



CONSILIUL LEGISLATIV

Plouă permanentă a Consiliului

nr. 647, 9. 1. 2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură Gheorghe Ionescu-Șișești și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare

Senatul permanent al Senatului

23. 3. 02. 2026.

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură Gheorghe Ionescu-Șișești și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare (b647/03.12.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6815/08.12.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1116/09.12.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” și a sistemului de cercetare - dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, „pentru realizarea evaluării de către experții Oficiului Comunitar pentru Soiurile de Plante (CPVO) în vederea acreditării ISTIS pentru testarea în numele agenției europene CPVO la specii de importanță națională și europeană se impune un

sediu propriu, în vederea identificării ca și spații proprii desfășurării activității de testare și determinări de laborator”.

De asemenea, este subliniat „acordul Academiei de Științe Agricole și Silvicultură «Gheorghe Ionescu-Șișești» transmis prin adresa 1660/05.03.2025, prin care transmiterea Hotărârii Consiliului de Administrație al SCDP Băneasa nr. 10/20.12.2024, cu privire la inițierea unui proiect de act normativ la rang de lege, în condițiile art. 31 alin (3) din Legea nr. 45/2009, privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură «Gheorghe Ionescu-Șișești» și a sistemului de cercetare - dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările și completările ulterioare”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **titlu**, având în vedere faptul că în cuprinsul proiectului se preconizează intervenții atât de natura modificării, cât și de natura completării, pentru redarea corectă a obiectului de reglementare, sintagma „pentru completarea Legii nr. 45/2009” trebuie redată sub forma „*pentru **modificarea și completarea Legii nr. 45/2009***”.

5. La **articolul unic**, la **pct. 1**, referitor la textul propus pentru **art. 54 alin. (7)**, este de analizat dacă soluția legislativă preconizată nu este susceptibilă de a încălca unele dispoziții din Constituția României, republicată.

În acest sens, menționăm că, potrivit prevederilor art. 136 alin. (4) din Constituție, bunurile proprietate publică sunt inalienabile și pot fi date, în condițiile legii organice, „*în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate*”.

Mai mult, prin Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se instituie la **art. 866**, faptul că: „*Drepturile reale corespunzătoare proprietății publice sunt dreptul de administrare, dreptul de concesiune și dreptul de folosință cu titlu gratuit*”, iar dispozițiile **art. 867 alin. (1)** prevăd modalitatea de constituire a **dreptului de administrare asupra bunurilor proprietate publică**, respectiv, prin „*hotărâre a Guvernului, a consiliului județean sau, după caz, a consiliului local*”.

Totodată, potrivit prevederilor art. 299 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **darea în administrare a bunurilor proprietate publică se realizează prin hotărâre a Guvernului.**

Precizăm că asupra acestor aspecte s-a pronunțat și Curtea Constituțională, care în considerentele Deciziei nr. 1/2014, a reținut că **administrarea bunurilor proprietate publică/privată a statului „apartine, în mod exclusiv, Guvernului”**. Prin urmare, apreciem că **soluțiile legislative preconizate excedează competenței de legiferare a Parlamentului**, nefiind respectate prevederile art. 1 alin. (4) din Legea fundamentală, referitoare la principiul separației puterilor în stat.

Ca urmare a celor de mai sus, menționăm că propunerea legislativă, prin obiectul său, este susceptibilă de a dispune într-un domeniu care ține **de competența Guvernului**, nu a Parlamentului, **care nu se poate substitui autorității executive în privința administrării bunurilor proprietate publică.**

În context, semnalăm incidența art. 31 alin. (3) din Legea nr. 45/2009, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia **„terenurile date în administrarea instituțiilor și unităților de cercetare-dezvoltare de drept public și de utilitate publică sunt inalienabile, insesizabile, imprescriptibile și nu pot fi scoase din proprietatea publică și din administrarea unităților de cercetare-dezvoltare din agricultură și silvicultură decât prin lege**, exceptând terenurile prevăzute la art. 6 alin. (3)”, iar art. 6 alin. (3) din Legea nr. 45/2009 dispune cu privire la terenurile cu destinația agricolă retrocedate Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești”.

Așa cum se precizează în Decizia Curții Constituționale nr. 219/2023, „dispozițiile art. 31 alin. (3) din Legea nr. 45/2009 dispun doar cu privire la mijlocul juridic - legea - prin care se realizează scoaterea terenurilor din proprietatea publică și din administrarea unităților de cercetare-dezvoltare din agricultură și silvicultură, fără a preciza condițiile realizării unui transfer al dreptului de proprietate publică și constituirii dreptului de administrare în cazul acestor bunuri.”.

De asemenea, poate fi pusă în discuție instituirea unor garanții necesare și suficiente pentru ducerea la îndeplinire a obiectivului urmărit, menționat în cadrul Expunerii de motive, aspecte reținute într-o ipoteză similară în cadrul Deciziei Curții Constituționale nr. 285/2023.

În ceea ce privește redactarea textului propus pentru **art. 54 alin. (7)**, menționăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, nu se recomandă utilizarea parantezelor, motiv pentru care propunem reformularea.

6. La pct. 2, menționăm că, în ceea ce privește calculul suprafeței de teren din cadrul tabelului în cauză, este necesar a se determina în cadrul Expunerii de motive modalitatea de stabilire a acesteia, din scăderea suprafeței prevăzută de norma în vigoare pentru Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Pomicultură Băneasa a suprafeței prevăzute la pct. 1 din proiect nu rezultă suprafața prevăzută în tabelul de la **pct. 2**, aspectele privind determinarea suprafețelor fiind necesar a fi detaliate de către inițiatori.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

7. La pct. 3, referitor la **totalul** din cadrul **anexei nr. 3**, suprafața prevăzută pentru această rubrică nu poate fi la fel de mare precum cea prevăzută pentru Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Pomicultură Băneasa, având în vedere că, în cadrul acestei anexe sunt cuprinse stațiunile de cercetare-dezvoltare care funcționează în subordinea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești”, fiind necesară remedierea aspectului semnalat.

8. La pct. 4, referitor la dispoziția de modificarea a anexei nr. 3.35, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, sintagma „se înlocuiește cu prezenta anexa” se va reda sub forma „*se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta lege*”.

La marcarea anexei, ulterior sintagmei „Anexa nr. 3.35” redată între paranteze va fi inserată sintagma „*la Legea nr. 45/2009*”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 3/08.01.2026