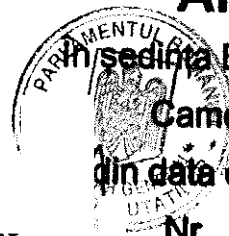


ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

APROBAT



în ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților
din data de 1.04.2026
Nr. 373

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT
București, 01 aprilie 2026
Nr. 7C-11/156

Către

**BIROUL PERMANENT
al CAMEREI DEPUTAȚILOR**



Comisia pentru învățământ a primit spre dezbatere, în fond, *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.198/2023 privind învățământul preuniversitar și a Legii nr.199/2023 privind învățământul superior (Plx. 144/2026).*

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii învățământului superior nr.199/2023, cu modificările și completările ulterioare, în sensul asigurării transparenței la nivelul unităților de învățământ preuniversitar și al instituțiilor de învățământ superior, prin publicarea unor informații de interes public pe site-ul acestora.

În avizul său, nr. 1091/29.12.2025, **Consiliului Legislativ** specifică faptul că "prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, **prima Cameră sesizată este Senatul.**" Art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, precizează expres proiectele/propunerile care se supun dezbaterii și adoptării Camerei Deputaților ca primă Cameră sesizată, subliniind că "celelalte proiecte de legi sau propuneri legislative se supun dezbaterii și adoptării, ca primă Cameră sesizată, Senatului".

Propunerea legislativă a fost primită de la Senat, cu adresa nr. B13/02.03.2026. În ședința din data de 02 martie 2026, plenul Senatului a hotărât ca această propunere legislativă să fie transmisă Camerei Deputaților, în calitate de primă Cameră sesizată, potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Propunerea legislativă a fost depusă și înregistrată la Camera Deputaților (Plx. 544/2025). În ședința din data de 02.02.2026, Biroul permanent al Camerei Deputaților a constatat că domeniul reglementat de această propunere legislativă este de competența decizională a Camerei Deputaților, Senatul fiind prima Cameră sesizată, având în vedere avizul Consiliului Legislativ nr.1091/30.12.2025.

În susținerea solicitării, menționăm că legile de modificare și completare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, sunt legi ordinare, fiind de competența decizională a Camerei Deputaților. Conform art. 2 alin. (1) "prin autoritate sau instituție publică se înțelege orice autoritate ori instituție publică ce utilizează sau administrează resurse financiare publice, orice regie autonomă, societate reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și

completările ulterioare, aflată sub autoritatea sau, după caz, în coordonarea ori în subordinea unei autorități publice centrale sau locale și la care statul român sau, după caz, o unitate administrativ-teritorială este acționar unic ori majoritar, precum și orice operator sau operator regional, astfel cum aceștia sunt definiți în Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare [...]” Având în vedere obiectul de reglementare, nu se poate face trimitere la Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, care *”stabilește regulile procedurale minimale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, alese sau numite, precum și al altor instituții publice care utilizează resurse financiare publice, în raporturile stabilite între ele cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora.”*, în stabilirea caracterului legii.

În baza prevederilor legale și a Memorandumului Guvernului României *”Creșterea transparenței și standardizarea afișării informațiilor de interes public”*, aprobat pe 2 martie 2016, instituțiilor de învățământ superior li s-a solicitat, încă din anul 2016, de către Ministerul Educației publicarea, pe site-urile oficiale proprii, a informațiilor de interes public. Astfel, nu se poate considera că publicarea datelor conform prevederilor legale este o situație ce intră sub incidența autonomiei universitare, așa cum se invocă în motivarea punctului de vedere al Comisiei pentru constituționalitate a Senatului. Instituțiile de învățământ superior, precum toate celelalte instituții publice, își asumă răspunderea pentru toate informațiile publicate.

Totodată, conform art. 11 alin. (2) din Legea nr. 198/2023, *”autonomia universitară dă dreptul comunității universitare să își stabilească misiunea proprie, strategia instituțională, structura, activitățile, organizarea și funcționarea proprie, gestionarea resurselor financiare, materiale și umane, cu respectarea strictă a legislației în vigoare”*, acestea fiind subdimeziunile vizate, limita superioară fiind trasată de prevederile imperative ale legislației în vigoare. Așadar, instituțiile de învățământ superior nu se pot prevala de respectarea prevederilor legale prin apelul la autonomia universitară. Autonomia universitară nu o poate depăși pe cea locală, prima fiind cel mult egală cu a doua, *mutatis mutandis*, iar autonomiei universitare trebuie să i se aplice același regim. Dacă legiuitorul constituant nu a dorit să acorde și alte puteri autonomiei locale, cu atât mai puțin se poate considera că și-a dorit să acorde celei universitare. Acest raționament se bazează pe faptul că educația este un serviciu public, deci un serviciu care satisface o nevoie publică, fiind reglementat exclusiv de către stat. În plus, Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 28/2017, care califică universitățile ca fiind instituții publice de interes local, reprezintă un alt argument care ne îndreptățește să atribuim autonomiei universitare cel mult aceleași limite conferite de Constituție autonomiei locale.

Exercitarea autonomiei universitare este indisolubil legată de asumarea răspunderii publice. În acest sens, legiuitorul primar, prin art. 12 din Legea nr. 199/2023, a stabilit obligațiile de răspundere publică ale instituțiilor de învățământ superior, de stat, particulare sau confesional particulare, printre care la lit. e) *”să asigure transparența tuturor deciziilor și activităților sale, conform legislației în vigoare”*.

În jurisprudența sa, *”Curtea a statuat că principiul autonomiei universitare este garantat, legiuitorul constituant consacrandu-l, prin art. 32 alin. (6) din Legea fundamentală, ca o componentă a dreptului la învățătură. Acest principiu presupune un conținut vast, ce include normele, procedurile și standardele interne ale fiecărei universități, cu respectarea limitelor impuse de legislația în vigoare, prin care acestea tind să definească și să individualizeze rolul lor în cadrul comunității. Autonomia universitară se poate exercita doar cu condiția asumării răspunderii publice, care obligă orice instituție de învățământ superior să asigure eficiență managerială. Autonomia universitară presupune respectarea standardelor legale de calitate, și nu a standardelor proprii. Totodată, Curtea a reținut că*

autonomia universitară este foarte importantă pentru buna funcționare a instituțiilor de învățământ superior, fapt stabilit de mai multe documente internaționale în domeniu. În acest sens, a se vedea Decizia nr. 1.646 din 16 decembrie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 119 din 16 februarie 2011, și Decizia nr. 2 din 4 ianuarie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 136 din 23 februarie 2011” (Decizia Curții Constituționale nr. 86/2019).

În baza aceluiași considerente, propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (L98/2022, PLx. 632/2022), ce are ca obiect de reglementare completarea art. 124 și art. 219 din Legea nr.1/2011, în sensul publicării de către universități pe site-ul propriu, a unor acte juridice și informații, precum și datele care stau la baza alocării finanțării de bază, complementare și suplimentare și sumele alocate pe fiecare universitate din fondul de dezvoltare instituțională și din fondul de situații speciale, este de Competența decizională a Camerei Deputaților, fiind adoptată de Senat, în 09 octombrie 2022, în baza prevederilor art.75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României republicată.

Având în vedere toate aceste aspecte, vă rugăm să analizați situația expusă și să aprobați **transmiterea propunerii legislative către Senat**, în scopul analizării în calitate de **primă Cameră sesizată**, iar **competența decizională să fie a Camerei Deputaților**.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE
Alexandru-Mihail GHIGIU



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Cabinet Secretar General

București, 01.04.2026

NOTĂ

privind solicitarea Comisiei pentru învățământ referitoare la

Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.198/2023 privind învățământul preuniversitar și a Legii nr.199/2023 privind învățământul superior (Plx.144/2026)

Prin scrisoarea nr.2/2561 din 01.04.2026, Comisia pentru învățământ solicită Biroului permanent ca ***Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.198/2023 privind învățământul preuniversitar și a Legii nr.199/2023 privind învățământul superior (Plx.144/2026)***, să fie transmisă Senatului, în vederea dezbaterii și adoptării, în calitate de primă Cameră sesizată, iar competența decizională să fie a Camerei Deputaților.

În motivarea solicitării, comisia prezintă câteva aspecte:

- a) *Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii învățământului preuniversitar nr.198/2023 și a Legii învățământului superior nr.199/2023, în vederea asigurării transparenței la nivelul unităților de învățământ preuniversitar și al instituțiilor de învățământ superior, prin publicarea unor informații de interes public pe site-ul acestora.*

- b) *Potrivit avizului Consiliului Legislativ nr.1091/29.12.2025, „prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, prima Cameră sesizată este Senatul”.*

Referitor la solicitarea comisiei, facem următoarele precizări:

I) Propunerea legislativă a fost primită de la Senat, cu adresa nr.b13/02.03.2026, fiind însoțită de avizul Consiliului Legislativ nr.1091/30.12.2025, avizul Consiliului Economic și Social nr.7742/17.12.2025, punctul de vedere al Guvernului nr.1339/09.02.2026.

În ședința din data de 02.03.2026, plenul Senatului a hotărât ca această propunere legislativă să fie transmisă Camerei Deputaților, în calitate de primă Cameră sesizată, potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

- Ca urmare, inițiativa legislativă a fost înregistrată (Plx.144/2026) și prezentată în ședința Biroului permanent al Camerei Deputaților din data de **04.03.2026**, fiind repartizată **Comisiei pentru învățământ** pentru întocmirea **raportului**, iar pentru **avize** au fost sesizate **Comisia pentru drepturile omului, Comisia juridică, Comisia pentru tehnologia informației, Comisia pentru egalitatea de șanse și Comisia pentru tineret**, termenul de depunere a raportului, fiind stabilit la data de **25.03.2026**.

II) Inițial, propunerea legislativă a fost depusă și înregistrată la Camera Deputaților (Plx.544/2025). În ședința din data de **02.02.2026, Biroul permanent al Camerei Deputaților** având în vedere avizul Consiliului Legislativ nr.1091/30.12.2025, a constatat că domeniul reglementat de această propunere legislativă este de competența decizională a Camerei Deputaților și **a hotărât ca această propunere legislativă să fie transmisă Senatului, în calitate de primă Cameră sesizată.**

Solicitarea Comisiei pentru învățământ cu privire la transmiterea propunerii legislative la Senat, în vederea dezbaterii și adoptării în calitate de primă Cameră sesizată, urmează a fi examinată de Biroul permanent, în scopul luării unei decizii.

p.SECRETAR GENERAL

Ioana Brad-Voinea
Secretar general adjunct

p/ Departamentul legislativ
Șef departament. Georgică Tobă
Adriana Dăscălescu

PI-x nr. 144/2026

Propunere legislativă pentru completarea Legii nr.198/2023 privind învățământul preuniversitar și a Legii nr.199/2023 privind învățământul superior

Nr. înregistrare:

- B.P.I.: 151/03-03-2026

- Camera Deputaților: 144/04.03.2026

- Senat: B13/2026

Procedura legislativa: cf. Constitutiei revizuita în 2003

Camera decizionala: **Senatul**

Termen adoptare: **45 zile pentru Camera Deputaților ca prima Camera sesizata**
Data la care se împlineste termenul constitutional pentru dezbateri și vot final: 09.05.2026

Tip initiativa: Propunere legislativa
 pentru modificarea L. nr. 198/2023 modificarea L. nr. 199/2023

Procedura de urgenta: nu

Stadiu: trimis pentru raport la comisiile permanente ale Camerei Deputatilor

Initiator: 2 deputati, din care:

- neafiliati: Ionescu Monica
- SOS RO: Baș Ana-Marcela

Obiect de reglementare: *Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii învățământului preuniversitar nr.198/2023 și a Legii învățământului superior nr.199/2023, în vederea asigurării transparenței la nivelul unităților de învățământ preuniversitar și al instituțiilor de învățământ superior, prin publicarea unor informații de interes public pe site-ul acestora.*

Consultare publică: Termen: 16.03.2026
 Numar propuneri/sugestii validate: 0

Consultati:

-  Expunerea de motive
-  Forma inițiatorului
-  Avizul Consiliului Economic și Social
-  Avizul Consiliului Legislativ
-  Punctul de vedere al Guvernului

Derularea procedurii legislative

Data	Actiunea	
02.03.2026	primit de la Senat plenul Senatului a aprobat trimiterea inițiativei legislative la Camera Deputaților, ca primă Cameră sesizată, urmare a avizului Comisiei pentru constituționalitate	→CD
04.03.2026	prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputatilor  Adresa Senatului  Adresa inițiatorului	
	înregistrat la Camera Deputatilor pentru dezbateri	
	solicitare fisa financiara de la Guvern termen: 17-04-2026	

trimis pentru raport la:

Comisia pentru învățământ

termen depunere amendamente: 16.03.2026

termen depunere raport: 25.03.2026

trimis pentru aviz la:

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale

Comisia juridică, de disciplină și imunități

Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați

Comisia pentru tineret și sport

11.03.2026

primire aviz de la:

 Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați

18.03.2026

primire aviz de la:

  Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale

11.03.2026 18.03.2026

PI-x nr. 544/2025

Propunere legislativă pentru completarea Legii nr.198/2023 privind învățământul preuniversitar și a Legii nr.199/2023 privind învățământul superior

Nr. înregistrare:

- B.P.I.: 698/09-12-2025

- Camera Deputaților: 544/10.12.2025

Procedura legislativa: cf. Constituției revizuită în 2003

Camera decizionala: **Senatul**

Tip inițiativa: Propunere legislativă
pentru modificarea L. nr. 198/2023

Procedura de urgenta: nu

Stadiu: procedura legislativa încetata

Initiator: 2 deputati, din care:

- neafiliati: Ionescu Monica

- SOS RO: Bas Ana-Marcela

Consultare publică: Termen: 05.01.2026
 Numar propuneri/sugestii validate: 0

Consultati:  Expunerea de motive

 Forma inițiatorului

Derularea procedurii legislative

Data	Actiunea	
10.12.2025	prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputatilor  Adresa inițiatorului înregistrat la Camera Deputatilor pentru dezbatare solicitare punct de vedere de la Guvern termen: 08-01-2026 solicitare informare de la Guvern termen: 08-01-2026 solicitare aviz de la Consiliul Legislativ termen: 08-01-2026 solicitare aviz de la Consiliul Economic si Social termen: 24-12-2025	→CD
19.12.2025	primire aviz de la Consiliul Economic si Social - cu nr.7742/17.12.2025 (negativ)  Avizul Consiliului Economic și Social	
30.12.2025	primire aviz de la Consiliul Legislativ - cu nr.1091/29.12.2025 (favorabil)  Avizul Consiliului Legislativ	
02.02.2026	prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputatilor încetarea procedurii legislative prin desesizarea Camerei Deputatilor; înaintare la Senat.	

01/04/2026, 09:17

PI-x nr. 544/2025

12.02.2026

primire punct de vedere de la Guvern - cu nr.1339/09.02.2026 (negativ)



Punctul de vedere al Guvernului