

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT**

**COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI  
PROTECȚIE SOCIALĂ**

Nr. 7c-11/270

Nr. 7c-9/349

București, 8 aprilie 2026

**APROBAT**

Către

**BIROUL PERMANENT  
AL  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

În ședința Biroului permanent al  
Camerei Deputaților  
din data de 8.04.2026  
Nr. 403

În baza prevederilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, cu adresa nr. **Plx 98 din 30 martie 2026**, Comisia pentru învățământ și Comisia pentru muncă și protecție socială au fost sesizate, în fond, cu *propunerea legislativă pentru completarea art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare.*

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** completarea art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii posibilității ca, în cazuri temeinic justificate, să poată fi organizate concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din cadrul sistemului național de învățământ pentru personalul didactic auxiliar și pentru personalul administrativ.

Conform art. 75 din Constituția României, republicată, **competența de a decide în ultimă instanță asupra unei legi depinde de domeniul de reglementare al acesteia.** Începând din anul 2010, Curtea Constituțională a făcut o serie de precizări cu privire la interpretarea art. 73 alin. (3) în coroborare cu dispozițiile art. 75 din Constituția României, republicată. Astfel, în ceea ce privește conflictul de competență decizională dintre Camera Deputaților și Senat, în Decizia nr. 1018/2010, Curtea a subliniază că forul decizional este stabilit de obiectul legii.

Consiliul Legislativ, în avizul nr. 253/23.03.2026, menționează că *”în raport de conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților”*, prin trimitere la faptul că în ceea ce privește *«normele ce reglementează statutul personalului didactic, instanța de contencios constituțional a constatat că obiectul de reglementare al acestor norme se circumscrie noțiunii de ”organizare generală a învățământului”, prevăzută de art. 73 alin. (3) lit. n) din Constituție, astfel că actul normativ are caracter de lege organică»*.

În cazul inițiativei legislative de față, **nu se face referire la statutul personalului didactic**, ci la introducerea unei derogări de la norma de bază și anume *”În perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2026 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii.”*

Art. 73 alin. (3) lit. p) din Legea fundamentală stabilește că regimul general privind raporturile de muncă se reglementează prin lege organică, iar Curtea Constituțională a stabilit în repetate rânduri că respectarea ordinii de sesizare a Camerelor este esențială pentru validitatea legii ori determinarea Camerei decizionale.

Decizia Curții Constituționale nr. 552/2025 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 65 alin. (4) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, astfel cum au fost modificate prin Legea nr. 234/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, la care se face referire la avizul Consiliului Legislativ, vizează încălcarea rolului constituțional al CSM și aspecte referitoare la sancționarea judecătorilor și a procurorilor, care trebuie *”reglementate prin legea organică a Consiliului Superior al Magistraturii, respectiv Legea nr. 317/2004, fiind de competența acestuia”*, considerându-se că *”stabilirea reglementării acestor aspecte printr-un act normativ infralegal, care are trăsătura de a fi frecvent modificat, încalcă și principiul securității raporturilor juridice, consacrat de art. 1 alin. (5) din Legea fundamentală”*, sens în care *”anumite dispoziții din regulamentul adoptat prin ordinul în discuție adaugă la lege sau contravin unor dispoziții legale”*.

În speța de față, **fondul textului normativ vizează exceptarea de la interzicerea organizării de concursuri și examene**, având în vedere că textul art. XXII din Legea nr. 141/2025 acest aspect îl reglementează. Expresia *”memorandum”* poate fi subliniată prin raportare la expresia criticată în cazul Deciziei Curții Constituționale nr. 552/2025, respectiv *”regulament”*, dar nu aceasta este esența derogării propuse de către inițiatori.

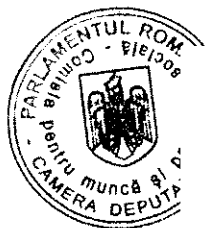
Organizarea de concursuri și examene, fie ele și în domeniul învățământului, nu poate fi considerată element de "organizare generală a învățământului", având în vedere și prevederile art.30 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, "*(1) Încadrarea salariaților la instituțiile și autoritățile publice și la alte unități bugetare se face numai prin concurs sau examen, după caz. (2) Posturile vacante existente în statul de funcții vor fi scoase la concurs, în raport cu necesitățile fiecărei unități prevăzute la alin. (1). (...).*"

Având în vedere toate aceste aspecte, vă rugăm să analizați situația expusă și să aprobați **transmiterea propunerii legislative către Senat**, în scopul analizării în calitate de primă Cameră sesizată, iar **competența decizională să fie a Camerei Deputaților**.

**PREȘEDINȚE,**  
**Alexandru-Mihail GHIGIU**



**PREȘEDINȚE,**  
**Adrian SOLOMON**





PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR

Cabinet Secretar General

București, 08.04.2026

**N O T Ă**

**privind solicitarea comună a Comisiei pentru învățământ și Comisiei pentru muncă referitoare la Propunerea legislativă pentru completarea art.XXII din Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare (Plx.98/2026)**

Prin scrisoarea nr.2/2737 din 07.04.2026, Comisia pentru învățământ și Comisia pentru muncă solicită Biroului permanent ca Propunerea legislativă pentru completarea art.XXII din Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare (Plx.98/2026) să fie transmisă Senatului, în vederea dezbaterii și adoptării, în calitate de primă Cameră sesizată, iar competența decizională să fie a Camerei Deputaților.

În motivarea solicitării, comisiile fac referire, printre altele, la:

- **Obiectul de reglementare al propunerii legislative, care vizează completarea art.XXII din Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, în sensul instituirii posibilității ca, în cazuri temeinic justificate, prin memorandum aprobat de Guvern, să poată fi organizate concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din cadrul sistemului național de învățământ pentru personalul didactic auxiliar și pentru personalul administrativ;**

- **Avizul Consiliului Legislativ nr.253/23.04.2025, potrivit căruia „prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin. (3) li. n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților”, prin trimitere la faptul că în ceea ce privește normele ce reglementează statutul personalului didactic, instanța de contencios constituțional a constatat că obiectul de reglementare al acestor norme se circumscrie noțiunii de organizare generală a învățământului, prevăzută de art.73 alin.(3) lit.n) din Constituție, astfel că actul normativ are caracter de lege organică.**

- **Opinia comună a comisiilor conform căreia: „ în cazul acestei inițiative legislative, nu se face referire la statutul personalului didactic, ci la introducerea unei derogări de la norma de bază, și anume interzicerea organizării de concursuri și examene a posturilor vacante din din autoritățile și instituțiile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii. În speța de față, fondul textului normativ vizează exceptarea de la interzicerea organizării de concursuri și examene, având în vedere că textul art.XXII din Legea nr.141/20258 acest aspect îl reglementează. Expresia memorandum poate fi subliniată prin raportare la expresia criticată în cazul Deciziei Curții Constituționale nr.552/2025, respectiv regulament, dar nu aceasta este esența derogării propuse de către inițiatori. Organizarea de concursuri și examene, fie ele și în domeniul învățământului, nu poate fi considerată element de organizare generală a învățământului, având în vedere și prevederile art.30 din Legea nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.**

- În conformitate cu dispozițiile art.73 alin.3 lit.p) din Legea fundamentală, **regimul general privind raporturile de muncă se reglementează prin lege organică, iar Curtea Constituțională a stabilit, în repetate rânduri, că respectarea ordinii de sesizare a Camerelor este esențială pentru validitatea legii ori determinarea Camerei decizionale.**

Referitor la solicitarea comisiilor, prezentăm următoarele aspecte:

- Inițiativa legislativă a fost prezentată în ședința Biroului permanent din data de **02.03.2026**, Camera Deputaților fiind prima Cameră sesizată. Au fost solicitate punctul de vedere, informarea și fișa financiară de la Guvern, avizele Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.

- În ședința din data de **30.03.2026**, Biroul permanent a repartizat inițiativa legislativă pentru întocmirea unui **raport comun, Comisiei pentru muncă și Comisiei pentru învățământ**, iar pentru elaborarea **avizelor** au fost sesizate **Comisia pentru buget, Comisia pentru drepturile omului, Comisia pentru egalitate de șanse și Comisia juridică**, termenul de depunere a raportului fiind stabilit la data de **21.04.2026**.

**Solicitarea comună a Comisiei pentru învățământ și Comisiei pentru muncă cu privire la transmiterea propunerii legislative la Senat, în vederea dezbaterii și adoptării în calitate de primă Cameră sesizată, urmează a fi examinată de Biroul permanent, în scopul luării unei decizii.**

**p.SECRETAR GENERAL**

**Ioana Bran-Voinea**  
**Secretar general adjunct**

Departamentul ~~Legislativ~~  
Șef departament ~~Legislativ~~ **Georgică Tobă**

PI-x nr. 98/2026

Propunere legislativă pentru completarea art.XXII din Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare

Nr. înregistrare:

- B.P.I.: 127/25-02-2026
- Camera Deputaţilor: 98/02.03.2026
- Procedura legislativa: cf. Constitutiei revizuita în 2003
- Camera decizionala: **Senatul**
- Tip initiativa: Propunere legislativa pentru modificarea L. nr. 141/2025
- Procedura de urgenta: nu
- Stadiu: trimis pentru raport la comisiile permanente ale Camerei Deputatilor
- Initiator: 22 deputati+senatori, din care:
  - deputati - UDMR: Biró Rozália-Ibolya, Csép Éva-Andrea, Csoma Botond, Gál Károly, Kántor Boglárka, Kelemen Hunor, Könczei Csaba, Kulcsár-Terza József-György, Ladányi László-Zsolt, Magyar Loránd-Bálint, Markó Attila-Gábor, Nagy Szabolcs, Seres Dénes, Szabó Ödön, Vass Levente, Zahoranszki Brigitta-Eva
  - senatori - UDMR: Császár Károly Zsolt, Fejér László-Ödön, Kondor Ágota, Kovács Maté, Tasnadi Istvan-Szilard, Turos Lóránd

Obiect de reglementare: *Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.XXII din Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, în sensul instituirii posibilităţii ca, în cazuri temeinic justificate, să poată fi organizate concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din cadrul sistemului naţional de învăţământ pentru personalul didactic auxiliar şi pentru personalul administrativ.*

Consultare publică: Termen: 06.04.2026  
Numar propuneri/sugestii validate: 0

- Consultati:
-  Expunerea de motive
  -  Forma iniţiatorului

Derularea procedurii legislative

| Data       | Actiunea                                                                                                 |     |
|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 02.03.2026 | prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputatilor                                                    | →CD |
|            |  Adresa iniţiatorului |     |
|            | înregistrat la Camera Deputatilor pentru dezbatare                                                       |     |
|            | solicitare punct de vedere de la Guvern                                                                  |     |
|            | termen: 25-03-2026                                                                                       |     |
|            | solicitare informare de la Guvern                                                                        |     |
|            | termen: 25-03-2026                                                                                       |     |
|            | solicitare fisa financiara de la Guvern                                                                  |     |
|            | termen: 15-04-2026                                                                                       |     |
|            | solicitare aviz de la Consiliul Legislativ                                                               |     |
|            | termen: 25-03-2026                                                                                       |     |
|            | solicitare aviz de la Consiliul Economic si Social                                                       |     |
|            | termen: 16-03-2026                                                                                       |     |

- 13.03.2026 primire aviz de la Consiliul Economic si Social - cu nr.1835/11.03.2026 (favorabil)  
 Avizul Consiliului Economic și Social
- 24.03.2026 primire aviz de la Consiliul Legislativ - cu nr.256/23.03.2026 (negativ)  
 Avizul Consiliului Legislativ
- 30.03.2026 prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputatilor
- trimis pentru raport la:  
Comisia pentru muncă și protecție socială  
Comisia pentru învățământ  
termen depunere amendamente: 09.04.2026  
termen depunere raport: 21.04.2026
- trimis pentru aviz la:  
Comisia pentru buget, finanțe și bănci  
Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale  
Comisia juridică, de disciplină și imunități  
Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați