



EXPUNERE DE MOTIVE

În prezent, deși cadrul normativ fiscal reglementează deductibilitatea unor cheltuieli pentru angajații din domeniul public sau privat, acesta nu include, explicit, persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și alte forme juridice echivalente, generând o discrepanță fiscală, în care lucrătorii independenți nu beneficiază de aceleași facilități ca angajații, deși contribuie, în condiții similare, la sistemul fiscal și social.

Într-un context social și economic în continuă evoluție, în care activitățile independente reprezintă un segment semnificativ al forței de muncă, este esențial ca legislația fiscală și socială să reflecte nevoile reale ale acestor contribuabili. Persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și alte forme juridice echivalente contribuie activ la dezvoltarea economiei, generând venituri și susținând sistemul fiscal românesc, prin plata impozitelor și contribuțiilor sociale. Cu toate acestea, discrepanțele legislative existente le plasează într-o poziție dezavantajată față de angajații din sectorul public și privat, care beneficiază de facilități fiscale și sociale pentru cheltuielile medicale și pentru ochelari. Astfel, prin adoptarea acestei inițiative legislative, se asigură un cadru echitabil, în care toți contribuabilii sunt tratați în mod egal și beneficiază de măsuri de protecție a sănătății.

Principiul echității fiscale impune ca toate categoriile de contribuabili să fie tratate în mod egal, iar această inițiativă legislativă urmărește corectarea acestei inechități, prin extinderea dreptului la decontarea cheltuielilor medicale și pentru ochelari către persoanele care desfășoară activități independente.

Propunerea de completare a Codului Fiscal asigură deductibilitatea cheltuielilor medicale și pentru ochelari, ceea ce va contribui la reducerea costurilor suportate de lucrătorii independenți și la creșterea accesului acestora la servicii esențiale pentru sănătate. Suplimentar, completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 53/2024 extinde dreptul la decontarea ochelarilor, recunoscând importanța protecției vizuale în activitățile economice actuale.

Prin introducerea deductibilității cheltuielilor medicale, propuse în prezenta inițiativă legislativă, se creează un mecanism de sprijin real, care permite acestor contribuabili să acceseze servicii esențiale pentru sănătate, fără a suporta un cost financiar suplimentar.

De asemenea, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 53/2024 reglementează decontarea ochelarilor pentru angajați, însă nu extinde acest drept către persoanele care desfășoară activități independente. În condițiile în care munca digitală a devenit o componentă esențială a activităților economice independente, protecția vizuală este o necesitate, nu un beneficiu opțional. Intervenția asupra acestui act normativ are scopul de a elimina discriminarea între categoriile de contribuabili și de a asigura un tratament fiscal echitabil, recunoscând nevoia reală de protecție oftalmologică pentru toți lucrătorii.

Oportunitatea prezentei propuneri legislative vizează actualizarea legislației în contextul eliminării tratamentului fiscal inechitabil între angajați și lucrătorii independenți, îmbunătățirii sănătății și productivității persoanelor care desfășoară activități independente, contribuind la prevenirea afecțiunilor profesionale, precum și reducerii riscului de afecțiuni oftalmologice, prin decontarea cheltuielilor privind achiziția ochelarilor pentru lucrătorii independenți.

Pentru evaluarea impactului bugetar aferent introducerii deductibilității cheltuielilor privind achiziția ochelarilor de vedere de către contribuabilii care desfășoară activități independente, se poate utiliza următoarea formulă de calcul estimativ:

$$\text{Număr beneficiari} \times \text{sumă deductibilă anuală} \times \text{cotă impozit pe venit} = \text{impact bugetar estimat}$$

Având în vedere că, potrivit datelor oficiale, în România există aproximativ 500.000 de contribuabili activi care desfășoară activități independente (inclusiv persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale și alte forme juridice echivalente)¹, iar statisticile medicale indică faptul că circa 30% dintre adulți utilizează dispozitive de corecție optică², rezultă un număr estimativ de aproximativ 150.000 de potențiali beneficiari ai acestei facilități fiscale.

În condițiile aplicării unui plafon deductibil de 500 lei/persoană/an și a unei cote de impozit pe venit de 10%, impactul bugetar estimativ este de:

$$150.000 \text{ persoane} \times 500 \text{ lei} \times 10\% = 7.500.000 \text{ lei/an}$$

În ceea ce privește deductibilitatea cheltuielilor aferente abonamentelor medicale, prevăzută în limita echivalentului a 400 euro/an/persoană (aproximativ 2.000 lei), evaluarea impactului bugetar se fundamentează pe un grad de utilizare estimat la 3% din totalul

¹ Estimarea de aproximativ 500.000 de contribuabili activi care desfășoară activități independente în România include persoane fizice autorizate (PFA), întreprinderi individuale (II) și alte forme juridice echivalente. Această cifră este dedusă pe baza datelor centralizate de Oficiul Național al Registrului Comerțului (ONRC) și comunicate prin răspunsul Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului la interpelarea parlamentară nr. 9589A/2023, disponibil: https://www.cdep.ro/interpel_2023/i9589A.pdf.

² Conform ECOO Blue Book 2020, publicat de Consiliul European de Optometrie și Optică, aproximativ 30% din populația României utilizează ochelari de vedere, iar aproximativ 2% folosesc lentile de contact. Raportul este disponibil pe site-ul oficial al organizației: <https://www.ecoo.info>.

contribuabililor eligibili. Rezultă astfel un număr estimativ de 15.000 de beneficiari, conducând la un impact bugetar anual de:

$$15.000 \text{ persoane} \times 2.000 \text{ lei} \times 10\% = 1.500.000 \text{ lei/an}$$

Această valoare reflectă o estimare orientativă a diminuării potențiale a veniturilor bugetare anuale, în condițiile implementării efective și integrale a facilității fiscale. Totodată, măsura urmărește restabilirea unui tratament fiscal echitabil între contribuabilii salariați și cei care își desfășoară activitatea în mod independent, promovând în același timp accesul la servicii esențiale de sănătate, în special în contextul creșterii expunerii activităților în mediul digital.

Menționăm că datele și estimările de impact bugetar formulate în prezenta expunere de motive au un caracter orientativ și nu înlocuiesc fișa financiară prevăzută de dispozițiile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În conformitate cu cadrul legal, competența întocmirii fișei financiare revine Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, în cadrul procedurii de avizare a inițiativei legislative.

În acest sens, vă supun spre dezbateră și adoptare prezenta propunere legislativă.

INIȚIATORI:

DEPUTAT MOISIN RADU-NARIN

TABEL CU INIȚIATORII

propunerii legislative pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și modificarea
și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 53/2024 privind măsuri referitoare la
salarizarea personalului din unele sectoare de activitate bugetară, precum și reglementarea
unor aspecte organizatorice

NR. CRT.	NUME / PRENUME	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURA
1	MOISIN RADU-ITAHIN	PNL	
2	LUCIAN BODE	PNL	
3	CIOBOTARU SOARES	PNL	
4	Octavian Gheor	PNL	
5	Mircea Fechet	PNL	
6	CIOBANU ADRIAN	PNL	
7	STANESCU VENIA	PNL	
8	MATEI ANETA	PNL	
9.	NEACȘU ANDREEA-FIRUTA	PNL	
10.	MITITILU EDUARD-TATIAN	PNL	
11	Gheorghe Bogdan	PNL	
12	Croșoveanu Marian	PNL	
13	Bogdan IONEL	PNL	

14	Vela Ion Marcel	PNL	
15	ROMAN FLORIN	PNL	
16	Pardeș Ciprian	PNL	
17	Rusu Sebastian	PNL	
18	Teșloriu Andrei-Jordan	PNL	
19.	CULEZĂ MIHAIL	PNL	
20.	ANDREI ALEXANDRU	PNL	
21	COZMA ADRIAN	PNL	
22	SIGHIARTĂU ROBERT	PNL	
23	Ciprian Lobne	PNL	
24.	VARGA GLAD	PNL	
25	ION IORDACHE	PNL	
26	NĂCUTA SORIN	PNL	

TABEL CU INIȚIATORII

propunerii legislative pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și modificarea
și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 53/2024 privind măsuri referitoare la
salarizarea personalului din unele sectoare de activitate bugetară, precum și reglementarea
unor aspecte organizatorice

NR. CRT.	NUME / PRENUME	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURA
1	LĂPUȘAN LEMUS	PSD	
2.	Popo Horiod	PSD	
3	ȘOIK ECATERINA	PSD	
4	Geamănuș Adela	PSD	
5	SIMU AURORA TASCIA	INDEPENDENT	
6	MOISEEV ALEXANDRU	PSD	
7.	CONSTANTINERCU SERGIU	PSD	
8.	Samoilă Ion	PSD	
9	STOENICA IRIANA	PSD	
10	BORG MĂLĂCIN	PSD	
11	VUȘCAN VOICU	PSD	
12	Baba Adrian	PSD	
13.	ANONICĂ I DILESH	PSD	

[illegible]