



CONSILIUL LEGISLATIV

Comitetul permanent al Senatului

Sp. 610, 4 decembrie 2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor

Comitetul permanent al Senatului

578, 8.12.2025

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor (b610/19.11.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6575/24.11.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1044/25.11.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, în scopul includerii spitalelor de urgență, respectiv unitățile și compartimentele de primiri urgențe în categoria „obiectivelor de importanță deosebită” ce necesită paza cu efective de jandarmi.

Potrivit **Expunerii de motive**, demersul legislativ are ca scop „(...) asigurarea unui mediu de lucru sigur și protejat pentru personalul medical, precum și protejarea pacienților și aparținătorilor acestora (...). În mod special, **unitățile de primiri urgențe**, care sunt structuri esențiale în cadrul sistemului medical, necesită o protecție adecvată (...)”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. **Ca observație de fond**, semnalăm că, la partea introductivă a articolului unic, cu privire la textul propus pentru modificarea alineatului (1) al articolului 6 din Legea nr. 333/2003, prin care se preconizează introducerea la CAPITOLUL II - Formele de pază, SECȚIUNEA 1 - Paza cu efective de jandarmi, ca „*obiective de importanță deosebită*” din domeniul „sănătate” a unităților și compartimentelor de primiri urgențe din cadrul spitalelor de urgență, trebuie să se coreleze cu prevederile art. 19 lit. i) din Legea nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, cu modificările și completările ulterioare, în care, se precizează că această instituție asigură, în condițiile legii, paza sau protecția și apărarea obiectivelor, a bunurilor și valorilor de importanță deosebită, stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Prin urmare, pentru a beneficia de „*pază cu efective de jandarmi*” unitățile și compartimentele de primiri urgențe din cadrul spitalelor de urgență trebuie, pe de o parte, să fie incluse în categoria „obiectivelor de importanță deosebită” așa cum prevăd dispozițiile art. 6 alin. (1) din Legea nr. 333/2003, iar pe de altă parte să fie stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Menționăm că, în conformitate cu cadrul legal actual, Jandarmeria Română poate interveni operativ și în prezent, la solicitarea unităților spitalicești, **însă în cazuri punctuale**, în conformitate cu dispozițiile art. 19 lit. c) și p) și art. 19 alin. (2) din Legea nr. 550/2004 și nu ca o atribuție permanentă.

Atribuțiile legale ale Jandarmeriei Române au ca finalitate generală asigurarea ordinii și liniștii publice, fără ca prin aceasta să se înțeleagă oprimarea exercitării drepturilor și libertăților individuale, ci protejarea unui interes general superior, public, constând în apărarea valorilor supreme ale societății: ordinea publică, drepturile și libertățile fundamentale ale cetățenilor, proprietatea publică și privată, statul de drept și democratic, în general.

De asemenea, trebuie avut în vedere și faptul că, în prezent, este în vigoare **Ordinul ministrului sănătății nr. 1365/2008** care reglementează formele și modalitățile prin care se asigură paza tuturor unităților spitalicești, nu numai a unităților și compartimentelor de primiri urgențe din cadrul spitalelor de urgență.

Semnalăm că, în conformitate cu legislația actuală, cu titlu de exemplu **HOTĂRÂREA nr. 1.486 din 24 noiembrie 2005 privind asigurarea pazei și protecției obiectivelor, bunurilor și valorilor cu efective de jandarmi**, cu modificările și completările ulterioare, instituirea pazei cu efective de jandarmi la obiectivele care în prezent nu sunt asigurate cu efective de jandarmi se poate face numai în măsura în care vor exista efectivele și fondurile financiare necesare funcționării Jandarmeriei Române.

De asemenea, recomandăm ca o soluție pentru asigurarea preciziei, previzibilității și clarității normelor preconizate, introducerea obligației ca într-un anumit termen să fie elaborate **norme metodologice de aplicare**, de către Ministerul Sănătății și Ministerul Afacerilor Interne, prin **Ordin comun**, referitoare la: modul de selecție al spitalelor de urgență și implicit al unităților și compartimentelor de primiri urgențe propuse spre includere, evaluarea riscurilor de securitate, măsuri concrete privind organizarea pazei, proceduri de intervenție, cooperarea cu personalul medical și/sau firmele de pază existente, numărul minim de posturi de pază, și alte criterii care asigură o selecție riguroasă a acestor unități spitalicești.

Potrivit **art. 53 din Constituția României, republicată**, restrângerea exercițiului unor drepturi trebuie să fie făcută prin lege și să respecte trei condiții esențiale: **să fie necesară, să fie adecvată scopului și să fie proporțională cu gravitatea situației**.

Ca atare, se impune ca intervenția legislative să fie de natură să nu afecteze **dreptul la ocrotirea sănătății prevăzut la art. 34** din Legea fundamentală, respectiv ca modul de implementare a pazei cu efective de jandarmi să nu facă accesul la unitățile de primiri urgențe mai dificil prin restricții excesive de acces care să creeze bariere pentru pacienți, să fie respectată confidențialitatea medicală și să nu dea naștere unui sentiment de nesiguranță pentru beneficiarii serviciilor medicale, fie ei pacienți sau aparținători.

Având în vedere cele expuse mai sus și în considerarea prevederilor **Legii nr. 24/2000** privind normele de tehnică legislativă în elaborarea actelor normative, republicată, propunem ca proiectul de act normativ să fie reformulat după cum urmează:

„Articol unic. – Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, **republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 189 din 18 martie 2014**, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și completează după cum urmează:

1. La articolul 6, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Paza obiectivelor de importanță deosebită pentru apărarea țării, activitatea statului, economie, **sănătate**, știință, cultură și artă, ale unor instituții din domeniul financiar-bancar, a localurilor misiunilor diplomatice **sau ale unor organizații internaționale**, precum și a transporturilor valorilor deosebite sau speciale se asigură cu efective de jandarmi.

2. La articolul 6, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins:

(3¹) **Unitățile și compartimentele de primiri urgente din cadrul spitalelor de urgență beneficiare de paza cu efective de jandarmi se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Sănătății și a Ministerului Afacerilor Interne.”.**

PRESEDINTE

Flořin KORDACHE

București

Nr. 970/03.12.2025