



ROMANIA
Parlamentul României

Camera Deputaților

Senat

LEGE

pentru modificarea Legii 62/2011 a dialogului social

Expunere de motive

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii dialogului social, 62/2011, republicată și își propune creșterea nivelului de asociativitate în rândul salariaților și impulsionarea acestora de a constitui mai ușor sindicate.

Sindicatele sunt părți componente active și esențiale ale unui sistem democratic, rol consacrat atât de către legislația primară, dar mai ales de către Constituția României. Mai mult, acest statut legal și constituțional este legitimat și de către rolul crucial pe care acestea le-au jucat în perioada tranziției societății românești către un regim democratic, garantând și consolidând pluralismul puterii, dar și drepturile și interesele angajaților. Actori ai societății civile, sindicatele sunt și parteneri de dialog pentru instituțiile statului, dar și garanți ai păcii sociale.

Constituția României, prin intermediul articolului 9, recunoaște sindicatele ca instituții fundamentale constituționale care "contribuie la apărarea drepturilor și la promovarea intereselor profesionale, economice și sociale ale membrilor lor". Iar articolul 40 stabilește ca drept fundamental asocierea angajaților din mediul privat sau public în sindicate.

Cu toate acestea, dreptul la asociere în vederea apărării colective a drepturilor este drastic limitat prin lege la ora actuală. Legea 62/2011 a dialogului social stabilește la articolul 3 alin (2) numărul de membri necesari pentru constituirea unui sindicat - în prezent, este nevoie de 15 membri fondatori pentru ca un sindicat să apară în spațiului unei unități. Această prevedere nu ține cont de structura economiei românești, în care predomină micile întreprinderi care au un număr de angajați mai mic decât pragul prevăzut de lege. Astfel, conform datelor Organizației Internaționale a Muncii, 95% din companiile înregistrate în România au mai puțin de 10 salariați, ceea ce înseamnă că în 95% din companiile din România este imposibilă, conform legislației actuale, înființarea unui sindicat de companie. În 2015, 92,5% din întreprinderi aveau sub 15 salariați, înființarea unui sindicat în aceste întreprinderi fiind imposibilă din punct de vedere legal. Există diferențe semnificative la nivel sectorial, spre exemplu, între industria textilă (unde

68,2% din întreprinderi au sub 15 salariați) și comerț (unde 95,1% din întreprinderi au sub 15 salariați). Tuturor acestor angajați, legislația adoptată în 2011 le restrânge libertatea de a constitui organizații la alegerea lor, lipsind de o protecție minimă a drepturilor ce izvorăsc din raporturile de muncă pe angajații care lucrează în astfel de entități. Avocatul Poporului a apreciat că prevederea care impune un număr de cel puțin 15 angajați din aceeași unitate pentru constituirea unui sindicat "conduce la suprimarea dreptului la asociere sau ar fi sinonimă cu o asemenea suprimare".

Trebuie menționat că în anul 2015 a existat un larg consens în interiorul clasei politice românești în privința scăderii numărului de membri fondatori necesari pentru înființarea unui partid politic. Astfel că partidele politice au decis că sunt suficienți 3 membri fondatori.

Dacă principala rațiune a scăderii numărului necesar de membri fondatori pentru a constitui noi partide a fost aceea de a "liberaliza" mediul politic, în cazul mediului sindical rațiunea este de a ridica gradul de asociativitate sindicală și, astfel, de a fi apărate cât mai bine drepturile și interesele economice și sociale ale salariaților.

Prin urmare, **prezenta propunere legislativă urmărește să reducă numărul de membri necesari pentru ca un sindicat să fie înființat, de la 15 la 3, cu scopul de a da cât mai multe șanse salariaților de a se organiza în sindicate pentru a-și apăra mai bine și mai eficient drepturile și interesele economice și sociale.**

Această modificare legislativă este justificată, și mai mult de abuzurile și presiunile la care sunt supuși salariații în diverse companii. Celor care sunt hărțuiți, discriminați, concediați abuziv și care lucrează în condiții inumane, care nu sunt sub protecția legilor și a drepturilor constituționale, legiuitorul trebuie să le ofere pârghii adecvate pentru a-și putea crea instrumentele necesare apărării. Menționăm că, în conformitate cu rapoartele anuale de activitate ale Consiliului Național de Combatere a Discriminării, peste 50% din petițiile primite de această instituție se referă la cazuri de discriminare la locul de muncă. Totodată, conform datelor Organizației Internaționale a Sindicatelor România este singurul stat membru al Uniunii Europene în care au loc încălcări sistematice ale drepturilor salariaților, ceea ce ne situează alături de state precum Tunisia sau Burkina Faso în această privință.

Considerăm că scăderea numărului necesar de membri fondatori pentru a organiza mai ușor un sindicat este unul din instrumentele necesare pentru creșterea capacității angajaților de a-și apăra drepturile la locul de muncă și de a preveni abuzuri și încălcări viitoare.

Inițiatori:

Petre Florin Manole, deputat PSD
Adrian Dohotaru, deputat independent

