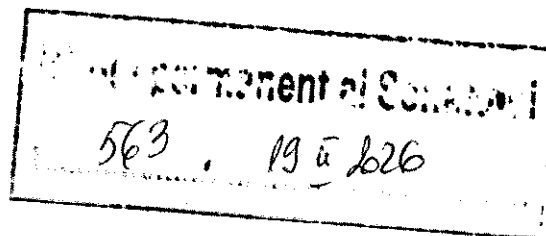




PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii privind Codul fiscal nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare* inițiată de doamna deputat neafiliat Raisa Enachi (**Bp. 542/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, prin implementarea scutirii, până la un anumit plafon, de la plata impozitului pe venitul din salarii pentru părinții care cresc cel puțin doi copii.

Măsura urmărește diminuarea riscului de sărăcie infantilă, care afectează disproporționat gospodăriile cu doi sau mai mulți copii.

II. Observații

1. Din punct de vedere al tehnicii legislative, precizăm că inițiativa legislativă vizează introducerea în textul *Legii nr. 227/2015, cu*

modificările și completările ulterioare, a art.60¹ care, în prezent, este abrogat. Având în vedere caracterul definitiv al abrogării¹ se impune renumerotarea intervenției normative propuse.

Totodată, implementarea unei măsuri care reglementează scutirea de impozit pe venitul din salarii, prevăzută la pct. I al articolului unic din inițiativa legislativă, ar conduce și la scutirea de impozit pe veniturile din salarii obținute din România, cât și din străinătate.

De asemenea, nu reiese cu claritate motivul pentru care intervenția normativă nu vizează completarea art. 60 din *Codul fiscal*, la capitolul *Scutiri*.

Mai mult decât atât, considerăm că măsura propusă are caracter discriminatoriu atât în cazul "*părinților care cresc cel puțin doi copii*" și realizează venituri din alte categorii decât cea din salarii și asimilate acestora, cât și în ceea ce privește părinții care realizează venituri din această categorie, dar au un singur copil minor.

2. Referitor la propunerea de la alin. (2) al art.60¹ (pct. I al articolului unic din inițiativa legislativă), precizăm că nu este evidențiată modalitatea de determinare a plafonului anual al venitului impozabil de 150.000 de lei până la care se aplică scutirea pentru fiecare contribuabil, având în vedere obligația privind îndeplinirea cumulativă a condițiilor prevăzute la aliniatul precedent, respectiv alin.(1) lit.a) – c).

Din textul inițiativei legislative nu rezultă dacă părinții trebuie să obțină venituri din salariile la funcția de bază, având continuitate pe întregul an fiscal, și nici dacă cel puțin doi dintre copii trebuie să rămână minori în cursul aceluiași an fiscal.

Precizăm că întreruperea activității unuia dintre părinți sau împlinirea vârstei pentru a fi considerat major pentru unul dintre cei doi copii poate interveni în cursul oricărei luni din anul fiscal, iar determinarea impozitului pe venitul din salarii și asimilate salariilor se efectuează lunar, impozitul datorat fiind final, iar textul inițiativei legislative nu menționează dacă este permisă fracționarea plafonului anual de 150.000 lei sau dacă scutirea se acordă până la concurența acestei sume în cursul lunii respective, precum și căruia dintre părinți, având în vedere condiția cumulativă prevăzută la alin.(1).

De asemenea, considerăm că măsura ar fi dificil de implementat în ceea ce privește verificarea lunară a încadrării în plafonul anual de

¹ Art. 64 alin. (3) din Legea nr.24/2000.

150.000 lei, în situația în care, în cursul anului fiscal, deși sunt îndeplinite condițiile cumulative privind obținerea cu continuitate a veniturilor din salarii la funcția de bază și existența copiilor minori, unul dintre părinți își modifică raporturile juridice de muncă prin schimbarea angajatorului.

Totodată, propunerea ar fi dificil de implementat și în cazul în care unul dintre copii devine major, ambii părinți desfășoară activitate la funcția de bază, iar venitul impozabil cumulat urmează să atingă plafonul de scutire în cursul aceleiași luni.

Referitor la alin. (2), precizăm că sintagma *"plafonul se cumulează"* nu asigură claritate și predictibilitate normei. Observația este valabilă și pentru referirea la persoanele *"cu responsabilitate parentală potrivit legii"* de la alin.(7).

3. Aspectele prezentate anterior necesită clarificări și în situația prezentată la alin. (3) al art.60¹ (pct. I al articolului unic din inițiativa legislativă), preconizat a fi introdus. Menționăm că prevederile alin.(3) nu sunt corelate cu prevederile alin.(1), în situația în care inițiatorii intenționează acordarea scutirii de la plata impozitului pe venitul din salarii pentru părinți și în cazul copiilor aflați în întreținere cu vârsta de până la 25 de ani.

4. Din textul alin.(4) al art.60¹ (pct. I al articolului unic din inițiativa legislativă), propus a fi introdus, nu rezultă cu claritate care sunt situațiile în care contribuabilul (persoana care datorează impozit pe veniturile din salarii realizate la funcția de bază) nu mai îndeplinește condițiile prevăzute de *"prezentul articol"*.

5. Având în vedere că în ceea ce privește responsabilitatea privind verificarea aplicării prevederilor revine Agenției Naționale de Administrare Fiscală, considerăm că era necesară revizuirea prevederilor alin.(6) al art.60¹, propuse la pct. I, și cele ale pct. II din inițiativa legislativă, referitoare la procedura privind aplicarea, verificarea și evidențierea scutirii ce ar trebui stabilită prin ordin al președintelui instituției respective.

Referitor la termenul în care urmează a fi emis ordinul prevăzut la alin.(6) al art.60¹, și având în vedere durata procesului legislativ, apreciem că măsura nu poate fi implementată începând cu veniturile din salarii realizate la funcția de bază aferente lunii ianuarie 2026.

6. Precizăm că *Strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice*², conținând obiectivele Guvernului, au ca obiectiv general reșezarea politicii fiscale și bugetare pe baze echilibrate, predictibile și transparente, într-un context marcat de presiuni inflaționiste, de ajustare a deficitului bugetar și de obligațiile asumate prin *Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR)*.

Revizuirea legislației fiscale vizează îmbunătățirea competitivității, pentru România, susținând în același timp sustenabilitatea fiscală, asigurarea unui sistem fiscal mai echitabil, mai eficient, mai simplu și mai transparent, capabil să susțină mai bine economia și să faciliteze conformarea de către contribuabili.

De asemenea, în *Programul de guvernare adoptat prin Hotărârea Parlamentului nr.25/2025 pentru acordarea încrederii Guvernului*, este prezentat un plan concret de măsuri cu obiective prioritare, pentru fiecare domeniu în parte, cum ar fi măsurile ce vizează creșterea veniturilor la bugetul de stat și combaterea evaziunii fiscale, precum și consolidarea fiscală.

Totodată, subliniem că, prin *Planul Bugetar-Structural Național pe Termen Mediu 2025-2031*, România s-a angajat să asigure o traiectorie de ajustare a deficitului bugetar, începând cu anul 2025, printr-o serie de măsuri, inclusiv prin reforme fiscale care au ca obiective: ajustarea sistemului de facilități fiscale pentru principalele categorii de impozite și taxe, astfel încât să se respecte principiul impunerii echitabile și evitarea formării unor distorsiuni în materie de politică fiscală.

7. În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

Având în vedere constrângerile bugetare actuale, precizăm că inițiativa legislativă nu răspunde obiectivelor de politică fiscală.

² Hotărârea Parlamentului României nr.25/2025 pentru acordarea încrederii Guvernului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Gavril-Ilie BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Mircea ABRUDEAN

Președintele Senatului