinul oferit de stat prin Programul FIV, limitat la maxim 15.000 lei, prin ajutoare pentru creșterea natalității, acordate în vederea susținerii costurilor cu medicamentele și procedurile medicale recomandate pentru angajatul propriu, persoană singură sau membru al unui cuplu infertil.

II. Observații

1. Strategia și Programul de Guvernare în domeniul finanțelor publice¹, conținând obiectivele Guvernului, au ca obiectiv general reasezarea politicii fiscale și bugetare pe baze echilibrate, predictibile și transparente, într-un context marcat de presiuni inflaționiste, de ajustare a deficitului bugetar și de obligațiile asumate prin *Planul Național de Redresare și Reziliență al României* (PNRR).

Astfel, Ministerul Finanțelor are ca angajament revizuirea cadrului de impozitare existent în România, conform Componentei C8. "*Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii*" - Reforma R4 - Revizuirea cadrului fiscal.

Revizuirea legislației fiscale vizează îmbunătățirea competitivității pentru România, susținând în același timp sustenabilitatea fiscală, asigurarea unui sistem fiscal mai echitabil, mai eficient, mai simplu și mai transparent, capabil să susțină mai bine economia și să faciliteze conformarea de către contribuabili.

De asemenea, menționăm că în Programul de guvernare PSD-PNL-USR-UDMR-Grupul parlamentar al minorităților naționale din Camera Deputaților 2025-2028, adoptat prin *Hotărârea Parlamentului nr.25/23.06.2025 pentru acordarea încrederii Guvernului*, este prezentat un plan concret de măsuri cu obiective prioritare, pentru fiecare domeniu în parte, cum ar fi măsurile care vizează creșterea veniturilor la bugetul de stat și combaterea evaziunii fiscale, precum și consolidarea fiscală.

Totodată, precizăm că prin Planul Bugetar - Structural Național pe Termen Mediu - 2025 - 2031, România s-a angajat să asigure o traiectorie de ajustare a deficitului bugetar, începând cu anul 2025, printr-o serie de măsuri, inclusiv prin reforme fiscale care au ca obiective: ajustarea sistemului de facilități fiscale pentru principalele categorii de impozite și taxe, astfel încât să se respecte *principiul impunerii echitabile și evitarea formării unor distorsiuni în materie de politică fiscală*.

În contextual celor menționate mai sus, considerăm că măsurile propuse la Art.I pct.1-3 din inițiativa legislativă nu respectă obiectivele de politică fiscală asumate, generând, în cazul contribuabililor plătitori de impozit pe profit, reducerea bazei impozabile și a impozitului datorat,

¹ Hotărârea Parlamentului României nr.25/2025 pentru acordarea încrederii Guvernului.

cu efecte negative asupra încasării veniturilor bugetare din impozitul pe profit.

2. Referitor la propunerea de la Art.I pct.1 din inițiativa legislativă, privind extinderea ajutoarelor care se încadrează în categoria cheltuielilor sociale, respectiv cu ajutoare pentru creșterea natalității, menționăm că, potrivit prevederilor art.25 alin.(3) lit.b) din *Legea nr.227/2015*, dispoziții care permit deducerea limitată la determinarea impozitului pe profit pentru cheltuielile sociale, contribuabilii - angajatori pot stabili și alte tipuri de cheltuieli cu caracter social în afara celor menționate expres la pct. 1-2, respectiv pct.3-3¹ ale aceleiași litere b), în baza contractului colectiv de muncă sau a unui regulament intern. Prin urmare, salariații pot negocia cu angajatorul ajutoare pentru creșterea natalității, dacă acestea sunt de interes pentru părțile implicate.

3. În ceea ce privește propunerea de la Art.I, pct.2 din inițiativa legislativă, prin crearea unei noi categorii de cheltuieli sociale, cu o limită fiscală diferită de 7%, față de cea de 5% existentă în prezent, precizăm că instituirea unor reguli de certificare a angajatorilor în cadrul fiscal poate ridica probleme de conformitate cu normele de tehnică legislativă, și poate crea discriminare între contribuabili care aplică prevederile actuale ale literei b), respectiv pe cele ale noii litere b¹), ambele ale alin.(3) al art.25 din *Codul fiscal*.

De asemenea, menționăm că, în ceea ce privește condițiile necesar a fi îndeplinite pentru ca un angajator să se încadreze în categoria angajatorilor favorabili mediului familial se impunea a se clarifica dacă sunt reglementate condiții cumulative sau alternative. De asemenea, acestea sunt formulate de o manieră foarte generală, fiind dificil ca norma să fie pusă în practică în mod unitar.² Nu în ultimul rând, se impunea a se clarifica dacă sprijinul pentru părinți vizează parinții angajaților sau îi vizează chiar pe aceștia în calitate de părinți.

4. Din punct de vedere al impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii, precizăm următoarele:

Prin inițiativa legislativă se propune introducerea în categoria veniturilor din salarii neimpozabile și care nu se cuprind în baza de calcul al contribuției de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de

² De exemplu se face referire la programe și măsuri privind sprijinul pentru părinți, bunăstarea, implicarea în comunitate

sănătate a ajutoarelor acordate de angajator salariaților pentru creșterea natalității.

Astfel, menționăm că propunerea de la Art.I pct.1 din inițiativa legislativă, prin care ajutoarele pentru creșterea natalității pot fi acordate salariatului, administratorului și/sau directorului, nu este corelată cu prevederile de la pct.3, respectiv pct.4 ale aceluiași articol, potrivit cărora sunt excluse de la taxare ajutoarele pentru creșterea natalității oferite salariaților, în cazul impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale obligatorii.

5. Precizăm că trimiterea de la Art. II din inițiativa legislativă, referitoare la instrucțiunile prevăzute la Art.I pct.3 este eronată, la acest punct fiind modificate prevederile art.76 alin.(4) lit.a) din *Codul fiscal*.

De asemenea, raportat la Art. II trebuia formulat textul de următoarea manieră „*se vor aproba, prin ordin...prevazute la art.I pct.2*”.

Totodată, menționăm că, în conformitate cu prevederile art. 108 alin. (2) din *Constituția României, republicată*, pentru organizarea executării legilor se emit hotărâri de Guvern. Prin urmare, era necesar a se analiza soluția adoptării, în această situație a unei hotărâri de Guvern.

6. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

Având în vedere constrângerile bugetare actuale, precizăm că inițiativa legislativă nu răspunde obiectivelor de politică fiscală.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Gavril-Ilie BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Mircea ABRUDEAN

Președintele Senatului