



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

10.520 / 16923
3003 2018

MINISTERUL
202/13.04.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii 62/2011 a dialogului social*, inițiată de domnul deputat PSD Petre Florin Manole împreună cu un grup de parlamentari PSD, USR, PNL, independenți (Bp. 681/2017).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 3 alin. (2) din *Legea dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul reducerii numărului de membri necesari pentru înființarea unui sindicat, de la 15 (cât este în prezent) la 3.

II. Observații

1. Semnalăm că *Legea nr. 62/2011* constituie cadrul juridic pentru reglementarea relațiilor între partenerii sociali, modalitățile de constituire și organizare a sindicatelor și patronatelor, precum și derularea dialogului social instituționalizat, negocierea contractelor colective de muncă și soluționarea conflictelor de muncă.

Potrivit art. 3 alin. (1) din legea menționată „*Persoanele încadrate cu contract individual de muncă, funcționarii publici și funcționarii publici cu statut special în condițiile legii, membrii cooperatori și agricultorii încadrați în muncă au dreptul, fără nicio îngrădire sau autorizare prealabilă, să constituie și/sau să adere la un sindicat*”.

De asemenea, *Titlul II - Organizațiile sindicale* din lege (art. 2-53) este consacrat reglementării organizațiilor sindicale, cuprinzând norme referitoare la constituirea, organizarea și funcționarea organizațiilor sindicale, reprezentativitatea și dovada îndeplinirii condițiilor pentru asigurarea reprezentativității etc.

Menționăm că reducerea semnificativă a numărului minim de membri necesar pentru constituirea unui sindicat (cel puțin 3 angajați) poate crea disfuncționalități, precum și imposibilitatea respectării efective a tuturor condițiilor prevăzute de lege pentru constituirea, asigurarea conducerii, dar mai ales reprezentativității acestora.

Totodată, soluția legislativă (un sindicat format din minimum 3 membri) poate crea apariția unor vicii de neconstituționalitate în raport de dispozițiile art. 9 și art. 40 alin. (1) din *Constituția României, republicată*. Soluția propusă nu poate asigura îndeplinirea condițiilor necesare pentru adoptarea unui statut al unei organizații sindicale, prevăzute de art. 6 din *Legea nr. 62/2011* și, pe cale de consecință, determină neconformitatea cu dispozițiile art. 9 din *Constituție*. Art. 6 din *Legea nr. 62/2011* prevede că:

„Art. 6 - (1) *Statutele organizațiilor sindicale cuprind cel puțin următoarele prevederi cu privire la:*

- a) *scopul constituirii, denumirea și sediul organizației sindicale;*
- b) *modul în care se dobândește și încetează calitatea de membru al organizației sindicale;*
- c) *drepturile și îndatoririle membrilor;*
- d) *modul de stabilire și încasare a cotizației;*
- e) *organele executive de conducere, denumirea acestora, modul de alegere și de revocare, durata mandatelor și atribuțiile lor;*
- f) *condițiile și normele de deliberare pentru modificarea statutului și de adoptare a hotărârilor;*
- g) *mărimea și compunerea patrimoniului inițial;*
- h) *divizarea, comasarea sau dizolvarea organizației sindicale, transmiterea ori, după caz, lichidarea patrimoniului.*

(2) *Clauzele statutare contrare legilor în vigoare sunt nule de drept*”.

2. Menționăm că există o continuă preocupare privind creșterea nivelului de asociativitate în rândul salariaților și impulsionearea acestora

de a se constitui mai ușor în sindicate. În acest context, pe tot parcursul anului 2017 au avut loc o serie de consultări cu partenerii sociali pe tema modificării *Legii nr. 62/2011*.

În acest sens, s-au solicitat propuneri din partea partenerilor sociali în vederea îmbunătățirii cadrului normativ în vigoare, precum și pentru remedierea deficiențelor constatate în practică și a celor care constau în încălcări ale normelor internaționale ale muncii semnalate de Organizația Internațională a Muncii (OIM).

Propunerile partenerilor sociali au făcut obiectul mai multor rânduri de negocieri și consultări, fapt ce a dus la realizarea unui proiect de act normativ de modificare a *Legii nr. 62/2011*. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii dialogului social nr. 62/2011* va fi repus în dezbatere publică, urmând ca după aprobarea de către Guvern să fie înaintat Parlamentului pentru dezbatere.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului