



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Lp. 659 / 23 decembrie 2025

Biroul permanent al Senatului

24 / 3.2.2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru instituirea
zilei de 29 decembrie ca Ziua Națională de
Comemorare a Victimelor Legionarilor**

Analizând propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 29 decembrie ca Ziua Națională de Comemorare a Victimelor Legionarilor (b659/08.12.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6961/15.12.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1145/16.12.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect instituirea zilei de 29 decembrie ca Ziua Națională de Comemorare a Victimelor Legionarilor. Potrivit Expunerii de motive, „Prin instituirea unei Zile Naționale de Comemorare a Victimelor Legionarilor, statul român își asumă ferm condamnarea violenței politice, extremismului, antisemitismului și intoleranței din perioada interbelică”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Analizând conținutul propunerii legislative, semnalăm că, potrivit art. 6 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, *„proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă”*.

În acest sens, precizăm că norma propusă la **art. 2 alin. (1)** nu stabilește o obligație expresă în sarcina destinatarilor acesteia, lăsând la alegerea autorităților publice respective organizarea unor manifestări culturale, educative și comemorative. Astfel, instituind doar o posibilitate, textul nu este de natură să conducă la o cât mai mare eficiență juridică, așa cum prevăd normele de tehnică legislativă.

Prin urmare, este de analizat dacă, raportat la obiectul de reglementare al prezentei propunerii legislative, aceasta nu ar trebui să conțină și prevederi care să instituie în sarcina unei/unor instituții publice determinate obligația de a organiza manifestările publice, ceremoniile comemorative, conferințele și activitățile educative și culturale.

5. La **art. 2 alin. (1)**, pentru cursivitatea normei, recomandăm ca expresiile „Guvernul, autoritățile administrației publice locale” și „conferințe, activități educative și culturale” să fie redactate sub forma „Guvernul și autoritățile administrației publice locale”, respectiv „conferințe, **precum și** activități educative și culturale”.

Totodată, semnalăm că „expresia instituțiilor culturale, educaționale, memoriale și militare” este lipsită de precizie și previzibilitate și improprie limbajului juridic de specialitate. Prin urmare, se impune revederea și reformularea normei respective.

Observația este valabilă și pentru **art. 3 alin. (2)**, cu referire la expresia „alte instituții cu profil istoric”.

La **alin. (2)**, semnalăm că, potrivit art. 6 din Legea nr. 75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice, **drapelul României se arborează în bernă în zilele de doliu național, care se stabilesc de către Guvern**. Prin urmare, propunem eliminarea normei respective, care contravine prevederilor legale menționate.

6. La **art. 3 alin. (1)**, este de analizat eficiența juridică a normei propuse, având în vedere că în data de 29 decembrie este vacanță școlară, iar, potrivit art. 88 alin. (3) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, planurile-cadru ale învățământului liceal includ deja „Istoria evreilor. Holocaustul” ca disciplină școlară, parte a trunchiului comun. Prin urmare, recomandăm eliminarea normei respective, caz în care art. 3 va conține un singur alineat, nemarcat.

Sub rezerva observației anterioare, pentru o corectă informare, este necesară inserarea expresiei „**și Cercetării**” după sintagma „Ministerul Educației”.

7. La **art. 4**, pentru un plus de rigoare normativă, sugerăm ca expresia „manifestări, ceremonii, conferințe, activități organizate în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1), activități susținute potrivit art. 3 alin. (2)” să fie redactată astfel „**manifestările, ceremoniile, conferințele și activitățile prevăzute la art. 2 alin. (1)**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru norma propusă la **actualul art. 6**, în ceea ce privește expresia „de manifestări, ceremonii, conferințe, activități și a altor proiecte memoriale”.

8. Cu privire la **art. 5**, sugerăm inițiatorilor eliminarea normei ca superfluă. Pe cale de consecință, articolele subsecvente se renumerează.

9. La **art. 7**, potrivit uzanțelor de redactare, expresia „de la publicarea ei în” va fi redată sub forma „de la **data publicării în**”.

PREȘEDINTE

Florin IQRDACHE

București

Nr. 1082/22.12.2025