



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: departament@gov.ro

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/2326

Nr. 3235/2026

23-03-2026

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 19 martie 2026

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 80 din Legea nr.36/1995 a notarilor publici și a activității notariale (Bp.544/2025, Plx. 92/2026);*
2. *Propunerea legislativă privind declarația fiscală unică pentru societățile comerciale și întreprinderile mici și mijlocii (IMM) (Bp. 493/2025, Plx. 23/2026);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare (Bp.675/2025, L 41/2026);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp.606/2025, Plx. 112/2026);*
5. *Proiectul de lege pentru instituirea zilei de 29 decembrie ca Ziua Națională de Comemorare a Victimelor Legionarilor (Bp. 659/2025, Plx. 129/2026);*
6. *Propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 8 iunie ca "Ziua cinematografului românesc" (Bp. 747/2025, L 85/2026).*

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la *propunerea legislativă pentru completarea art. 279 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal (Bp. 642/2025) și la propunerea legislativă privind protecția profesională și stimularea stabilității personalului din Ministerul Educației (Bp. 743/2025).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

~~SECRETAR DE STAT~~



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii*, inițiată de domnul deputat neafiliat Coarnă Dumitru (**Bp.606/2025, Plx. 112/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare*, cu măsuri vizând recunoașterea ca perioade de stagiu contributiv a perioadelor de concediu pentru creșterea copilului și recalcularea din oficiu a pensiilor tuturor beneficiarilor care au avut concedii pentru creșterea copilului.

De asemenea, se propune ca, din oficiu, Casa Națională de Pensii Publice să aibă obligația de a recalcula pensiile tuturor beneficiarilor, fără a fi depusă o cerere din partea acestora, iar drepturile de pensie să fie acordate retroactiv.

II. Observații

1. Reforma sistemului public de pensii s-a impus ca o necesitate a asigurării elementului de sustenabilitate, sens în care a fost necesară operarea anumitor corecții, urmărindu-se atât asigurarea echității pentru pensionari, cât și sustenabilitatea finanțelor publice pe termen lung.

De asemenea, prin această reformă, Guvernul României se asigură că următoarele generații vor putea primi pensii echitabile și adecvate, în linie cu *principiul contributivității*.

Începând cu data de 1 septembrie 2024, sistemul public de pensii din România este reglementat de *Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare*. Normele metodologice de aplicare a *Legii nr. 360/2023* sunt detaliate în cuprinsul *Hotărârii Guvernului nr. 181/2024*¹.

Perioadele asimilate sunt definite în cuprinsul art.3 lit. i) din actul normativ menționat anterior, ca „*perioadele pentru care nu s-au datorat sau nu s-au plătit contribuții de asigurări sociale considerate prin prezenta lege echivalente stagiului de cotizare în sistemul public de pensii și care se valorifică la stabilirea prestațiilor de asigurări sociale în condițiile prezentei legi, dacă persoana a fost asigurată în sistemul public*”.

Totodată, potrivit art. 3 lit. q), r), s) și ș) din același act normativ, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

q) stagiul de cotizare - perioada de timp constituită din stagiul de cotizare contributiv, precum și perioadele asimilate și perioadele necontributive recunoscute ca stagii de cotizare, conform legii;

r) stagiul de cotizare contributiv - perioada de timp pentru care s-au datorat contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii, precum și cea pentru care asigurații cu contract de asigurare socială au datorat și plătit contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii;

s) stagiul complet de cotizare contributiv - perioada de timp prevăzută de prezenta lege în care asigurații au realizat stagiul de cotizare contributiv pentru a beneficia de reducerea vârstei standard de pensionare în vederea obținerii pensiei pentru limită de vârstă sau, după caz, a pensiei anticipate;

ș) stagiul minim de cotizare contributiv - perioada minimă de timp prevăzută de prezenta lege în care asigurații au realizat stagiul de cotizare contributiv pentru a beneficia de pensie pentru limită de vârstă.

Precizăm că, potrivit prevederilor art. 13 lit. a) din *Legea nr. 360/2023*, constituie stagiul de cotizare în sistemul public de pensii perioadele de vechime în muncă realizate până la data de 1 aprilie 2001, pentru care s-a datorat sau, după caz, s-a datorat și plătit contribuție de asigurări sociale.

¹pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii

De asemenea, potrivit dispozițiilor art.14 alin. (1) lit. c) din același act normativ, în sistemul public de pensii sunt considerate perioade asimilate acele perioade în care asiguratul a beneficiat în perioada 1 aprilie 2001-1 ianuarie 2006 de indemnizații de asigurări sociale, acordate potrivit legii.

Astfel, anterior datei de 1 aprilie 2001, conform prevederilor *Decretului-Lege nr. 31/1990 privind concediul plătit pentru îngrijirea copiilor în vârstă de până la un an și a Legii nr.120/1997 privind concediul plătit pentru îngrijirea copiilor în vârstă de până la 2 ani*, concediul pentru îngrijirea copilului constituie vechime în muncă, respectiv stagiul de cotizare contributiv, așa cum este definit la art.3 lit. r) din *Legea nr.360/2023*.

Totodată, până la data de 1 aprilie 2001, vechimea în muncă ce se lua în considerare la stabilirea pensiilor pentru munca depusă, era timpul cât o persoană a fost încadrată în baza unui contract de muncă și pentru care unitățile au depus contribuția prevăzută de lege la fondul de asigurări sociale de stat, în conformitate cu prevederile art. 3 și art. 9 din *Legea nr.3/1977 privind pensiile de asigurări sociale de stat și asistență socială, cu modificările și completările ulterioare*.

În perioada 1 aprilie 2001 - 1 ianuarie 2006, în ceea ce privește concediul și indemnizația pentru creșterea copilului, au fost aplicabile prevederile *Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit art.7 din legea sus-menționată, în sistemul public prestațiile de asigurări sociale reprezintă venit de înlocuire pentru pierderea totală sau parțială a veniturilor profesionale, ca urmare a bătrâneții, invalidității, accidentelor, bolii, maternității sau decesului, denumite în continuare riscuri asigurate. Prestațiile de asigurări sociale se acordă sub formă de pensii, ajutoare și alte tipuri de prestații prevăzute de lege.

De asemenea, potrivit art. 98 alin. (1), asigurații sistemului public au dreptul, în afară de pensie, la concediu și indemnizație pentru incapacitate temporară de muncă, cauzată de boli obișnuite sau de accidente în afara muncii, boli profesionale și accidente de muncă, prestații pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă, concediu și indemnizație pentru maternitate, concediu și indemnizație pentru creșterea copilului, concediu și indemnizație pentru îngrijirea copilului bolnav, ajutor de deces.

Precizăm că, art.26 alin.(1) lit. a) din *Legea nr.19/2000*, forma în vigoare în perioada menționată, contribuția de asigurări sociale nu se

datorează asupra sumelor reprezentând prestații suportate din bugetul asigurărilor sociale de stat, inclusiv cele acordate pentru accidente de muncă și boli profesionale.

Astfel, în perioada 1 aprilie 2001-1 ianuarie 2006, în conformitate cu prevederile art.121 alin. (1) din lege, indemnizația pentru creșterea copilului, similar cu celelalte prestații de asigurări sociale, era suportată integral din bugetul asigurărilor sociale de stat și asupra acestor sume nu se datora contribuția de asigurări sociale.

Prin urmare, având în vedere prevederile legale susmenționate, perioadele anterioare datei de 1 aprilie 2001, în care persoana asigurată a beneficiat, conform prevederilor *Decretului-Lege nr.31/1990 privind concediul plătit pentru îngrijirea copiilor în vârstă de până la un an și/sau a Legii nr.120/1997 privind concediul plătit pentru îngrijirea copiilor în vârstă de până la 2 ani*, de concediu pentru îngrijirea copilului, constituie vechime în muncă, respectiv stagiul de cotizare contributiv, așa cum este definit la art.3 lit. r) din *Legea nr.360/2023*.

Totodată, perioadele în care asiguratul a beneficiat de indemnizație de asigurări sociale (concediu pentru creșterea copilului) în perioada 1 aprilie 2001-1 ianuarie 2006, reprezintă perioade asimilate și implicit stagiul de cotizare, așa cum este definit la art.3 lit. q) din *Legea nr.360/2023* și nu se are în vedere la determinarea stagiului minim de cotizare contributiv și al stagiului complet de cotizare contributiv necesar acordării drepturilor de pensie, respectiv la acordarea punctelor de stabilitate.

Menționăm că, din data de 1 ianuarie 2006, în conformitate cu dispozițiile art.18 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, cu modificările și completările ulterioare*, perioada în care o persoană beneficiază de creșterea copilului până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, până la 3 ani, precum și de indemnizație pentru creșterea copilului, constituie perioadă asimilată în vederea stabilirii drepturilor de pensie.

Totodată, *Legea nr.360/2023* reprezintă forma actului legislativ agreat cu serviciile tehnice ale Comisiei Europene. Urmare a aprobării acestui act normativ de către Parlamentul României, a fost admisă noua versiune a anexei CID la Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), inclusiv descrierea modificată a jalonului 214.

Precizăm faptul că, *Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență*, reglementează, la art.24 alin. (3),

principiul ireversibilității reformelor, după cum urmează: „Comisia evaluează, cu titlu preliminar, fără întârzieri nejustificate, în termen de cel mult două luni de la primirea cererii, dacă au fost atinse în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la articolul 20 alineatul (1).”

Atingerea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țintelor presupune că, măsurile legate de jaloanele și țintele care anterior au fost atinse în mod satisfăcător nu au fost revocate de statul membru în cauză. În scopul evaluării, se iau în considerare și acordurile de tip operațional menționate la articolul 20 alineatul (6).

Acest principiu al ireversibilității reformelor a fost, de asemenea, preluat la nivelul legislației naționale, prin art. 5 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului Național de Redresare și Reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, orice modificare adusă actelor normative care au făcut obiectul unor jaloane din Planul Național de Redresare și Reziliență care au fost evaluate pozitiv de Comisia Europeană, duce la încălcarea principiului ireversibilității reformelor, respectiv a art. 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, precum și a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021.

2. Cu privire la textul inițiativei legislative arătăm următoarele:

Cu titlu prealabil, menționăm că în cuprinsul inițiativei legislative există mai multe sintagme lipsite de claritate, precizie și previzibilitate.

Lipsa acestor elemente poate atrage, în anumite circumstanțe, neconstituționalitatea textului de lege din perspectiva art. 1 alin. (5) din *Constituție*. Detaliind cele trei cerințe de calitate care rezultă din cuprinsul art. 1 alin. (5) din *Constituție*, Curtea Constituțională a statuat² faptul că „cerința de claritate a legii vizează caracterul neechivoc al obiectului

² A se vedea în acest sens Decizia Curții Constituționale nr. 183/2014 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor articolului unic pct. 2 din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, Publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 381 din 22 mai 2014.

reglementării, cea de precizie se referă la exercitarea soluției legislative alese și a limbajului folosit, în timp ce previzibilitatea legii privește scopul și consecințele care le antrenează.”

În acest sens cu privire la pct.1 arătăm că:

a) Sintagma „*Prin excepție de la lege*”, este lipsită de precizie, întrucât nu indică în mod expres dispozițiile legale de la care se instituie excepția, contrar cerințelor de claritate și previzibilitate a normei.

b) Trimiterea la art. 14 alin. (1) lit. c) este improprie, întrucât acest text nu reglementează în mod explicit perioade de concediu pentru creșterea copilului, ci face referire la perioade în care asiguratul a beneficiat, în intervalul 1 aprilie 2001 -1 ianuarie 2006, de indemnizații de asigurări sociale acordate „*potrivit legii*”.

c) Sintagma „*perioade de stagiul contributiv*” este neclară, neputându-se stabili dacă se referă la stagiul de cotizare contributiv, stagiul minim de cotizare contributiv sau stagiul complet de cotizare contributiv, noțiuni distincte definite și utilizate de *Legea nr. 360/2023*. Prin raportare la art. 47 alin. (4) forma în vigoare, rezultă că intenția vizează recunoașterea acestor perioade la calculul stagiului minim și al stagiului complet de cotizare contributiv.

d) De asemenea, sintagma „*având toate efectele juridice ale acestui tip de stagiul*” este lipsită de claritate, întrucât, în absența unei precizări clare asupra tipului de stagiul contributiv avut în vedere, nu pot fi identificate în mod previzibil efectele juridice produse.

Cu privire la pct. 2 - dispozițiile referitoare la recalcularea pensiilor, arătăm următoarele:

a) Soluțiile preconizate pentru art. 139¹ alin. (1) și (2), conțin sintagmele „*a recalcula din oficiu pensiile*” și „*recalcularea se face fără cerere*” echivalente din punct de vedere semantic.

b) Mențiunea privind termenul de recalculare, prevăzută la actualul alin. (3), ar putea fi menținută numai în măsura în care se apreciază că soluția recalculării din oficiu este posibilă din punct de vedere administrativ, având în vedere posibilitatea inexistenței documentelor necesare dovedirii perioadelor de concediu.

c) În ceea ce privește textul actualului alin. (4), se constată că utilizarea termenului „*retroactive*” este improprie, chiar dacă intenția inițiatorului a fost aceea de a stabili că drepturile de pensie recalculate se acordă începând cu data intrării în vigoare a legii care face obiectul prezentei inițiative, și nu de la data emiterii deciziei de recalculare. În

consecință, textul necesita o formulare pentru a elimina orice posibilitate de interpretare eronată.

În concluzie, pentru asigurarea preciziei, clarității și predictibilității normei, precum și pentru eliminarea tratamentului discriminatoriu existent, apreciem că era necesară formularea dispozițiilor referitoare la recalcularea pensiilor cuprinse la actualul pct. 2 al inițiativei legislative, astfel încât acestea să poată fi aplicate în mod coerent și efectiv.

3. Raportat la soluțiile normative preconizate, din punct de vedere redacțional și al respectării normelor de tehnică legislativă arătăm următoarele:

a) Soluțiile propuse la pct. 2 nu se pot integra, din perspectiva art. 62 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în cuprinsul *Legii nr. 360/2023*. Astfel, era necesară reglementarea acestora printr-un articol distinct al legii de modificare.

b) Totodată, pentru respectarea dispozițiilor art. 42 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000*, se impunea inserarea, după titlul legii, a formulei introductive: „*Parlamentul României adoptă prezenta lege*”.

c) Potrivit dispozițiilor art. 46 alin. (5) din *Legea nr. 24/2000*, la lege este obligatoriu ca, în finalul actului, să se facă mențiunea despre îndeplinirea dispoziției constituționale privind legalitatea adoptării de către cele două Camere ale Parlamentului.

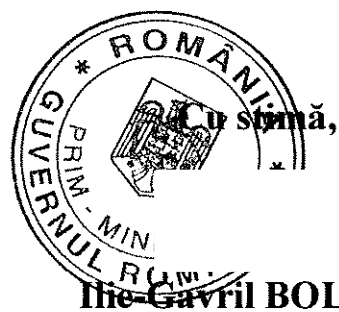
3. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

Având în vedere constrângerile bugetare actuale, precizăm că inițiativa legislativă nu răspunde obiectivelor de politică fiscală.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**



Ilie Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților