



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6950/19.11.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. 546, 4 decembrie 2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind facilitarea accesului la apă al populației (b546/30.10.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind facilitarea accesului la apă al populației (b546/30.10.2025)*.

Biroul permanent al Senatului

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

8.12.2025

567

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 19.11.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă echivalează dreptul universal de acces la apă curată, recunoscut deja în legislația europeană și națională (Directiva (UE) 2020/2184 și Ordonanța Guvernului nr. 7/2023 privind calitatea apei destinate consumului uman), cu gratuitatea sau plafonarea artificială a tarifelor. Or, o plafonare a prețului sub costurile reale de captare, tratare, distribuție și epurare ar contraveni principiului recuperării costurilor, consacrat de art. 9 din Directivei 2000/60/CE de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei. Totodată, această plafonare necorelată cu costurile reale poate reduce drastic veniturile operatorilor, punându-i astfel în imposibilitatea de a mai susține investițiile necesare pentru

întreținerea și modernizarea rețelelor, fapt ce poate scădea calitatea apei potabile livrate, crește pierderile din rețele și periclita lucrările de extindere și modernizare, efecte ce duc la o contradicție cu obiectivul urmărit de către inițiator;

- semnalăm faptul că impactul bugetar al proiectului, conform expunerii de motive, ar fi de 800 de milioane - 1,5 miliarde de lei anual, cheltuieli bugetare semnificative pentru care propunerea legislativă nu identifică o sursă de finanțare certă. Mai mult, în cazul în care această povară ar fi transferată unităților administrativ-teritoriale (UAT-urilor), ar duce la afectarea gravă a capacității acestora de a susține celelalte servicii publice și de finanțare a altor investiții esențiale (educație, sănătate, infrastructură);
- introducerea unui preț plafonat, nefundamentat prin studii tehnice sau analize economice, riscă să subfinanțeze activitățile de gospodărire a apelor, să distorsioneze piața utilizatorilor și să contrazică obligațiile asumate la nivel european, expunând România unei posibile proceduri de infringement;
- totodată, plafonarea generală a tarifului poate transmite un semnal contrar obiectivelor de conservare a resurselor de apă, în special în contextul secetelor recurente și a stresului hidric tot mai accentuat;
- semnalăm și faptul că obligația instituită pentru restaurante și cantine de a oferi apă potabilă gratuită la cererea clientului există deja în legislația națională, fiind prevăzută în Ordonanța Guvernului nr. 7/2023 privind calitatea apei destinate consumului uman, care transpune art. 16 din Directiva (UE) 2020/2184 privind calitatea apei destinate consumului uman. Astfel, prevederea este redundantă;
- propunerea legislativă nu are o fundamentare tehnică și economică și poate genera următoarele riscuri:
 - eliminarea din factură a defalcării costurilor (alin. (2) art. 1) poate afecta transparența și capacitatea reglementatorului de a face benchmarking (instrument de creștere a competitivității, a calității unor produse, procese sau a unor economii) și de a stimula reducerea „apei nefacturate” (non-revenue water), o problemă cronică în sector;
 - subfinanțarea structurală a investițiilor, într-un moment în care România încă are decalaje majore de conectivitate, mai ales în zona rurală, și se află sub presiunea jaloanelor PNRR și a conformării la directivele de apă potabilă și ape uzate urbane;
 - încurajarea fragmentării artificiale a exploatațiilor agricole;
- lipsa unui mecanism de monitorizare a consumului pentru exploatațiile mici face imposibilă evaluarea reală a presiunilor exercitate asupra resurselor de apă;

- se constată o derogare nefundamentată de la principiile europene „poluatorul plătește”, „utilizatorul plătește” și ale recuperării costurilor în serviciile de apă pentru irigații/ folosințe agricole;
- în absența unei analize asupra situațiilor de infrastructuri existente, „*concesionarea exclusivă*” (fiind prezentată ambiguu) riscă să blocheze proiecte în derulare și să nască litigii;
- propunerea legislativă, deși este animată de un scop social legitim (acces echitabil la apă), instituie mecanisme incompatibile cu dreptul UE (recuperarea costurilor, reguli ajutor de stat), subminează transparența reglementării economice, subestimează masiv impactul bugetar, creează riscuri sanitare /tehnice în implementarea accesului public și periclitează jaloanele de investiții PNRR.

Președinte,

Sterică FUDULEA

Victor Florescu Digitally signed by Victor Florescu
Date: 2025.11.21 12:31:15 +02'00'