



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6938/19.11.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. 531 / 24.11.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea

și completarea Legii 98/2016 privind achizițiile publice

Biroul permanent al Senatului

(b531/27.10.2025)

555 / 8.12.2025

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 98/2016 privind achizițiile publice (b531/27.10.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 19.11.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- creșterea riscului financiar prin garanții mai stricte:
 - modificările legate de achizițiile publice pot introduce obligații mai dure legate de garanțiile de participare sau de bună execuție;
 - pentru producătorii sau distribuitorii alimentari mici sau medii, constituirea acestor garanții (sau reținerea lor) poate reprezenta un blocaj semnificativ de flux de numerar: resurse pe care le-ar putea folosi în producție, stocuri,

logistică, dar care vor fi blocate ca garanție până la finalizarea contractului public;

- imposibilitatea estimării exacte a costurilor și volatilitatea prețurilor:
 - conform unor modificări propuse în normele metodologice ale Legii nr. 98/2016, autoritățile contractante trebuie să estimeze valoarea totală a contractelor (inclusiv opțiunile și prelungirile);
 - pentru operatorii alimentari, acest lucru poate însemna că ofertele trebuie să includă un buffer semnificativ pentru viitoare prelungiri sau fluctuații, ceea ce le face mai puțin competitivi la preț, deoarece trebuie să anticipeze costuri viitoare și riscuri;
- competiție distorsionată și bariere de intrare:
 - dacă noile prevederi permit autorităților să folosească proceduri mai „suple” sau să ajusteze criteriile de atribuire, pot apărea situații în care contractele publice favorizează companii mari sau deja consacrate, în detrimentul producătorilor locali de alimente;
 - astfel, micii producători locali ar putea să nu poată concura eficient pentru contracte publice (spre exemplu, livrări către instituții publice) din cauza costurilor mai mari de ofertare și a riscurilor asumate prin garanții;
- presiuni asupra calității produselor:
 - dacă autoritățile vor insista pe criterii financiare (cost) foarte puternice, producătorii alimentari s-ar putea simți constrânși să reducă calitatea produselor pentru a oferi prețuri mai competitive în licitații publice;
 - acest lucru poate afecta negativ nutriția, siguranța alimentară sau reputația distribuitorilor, dacă calitatea produselor este compromisă pentru a câștiga contracte publice;
- birocrație și costuri administrative mai mari:
 - schimbarea legislației achizițiilor publice aduce, de regulă, cerințe noi de documentare, raportare și conformitate (completări de documentații, justificări de preț, verificări ale garanțiilor etc.);
 - pentru distribuitorii și producătorii alimentari, aceste costuri administrative pot fi semnificative, mai ales dacă nu au experiență anterioară în participarea la licitații publice mari. Acest lucru poate descuraja firmele mai mici să participe la proceduri publice;
- risc de contestare și litigii:
 - cu criterii de atribuire modificate și cu obligații sporite legate de garanții, riscul de contestații (de la alți ofertanți sau autorități) crește;

- procesul de contestare poate genera costuri legale semnificative și poate întârzia semnarea contractelor, ceea ce afectează planificarea producției și distribuției pentru operatorii alimentari;
- implementarea propunerii legislative, dacă nu este calibrată atent, ar putea crea un mediu mai ostil pentru companiile alimentare, în special pentru producătorii și distribuitorii locali sau mai mici. Costurile financiare (garanții), riscurile de flux de numerar, barierele administrative și competiția disproporționată pot determina aceste firme să renunțe la participarea la achiziții publice sau să reducă calitatea produselor oferite. În consecință, efectul general ar putea fi o scădere a diversității furnizorilor alimentari în contractele publice, o presiune mai mare asupra costurilor și, potențial, un risc pentru siguranța și calitatea alimentelor.

Președinte,
Sterică FUDULEA /

