



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Consiliului

Nr. 8024/30.12.2025

772 31.12.2025

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2024 privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a unor instituții aflate în subordinea acestuia, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2024 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectoarele suin și avicol, în perioada 1 august 2022-31 august 2023, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru modificarea unor acte normative din domeniul agriculturii

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2024 privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a unor instituții aflate în subordinea acestuia, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2024 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectoarele suin și avicol, în perioada 1 august 2022-31 august 2023, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru modificarea unor acte normative din domeniul agriculturii.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 30.12.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- raportat la argumentele tehnice, economice, juridice și strategice prezentate, se constată existența unor deficiențe majore după cum urmează:
- lipsa echității și a fundamentării tehnice privind structura funcțiilor de conducere. Proiectul de act normativ instituie, la art. 11 alin. (3), un plafon de maximum 8% pentru funcțiile de conducere, cu excluderea nejustificată a Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale și Agenției Naționale pentru Îmbunătățiri Funciare . Această excepție conduce la:
 - menținerea unui raport disproporționat de 1 post de conducere la 7 posturi de execuție (1/7) în cadrul APIA, AFIR și ANIF;
 - impunerea unui raport mult mai restrictiv (peste 1/20) pentru celelalte instituții reorganizate sau desființate.

Această abordare creează discrepante structurale majore, fără fundamentare tehnică sau administrativă, și generează suspiciuni privind obiectivitatea, echitatea și sustenabilitatea măsurilor propuse.

- necesitatea prorogării aplicării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2024, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere impactul profund al reorganizării propuse, precum și lipsa unei analize instituționale exhaustive, se impune prorogarea aplicării acesteia, pentru a permite:
 - realizarea unei analize complete a tuturor instituțiilor din subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
 - evaluarea impactului asupra politicilor agricole, de mediu și de atragere a fondurilor europene.

Termenul propus pentru prorogare este 1 ianuarie 2028, în corelare cu obligațiile asumate de România la nivel european și național.

- neconcordanța cu legislația și strategiile europene și naționale în domeniul solului și schimbărilor climatice. Proiectul de act normativ nu ține cont de:

- Directiva (UE) 2025/2360 privind monitorizarea și reziliența solului;
- Hotărârea Guvernului nr. 394/2023 pentru aprobarea Strategiei naționale privind prevenirea și combaterea deșertificării și degradării terenurilor până în anul 2030;
- Hotărârea Guvernului nr. 1.010/2024 pentru aprobarea Strategiei naționale privind adaptarea la schimbările climatice 2024–2030, cu perspectiva anului 2050.

În acest context, Oficiul de Studii Pedologice și Agrochimice reprezintă singura instituție specializată a statului în domeniul calității solului, iar subdimensionarea sau destructurarea acesteia contravine angajamentelor asumate de România și pune în pericol implementarea politicilor publice strategice.

- risc major privind aplicarea amenajamentelor pastorale și pierderea fondurilor europene. Începând cu 1 ianuarie 2028, aplicarea amenajamentelor pastorale devine obligatorie, conform dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. nr. 34/2013, documentațiile fiind elaborate exclusiv de OSPA. Desființarea sau comasarea acestui oficiu ar conduce la:
 - imposibilitatea elaborării amenajamentelor pastorale;
 - pierderea fondurilor europene pentru toți fermierii care utilizează pajiști permanente;
 - afectarea gravă a sectorului zootehnic și a economiei rurale.
- informații eronate și incomplete în Nota de fundamentare, aceasta conținând afirmații neconforme cu realitatea, între care:
 - prezentarea eronată a OSPA ca instituții finanțate din bugetul de stat, deși acestea sunt autofinanțate integral din venituri proprii;
 - omiterea faptului că OSPA contribuie anual la bugetul de stat;
 - ignorarea caracterului strategic al activității OSPA, recunoscut de peste 70 de ani;
 - neprecizarea rolului esențial al OSPA în aplicarea politicilor europene privind solul, schimbările climatice, combaterea deșertificării și degradării terenurilor.
- impact financiar negativ asupra bugetului de stat. Contrar obiectivelor declarate de eficientizare, reorganizarea propusă ar genera:
 - transferarea cheltuielilor de funcționare ale OSPA către bugetul de stat (cca 100 mil. lei/an);
 - pierderea unei contribuții anuale de peste 300 mil. lei la bugetul MADR, realizată prin fondul de ameliorare;
 - un raport cost–beneficiu profund defavorabil statului român.

Oficiul de Studii Pedologice și Agrochimice:

- nu acordă sporuri din fonduri europene, deși se autofinanțează;

- are cele mai mici salarii din sistemul MADR, în condițiile unor activități cu risc ridicat;
- desfășoară activități care generează atragerea masivă de fonduri europene.

Comasarea Oficiului de Studii Pedologice și Agrochimice cu Direcțiile pentru Agricultură Județene riscă să repete eșecul Camerelor Agricole Județene, desființate în urma comasării în anul 2016.

**Președinte,
Sterică FUDULEA**