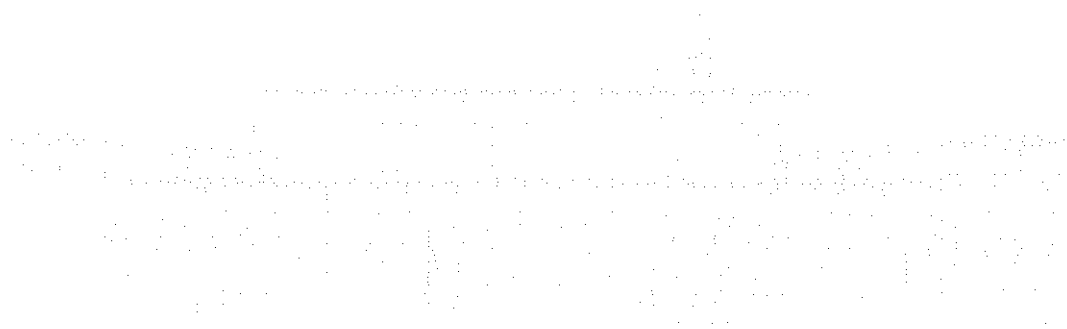


EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă privind **înființarea
Serviciului Național de Comunicare Electronică
și utilizarea adreselor de poștă electronică oficiale**



1. Contextul și necesitatea reglementării

România are nevoie urgentă de un cadru unitar, sigur și modern pentru comunicarea electronică oficială. În prezent, o proporție semnificativă a autorităților și instituțiilor publice din țară — inclusiv peste **67% dintre unitățile administrativ-teritoriale** — utilizează adrese de poștă electronică comerciale precum Gmail, Yahoo sau Outlook pentru transmiterea documentelor și corespondenței oficiale.

Această practică reprezintă un risc major pentru:

- ☒ securitatea cibernetică a statului,
- ☒ protecția datelor personale ale cetățenilor,
- ☒ integritatea documentelor oficiale,
- ☒ trasabilitatea și responsabilitatea administrativă,
- ☒ încrederea publicului în serviciile instituțiilor statului.

Utilizarea unor infrastructuri private, necontrolate de statul român, generează vulnerabilități sistemice care pot duce la pierderi de date, interceptări neautorizate, acces fraudulos, compromiterea corespondenței oficiale sau imposibilitatea de a reconstitui traseul administrativ al unui document.

Țări precum Italia, Germania și Spania au adoptat legislație similară, obligând autoritățile publice să folosească doar sisteme naționale securizate pentru comunicarea oficială. România are nevoie de o astfel de abordare pentru a corecta o vulnerabilitate structurală prezentă de peste 15 ani.

2. Scopul și viziunea proiectului de lege

Prezenta lege instituie un cadru juridic unitar pentru:

- ☒ **înființarea Serviciului Național de Comunicare Electronică (SNCE)**, ca infrastructură digitală guvernamentală destinată comunicării oficiale;
- ☒ **reglementarea utilizării adreselor de poștă electronică oficiale** de către toate autoritățile, instituțiile și entitățile publice;
- ☒ **interzicerea utilizării adreselor de poștă electronică comerciale** pentru activitatea instituțională;
- ☒ **crearea Registrului Național al Adreselor Electronice Oficiale (RNAEO)**, administrat de Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR).

Legea urmărește obiective esențiale pentru modernizarea statului:

- ☒ creșterea securității comunicațiilor instituționale,
- ☒ consolidarea suveranității digitale a României,
- ☒ unificarea în jurul unei infrastructuri comune și auditate,
- ☒ asigurarea încrederii cetățenilor în serviciile digitale publice,
- ☒ garantarea autenticității și trasabilității comunicării electronice oficiale.

Prin această inițiativă se creează un cadru de comunicare digitală modern, predictibil și sigur, aplicabil tuturor entităților publice, indiferent de subordonare sau regim juridic.

3. Elemente de noutate și modernizare legislativă

Proiectul introduce următoarele elemente esențiale:

a) Crearea Serviciului Național de Comunicare Electronică (SNCE)

SNCE devine infrastructura digitală a statului român, administrată de ADR și operaționalizată tehnic de STS, cu audit anual de securitate realizat de DNSC.

b) Interzicerea totală a adreselor comerciale pentru comunicarea oficială

Legea stabilește obligația ca toate instituțiile publice să utilizeze exclusiv adrese de poștă electronică oficiale, iar nerespectarea acestei obligații atrage sancționarea conducătorilor și personalului conform legii, fără a afecta validitatea actului administrativ transmis în raport cu destinatarul de bună-credință.

c) Perioadă de tranziție de 12 luni

Instituțiile pot primi temporar corespondență pe adrese de poștă electronică comerciale doar pentru 12 luni, cu obligația de a seta un mesaj automat de răspuns (auto-reply) care să notifice expeditorul cu privire la noua adresă oficială.

d) Flexibilitate pentru domeniiile proprii ale instituțiilor

Instituțiile pot folosi domenii instituționale proprii pentru adresele de poștă electronică oficială, cu condiția auditării și aprobării de către ADR.

e) Registrul Național al Adreselor Electronice Oficiale (RNAEO)

RNAEO devine instrumentul oficial de transparență, verificare și control al tuturor adreselor de poștă electronice oficiale. RNAEO va fi public și accesibil online, permițând cetățenilor să verifice instantaneu autenticitatea oricărui expeditor instituțional, reducând astfel riscul de fraudă (phishing).

f) Sprijin pentru UAT-urile mici

Unitățile administrativ-teritoriale cu o populație sub 10.000 de locuitori beneficiază de suport tehnic și financiar integral pentru integrarea în SNCE.

g) Excepții pentru instituțiile de siguranță națională

Acestea instituții publice pot utiliza sistemele proprii de comunicare electronică oficială.

4. Impactul administrativ, social și de securitate

Implementarea legii va conduce la:

- ☒ reducerea riscurilor cibernetice la nivel național,
- ☒ îmbunătățirea protecției datelor și a confidențialității,
- ☒ creșterea transparenței și trasabilității administrative,
- ☒ crearea unei arhive digitale unitare a comunicării oficiale,
- ☒ creșterea eficienței interinstituționale prin interoperabilitate,
- ☒ consolidarea încrederii cetățenilor în instituțiile publice.

Legea contribuie direct la construcția unei administrații publice moderne, integrate digital, fundamentată pe standarde europene de securitate.

5. Compatibilitatea cu legislația europeană și națională

Proiectul este în deplină concordanță cu:

- ☒ Regulamentul (UE) 910/2014 (eIDAS) și viitorul eIDAS2,
- ☒ Directiva (UE) 2022/2555 (NIS2),
- ☒ Regulamentul (UE) 2016/679 (GDPR),
- ☒ Legea nr. 242/2022 privind interoperabilitatea,
- ☒ OUG nr. 89/2022 privind Cloudul Guvernamental.

Inițiativa se aliniază la strategiile europene de suveranitate digitală și securitate cibernetică, promovând un standard comun ridicat pentru comunicarea oficială.

6. Impactul bugetar

Costurile pentru implementarea și funcționarea SNCE și RNAEO sunt acoperite din:

- ☒ bugetul Autorității pentru Digitalizarea României,
- ☒ bugetul de stat,
- ☒ fonduri europene nerambursabile.

Pentru UAT-urile cu sub 10.000 de locuitori, legea asigură finanțare integrală pentru migrare și formare.

7. Concluzii

Prezenta lege reprezintă o reformă esențială pentru securitatea digitală a statului și pentru modernizarea comunicării instituționale din România. Ea pune bazele unui stat modern, sigur și responsabil în raport cu datele cetățenilor săi.

Adoptarea Serviciului Național de Comunicare Electronică va elimina dependența de infrastructuri comerciale străine, va crește încrederea publică în digitalizarea administrației și va consolida suveranitatea tehnologică a României.

În numele inițiatorilor,
Senator **RUS Vasile-Ciprian**

Semnatar: Rus Vasile-Ciprian
Data si ora semnarii: 2025.11.26 10:40:26 +0200



LISTA SUSTINĂTORILOR

propunerii legislative privind înființarea
Serviciului Național de Comunicare Electronică
 și utilizarea adreselor de poștă electronice oficiale

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
1	PĂUN LUMINIA	USR	
2	ANGHEL RĂZVAN-PĂL	USR	
3	SPATARU SIMONA	USR	
4	CERNIC SIZASIAM	USR	
5	NEGOI EUGEN REMUS	USR	
6	Stefanache Gheorghe	USR	
7	SIPES SORIN GABRIEL	USR	
8	DARAU AMBROSIE-IRINEU	USR	
9	BOCHILEANU GEORGE-PATRIC	USR	
10	Bodea Ionuș	USR	

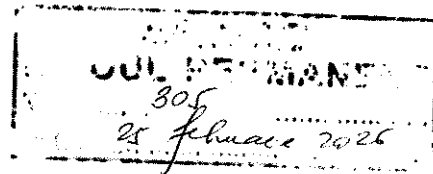
Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege
 și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

LISTA SUSTINĂTORILOR

propunerii legislative privind înființarea
Serviciului Național de Comunicare Electronică
și utilizarea adreselor de poștă electronice oficiale

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
1.	deputat Felix Bulearcă	USR	
2.	STOICH ALIN	USR	
3.	PLUAR ANDREI	USR	
4.	RIGHAN CIPRIAN	USR	
5.	STELIAN ION	USR	
6.	CRISTIAN BRIAN	USR	
7.	Emmanuel Ingurum	USR	
8.	GHEORGHIU ANDREI	USR	
9.	OANA MURARIU	USR	

Pentru semnătura, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului



Parlamentul României
Senat

CABINET SECRETAR
Senator Doina-Elena FEDEROVICI

25.02.2026

Către,
BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

Subsemnata, Doina-Elena Federovici, senator ales în Circumscripția electorală nr. 07, Botoșani, solicit să aprobați dobândirea calității de coinițiator al următoarelor propuneri legislative:

- *Propunere legislativă privind utilizarea obligatorie a mecanismului național de identitate digitală ROeID și standardizarea autentificării electronice în administrația publică (L32/2026);*
- *Propunere legislativă pentru completarea art.16 alin.(1) din Legea nr.215/2016 privind ceremoniile oficiale (L29/2026);*
- *Propunere legislativă pentru modificarea și completarea "Legii nr.95/2006 (republicată) privind reforma în domeniul sănătății" (L78/2026);*
- *Propunere legislativă privind înființarea Serviciului Național de Comunicare Electronică și utilizarea adreselor de poștă electronică oficiale (L15/2026);*
- *Propunere legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje (L564/2025)*

Vă mulțumesc.

Senator Doina-Elena FEDEROVICI,
Secretar al Senatului