



PRIM MINISTRU

Proiect de Lege

538, 26.5.2026

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind aplicarea cotei reduse de TVA asupra bazei de impozitare pentru livrarea alimentelor utilizate ca hrană pentru albine*, inițiată de doamna deputat AUR Ionelia –Florența Priescu împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp. 519/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea alin. (2) al art. 291 din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cu o nouă literă, respectiv lit.o), în sensul includerii turtelor proteice, siropurilor pe bază de zahăr și a amestecurilor cu conținut glucidic peste 10g/100g în categoria alimentelor destinate consumului animal, respectiv în acest caz consumului albinelor, care beneficiază de cota redusă de TVA de 11%, similar cu alte produse de nutriție animală.

II. Observații

1. Menționăm că aplicarea inițiativei legislative extinde sfera de aplicare a cotei reduse de TVA de 11% pentru alimentele cu un conținut total de zahăr mai mare de 10g/100g destinate consumului albinelor dar, în contextul recomandărilor specifice de țară și al angajamentelor asumate de România în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), o responsabilitate esențială în cadrul acestei reforme se referă la evitarea extinderii cotelor reduse de TVA.

Totodată, în contextul PNRR, Banca Mondială a elaborat Raportul privind sistemul fiscal din România, inclusiv analiza comparativă și recomandări pentru reforma cadrului fiscal, care cuprinde, în cadrul recomandărilor de reformă fiscală, și măsuri în domeniul TVA ce vizează eliminarea cotelor reduse de TVA distributive (eliminare amânată sau etapizată) și nedistributive (eliminare imediată).

De asemenea, în contextul de deficit bugetar excesiv cu care se confruntă România, la nivelul Ministerului Finanțelor și al Guvernului României, au fost analizate măsurile posibil a fi implementate în raport de necesitatea gestionării în mod prudent a resurselor bugetare și îndeplinirii angajamentelor asumate prin Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice conținând obiectivele Guvernului, iar în luna iulie 2025 a fost adoptată *Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare*, ca urmare a angajării răspunderii Guvernului în fața Parlamentului.

Astfel, una dintre măsurile adoptate prin legea menționată mai sus a fost eliminarea (începând cu 1 august 2025), din sfera de aplicare a cotei reduse de TVA de 11%, a hranei pentru albine (cu zahăr adăugat și al cărei conținut total de zahăr este de minimum 10g/100g produs), similar altor livrări de bunuri și servicii, cum ar fi, spre exemplu, suplimentele alimentare definite de *Legea nr.56/2021 privind suplimentele alimentare, cu modificările și completările ulterioare*, livrarea și instalarea de panouri fotovoltaice, panouri solare termice, pompe de căldură și alte sisteme de încălzire de înaltă eficiență, cu emisii scăzute.

2. Având în vedere conținutul concret al reglementării propuse prin inițiativa legislativă, considerăm că titlul trebuia să facă referire la completarea alin. (2) al art.291 din *Legea nr. 227/2015*.

3. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

Având în vedere constrângerile bugetare actuale, precizăm că inițiativa legislativă nu răspunde obiectivelor de politică fiscală.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Gavril-Ilie BOLBOAN

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Mircea ABRUDEAN

Președintele Senatului