



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Camerei

nr. 542 / 21.11.2025

Biroul permanent al Senatului

nr. 563 / 8.12.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii
privind Codul fiscal nr. 227/2015, cu modificările și completările
ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii privind Codul fiscal nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare (b542/30.10.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6036/03.11.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D957/04.11.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii, în categoria scutirilor de la plata impozitului pe venitul din salarii, a părinților care cresc minimum doi copii.

Potrivit Expunerii de motive, *scopul prezentei măsuri este creșterea veniturilor disponibile ale familiilor cu copii, oferindu-le posibilitatea de a asigura un trai decent și de a reduce presiunea cheltuielilor lunare.*

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Semnalăm faptul că, în momentul de față, pe agenda Consiliului Legislativ se află, în procedură de avizare, mai multe propuneri legislative ce au ca obiect de reglementare modificarea și/sau completarea Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare. În acest context, pentru sistematizare legislativă și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Având în vedere soluțiile legislative propuse, se va analiza în ce măsură acestea ar putea fi de natură a genera discriminări, sub aspectul regimului fiscal aplicabil, fiind incident art. 16 alin. (1) din Legea fundamentală.

6. Luând în considerare normele preconizate, cât și structura actuală a prezentului proiect, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, recomandăm ca acesta să fie împărțit în trei articole numerotate cu cifre romane, respectiv **art. I**, care va cuprinde dispozițiile de completare a Codului fiscal, **art. II**, care va reglementa termenul de emitere a ordinului ministrului finanțelor, și **art. III**, care va conține prevederea referitoare la data intrării în vigoare a legii.

7. La **titlu**, pentru un spor de rigoare normativă, acesta va fi reformulat, după cum urmează:

„LEGE pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal”

8. La **actualul articol unic**, devenit art. I în urma preluării observației de la pct. 6 din prezentul aviz, menționăm că în structura actului normativ de bază există deja art. 60¹ ale cărui dispoziții sunt abrogate, astfel încât nu se mai poate introduce un nou articol marcat astfel.

Prin urmare, pentru rațiuni de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** se va reformula, astfel:

„După articolul 60 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 60², cu următorul cuprins:”.

În continuare se va reda norma propusă pentru acest articol, marcată ca atare.

La **actualul pct. I**, cu referire la textul propus pentru **art. 60¹ alin. (3)**, pentru corelare cu prevederile art. 499 alin. (3) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și

completările ulterioare, expresia „până la vârsta de 25 de ani” se va înlocui cu sintagma „până la vârsta de **26** de ani”.

În considerarea terminologiei Codului fiscal, precum și a faptului că părinții, indiferent de calitatea acestora, au aceleași drepturi și obligații în privința copiilor aflați în întreținere, se va renunța la folosirea termenilor „biologic/adoptator” („*Unde legea nu distinge, nici interpretul nu trebuie să distingă*”).

De asemenea, pentru respectarea terminologiei din cuprinsul Codului civil, se va scrie „tutore” în loc de „tutore legal”.

La **alin. (5)**, cu privire la documentele justificative care trebuie depuse la angajator, sugerăm adăugarea, pe lângă cele deja menționate, și a documentului care atestă înscrierea copilului într-o unitate de învățământ.

La **alin. (6)**, cu referire la sintagma „emis în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi”, având în vedere faptul că alineatul preconizat urmează a fi încorporat în actul normativ de bază, respectiv în Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, se impune eliminarea acesteia.

Prin urmare, este necesară revederea soluției legislative preconizate printr-o reformulare în cadrul unui articol distinct al proiectului, respectiv art. II, așa cum am propus la pct. 6 din prezentul aviz, cu următoare redactare:

„Art. II - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ministrul finanțelor va emite ordinul prevăzut la art. 60² alin. (6) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare”.

Având în vedere observația menționată *supra*, textul prevăzut la **actualul articol unic pct. II** teza a doua se va elimina, ca superfluu.

La **alin. (7)**, menționăm că exprimarea „persoanelor cu responsabilitate parentală” este lipsită de claritate și previzibilitate, astfel încât recomandăm reformularea acesteia în mod corespunzător.

9. La actualul articol unic pct. II, devenit art. III în urma preluării observației de la pct. 6 din prezentul aviz, raportat la normele preconizate prin proiect, precizăm că devin incidente dispozițiile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, potrivit cărora „*Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I*”.

Astfel, este necesară modificarea în mod corespunzător a normei, cuprinzând data intrării în vigoare a legii, cu luarea în considerare a dispoziției mai sus citate.

În măsura în care intenția inițiatorilor este de devansare a datei intrării în vigoare a legii, este necesară instituirea unei norme derogatorii de la prevederile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, cu argumentarea corespunzătoare, prin Expunerea de motive, a soluției derogatorii propuse.

10. În cadrul formulei de atestare a legalității adoptării legii, se va avea în vedere, prin raportare la natura legii (pct. 3 din prezentul aviz) și la actualul stadiu al procedurii legislative, invocarea art. 76 alin. (2) în loc de art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 913/20.11.2025