



CONSILIUL LEGISLATIV

Sediu permanent al Senatului

657, 30.12.2025

AVIZ

Bp. 615, 22.12.2025

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol (b615/19.11.2025), transmisă de Secretarul general al Senatului cu adresa nr. XXXV/6566/24.11.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1062/25.11.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare, intervențiile legislative vizând stabilirea semnificației expresiei „piață voluntă” și stabilirea obligațiilor autorităților administrației publice locale de a asigura condiții minime de funcționare a piețelor respective.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **art. I**, în ceea ce privește norma propusă la **pct. 1**, semnalăm că ipoteza juridică a pieței volante este deja cuprinsă în cadrul art. 2 lit. g) din actul de bază, potrivit căreia:

*„**piață** - structură de vânzare cu locație permanentă sau temporară în spații delimitate special amenajate și dotate corespunzător; acestea pot fi piețe agroalimentare/piețe ambulante/târguri/**piețe volante**/piețe mixte și altele asemenea, organizate potrivit prevederilor legale privitoare la exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice”.*

Prin urmare, pentru evitarea instituirii unui paralelism legislativ, nepermis de către dispozițiile art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, și a unor neconcordanțe în cuprinsul actului de bază, este necesar ca o eventuală redefinire a noțiunii vizate să aibă în vedere o intervenție legislativă asupra lit. g).

Totodată, precizăm că autoritățile administrației publice locale (consiliile locale și primăriile) stabilesc regulamente proprii de organizare și funcționare a piețelor și, adesea, prin intermediul unor servicii specializate, cum ar fi direcțiile de administrare a piețelor, sunt cele care stabilesc locațiile și autorizează funcționarea piețelor volante. Astfel, sediul materiei este reprezentat de: **Hotărârea Guvernului nr. 348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice, cu modificările și completările ulterioare.**

5. La **art. I pct. 3**, semnalăm că, din redactarea propusă pentru **art. 16 lit. d)**, nu reiese în ce anume constă modificarea textului *de lege lata*, întrucât textul preconizat este identic cu cel aflat în prezent în vigoare. Prin urmare, actualul **pct. 3** trebuie eliminat din proiect.

Pe de altă parte, fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse prin proiect, semnalăm că nerespectarea noilor obligații stabilite la textul propus la **pct. 2** pentru **art. 13¹**, nu este sancționată.

Precizăm însă, că nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 13¹ nu ar putea fi prevăzută drept contravenție în cuprinsul art. 16 lit. d), întrucât respectiva normă are în vedere faptele săvârșite de **administratorii** piețelor, în vreme ce art. 13¹ instituie obligații în sarcina „**autorităților administrației publice locale**”.

Cu privire la acest ultim aspect, semnalăm că din redactarea art. 13¹ alin. (1), nu rezultă căror autorități ale administrației publice locale le revin obligațiile prevăzute la lit. a) - g). Precizăm însă, că stabilirea drept contravenție a încălcării respectivelor obligații trebuie

să aibă în vedere faptul că autoritățile deliberative ale administrației publice locale, așa cum s-a reținut și în Decizia Curții Constituționale nr. 574/2014, nu au personalitate juridică și prin urmare nu pot avea patrimoniu propriu, astfel încât nu pot exercita drepturi și obligații proprii în cadrul raporturilor juridice. Prin urmare, acestea nu ar putea fi subiecți activi ai contravențiilor.

Se impune, astfel, reanalizarea soluțiilor legislative sub toate aceste aspecte.

6. La art. II alin. (1), semnalăm că expresia „*sunt obligate să își conformeze piețele volante existente prevederilor legii în termen de maximum 6 luni de la data intrării în vigoare a acesteia*” este neclară, fiind improprie stilului normativ, având în vedere faptul că, în actuala redactare, nu se înțelege la care lege se face referire, respectiv dacă este vorba de prezenta lege sau de Legea nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare.

În ipoteza în care este vorba de raportare la prezenta lege, precizăm că, potrivit prevederilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „**Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.**”.

Pe de altă parte, în ipoteza în care raportarea se realizează la Legea nr. 145/2014, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „*în termen de maximum 6 luni de la data intrării în vigoare a acesteia*” trebuie eliminată, deoarece face ca norma să fie retroactivă, fiind încălcate dispozițiile art. 15 alin. (2) din Constituție.

Totodată, pentru rigoare normativă, este necesar să fie precizate în mod expres dispozițiile vizate.

PREȘEDINTE

Florin ȚORȚACHE

București

Nr. 1078/19.12.2025