



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

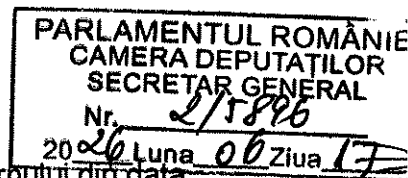
B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

JEP. LE 9

Nr. 7280/2026

17-06-2026

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR



Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 12 iunie 2026

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2021 privind depozitarea deșeurilor (Bp.710/2025, Plx.236/2026);**

2. **Propunerea legislativă pentru modificarea art. 525 din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă și completarea Legii nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor (Plx. 189/2026);**

3. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii (Plx.186/2026);**

4. **Proiectul de lege pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul suinelor, program de susținere a fermierilor pentru reproducția suinelor din rasa pură și hibridă pentru compensarea cheltuielilor cu creșterea și întreținerea exemplarelor până la vânzare (Bp.89/2025, Plx. 433/2026);**

5. **Proiectul de lege privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul suin în perioada 1 martie 2025 – 1 februarie 2026 în contextul crizei provocate de Pesta Porcină Africană (Bp.88/2026, Plx.432/2026);**

6. **Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 13/2013 privind serviciile poștale (Bp. 51/2026, Plx.355/2026);**

7. **Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii locuinței nr.114/1996 (Bp.648/2025, Plx.181/2026);**

8. **Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.312/2005 privind dobândirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor de către cetățenii străini și apatrizi, precum și de către persoanele juridice străine (Bp. 133/2026, L 255/2026);**

9. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Plx.327/2026);**

10. **Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate (Bp.735/2025, Plx.238/2026);**

11. **Propunerea legislativă pentru modificarea art. 155 din Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal (Bp.141/2026);**

12. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii (Plx.188/2026);**

13. **Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 18/1991 privind fondul funciar (Bp.97/2026);**

14. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.198 din 2023 a învățământului preuniversitar (**Plx.150/2025**);

15. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transporturile pe căile ferate (**Bp.73/2026, Plx.342/2026**);

16. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal (**Bp.4/2026, Plx.322/2026**);

17. Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor și pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție (**Bp.571/2025, Plx.133/2026**);

18. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorului (**Bp.251/2025, Plx.389/2025**);

19. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.30 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare (**Bp. 22/2026, Plx. 324/2026**);

20. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.10 din Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România (**Bp. 112/2026, Plx. 392/2026**);

21. Propunerea legislativă privind prevenirea epuizării profesionale (**Bp.749/2025, Plx.263/2026**);

22. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal și a Legii nr. 487/2002 a sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice (**Bp.46/2026, Plx.386/2026**);

23. Propunerea legislativă privind măsurile de aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1.252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1.724 și (UE) 2019/1.020, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative pentru activitatea de extracție a materiilor prime critice (**Bp.69/2026, Plx.379/2026**).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

~~SECRETAR DE STAT~~



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii locuinței nr.114/1996*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PNL Ovidiu Jitaru și cu un grup de parlamentari PNL (Bp. 648/2025, Plx. 181/2026).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare acordarea posibilității autorităților locale de a adopta criterii de acces la locuințele sociale, mai exact:

- introducerea unui nou alineat la art. 42, alin. (2), în care se reiau, într-o formulare nouă, condițiile de acces deja specificate la art. 42 alin. (1) și art. 48 din *Legea locuinței nr.114/1996, republicată cu modificările și completările ulterioare*. Alineatul propus introduce posibilitatea ca autoritățile locale să stabilească și criterii suplimentare de priorizare a solicitanților de locuințe sociale,

- modificarea și completarea art. 48 din actul normativ antereferit, cu alte două condiții de eligibilitate, respectiv limitarea accesului la locuințe sociale a persoanelor care înregistrează datorii la bugetul local la data analizării cererii și nu fac dovada solicitării anuale de angajare la agenția pentru ocuparea forței de muncă ori la altă structură publică competentă (...).

II. Observații

1. Față de propunerea formulată de inițiatori la prima teză a art. 42 alin. (2) din *Legea locuinței nr.114/1996, republicată cu modificările și completările ulterioare*, menționăm că, la alin. (1) a aceluiași articol, se prevede că au acces la locuință socială, în vederea închirierii, familiile sau persoanele cu un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care se analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința.

Astfel, având în vedere că legea dispune în mod expres că la locuințele sociale au acces persoanele sau familiile cu un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie, considerăm norma propusă ca fiind redundantă.

Referitor la măsura propusă la articolul unic pct.1 din inițiativa legislativă, prin care se preconizează introducerea unui nou alineat în cuprinsul art.42 din *Legea nr.114/1996*, învederăm faptul că alin. (2) al art.42 din *Legea nr.114/1996* forma în vigoare apare ca fiind abrogat, astfel că se impunea renumerotarea alineatului.

Față de cea de a doua teză propusă la art. 42 alin. (2) din *Legea locuinței nr. 114/1996*, atragem atenția asupra faptului că, la art. 48 din lege, nu sunt prevăzute condiții de eligibilitate ci, dimpotrivă, condiții care restricționează accesul persoanelor sau familiilor la locuințele sociale (neeligibilitate).

Prin urmare, considerăm că, așa cum este menționat la art. 21 alin. (1) din *Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare*, la stabilirea criteriilor de acces la locuințele sociale, autoritățile administrației publice locale trebuie să țină seama de prevederile art. 42 și 43 din lege, iar în cadrul fiecărui criteriu, la stabilirea ordinii de prioritate trebuie să se aibă în vedere: condițiile de locuit ale solicitanților; numărul copiilor și al celorlalte persoane care gospodăresc împreună cu solicitanții; starea sănătății solicitanților sau a unor membri ai familiilor acestora; apartenența solicitanților la un grup vulnerabil,

definit potrivit *Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare*, expuși riscului de excluziune socială și marginalizare; vechimea cererilor.

Totodată, apreciem că era necesară corelarea măsurii propuse cu prevederile art.43 din *Legea nr. 114/1996 conform căreia „Locuințele sociale se repartizează de către autoritățile administrației publice locale care le au în administrare pe baza criteriilor stabilite anual de acestea, în condițiile prevederilor prezentului capitol, și de ele pot beneficia, în ordinea de prioritate stabilită de autoritățile administrației publice locale, potrivit legii, oricare dintre următoarele categorii de persoane: persoanele și familiile evacuate sau care urmează a fi evacuate din locuințele retrocedate foștilor proprietari, tinerii care au vârsta de până la 35 de ani, tinerii proveniți din instituții de ocrotire socială și care au împlinit vârsta de 18 ani, invalizii de gradele I și II, persoanele cu handicap, pensionarii, veteranii și văduvele de război, beneficiarii prevederilor Legii recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului - Lupeni - august 1977 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, și ai prevederilor Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, victimele violenței domestice sau alte persoane sau familii îndreptățite.”.*

De asemenea, în vederea asigurării unei practici unitare la nivelul unităților administrativ-teritoriale și asigurarea caracterului clar și previzibil al normei, conform cu art. 1 alin. (5) din *Constituție*, se impunea completarea inițiativei legislative cu criteriile generale de acces și criteriile suplimentare care pot fi avute în vedere de autoritățile publice locale la stabilirea criteriilor de acces la locuințele sociale și criteriilor de stabilire a ordinii de prioritate a solicitanților, astfel încât să fie asigurate șanse egale persoanelor aflate în aceeași situație și să nu se creeze situații discriminatorii în funcție de unitatea administrativ-teritorială în care locuiesc persoanele ce solicită repartizarea unei locuințe sociale.

Mai mult, apreciem că era necesară completarea textului în sensul specificării actului prin care se vor stabili respectivele criterii de către consiliile locale.

2. În ceea ce privește propunerea de completare a art. 48 alin. (1) cu lit. e), pct. 3 din inițiativa legislativă, prin introducerea unei condiții de restricționare a accesului la locuințele sociale pentru persoanele sau familiile care înregistrează datorii la bugetul local la data analizării cererii, atragem atenția asupra faptului că, prin această restricție, se limitează sau chiar se elimină posibilitatea accesului la locuințele sociale chiar pentru persoanele care au cea mai mare nevoie de acest beneficiu.

În ceea ce privește lit. f) de la articolul unic pct.2 apreciem că era necesară completarea acesteia cu o trimitere la prevederile legale ce prevăd persoanele/ categoriile de persoane ce au obligația de a face solicitări de angajare la agenția pentru ocuparea forței de muncă ori la altă structură publică competentă.

Totodată, se impunea eliminarea parantezelor din conținutul textului, în acord cu prevederile art.38 alin.(3) din *Legea nr.24/2000*.

3. Referitor la propunerea de modificare a art. 68 din *Legea nr. 114/1996*, atragem atenția asupra faptului că, în forma propusă, modificarea nu produce efecte juridice, având în vedere că norma este deja în vigoare, respectiv art. 68 prevede deja că, pentru aducerea la îndeplinire a dispozițiilor prezentei legi, Guvernul va adopta norme metodologice de aplicare.

Astfel, potrivit prevederilor art. 62 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta în acest sens. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, norma propusă la art. 68 ar fi trebuit prevăzută într-un articol distinct, art. II, sub forma unei dispoziții cuprinse în actul de modificare și nu sub forma unei propuneri de modificare a unui articol deja aflat în vigoare.

4. În conformitate cu art. 25 și 54 din *Legea nr.24/2000*, având în vedere că prin măsurile propuse se preconizează instituirea unor criterii de acces la locuințele sociale, precizăm că era necesară introducerea în proiectul de lege a unor soluții legislative pentru situații tranzitorii, având în vedere că prin noua reglementare pot fi afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii

reglementări¹.

5. Mai mult decât atât, precizăm că, în prezent, sunt supuse analizei și revizuirii o serie de aspecte care vizează accesul la locuințe sociale, în cadrul proiectului „Îmbunătățirea cadrului de reglementare în domeniul locuirii sociale”, finanțat prin Instrumentul de Sprijin Tehnic și implementat de Banca Mondială (Contract EC Nr. REFORM/IM2024/005) cu asistența Comisiei Europene, având ca beneficiar Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în parteneriat cu Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, în perioada 2024-2026.

Proiectul are ca obiectiv crearea unui cadru coerent de reglementare care să integreze atât infrastructura de locuire, respectiv locuințe, cât și serviciile sociale de care beneficiază grupurile vulnerabile. În sprijinul acestei reforme este propusă evaluarea și identificarea nevoii de locuințe sociale pentru diferite categorii de beneficiari în complementaritate cu alte măsuri de sprijin (servicii sociale, sănătate, educație), precum și îmbunătățirea cadrului de reglementare privind administrarea și guvernanta sectorului locuirii sociale, armonizat cu prevederile legale existente în domeniul serviciilor sociale.

Raportul privind situația actuală a locuirii sociale în România (transmis în cadrul proiectului menționat mai sus, în luna noiembrie 2025) oferă o diagnoză a sistemului de locuințe sociale din România și a conexiunii acesteia la nivel local, punând în evidență o serie de disfuncționalități și provocări întâmpinate de diferitele categorii de beneficiari ai locuințelor sociale și furnizează un set de recomandări de politici publice pentru a îmbunătăți numărul, calitatea și accesibilitatea locuințelor sociale în România.

În prezent sunt în lucru alte două rapoarte care vizează elaborarea unei metodologii privind dezvoltarea de măsuri integrate referitoare la infrastructura de locuințe sociale și serviciile sociale și elaborarea unui plan de acțiune și a unei abordări de guvernanta pe mai multe niveluri, pentru a sprijini autoritățile relevante responsabile de politica privind locuințele sociale în direcția îmbunătățirilor legislative dorite.

Aceste rapoarte vor oferi informații esențiale și date bazate pe evidențe pentru a documenta o revizuire mai profundă a *Legii locuinței*.

¹ Cum ar fi cererile depuse și nesoluționate.

Având în vedere cele expuse mai sus, considerăm că modificarea legislativă punctuală adusă în discuție este prematură și superficială, fiind necesară o revizuire mai aprofundată a *Legii locuinței*, care să aibă în vedere cel puțin următoarele aspecte:

- actualizarea definițiilor categoriilor de locuințe cu caracter social pentru evitarea confuziilor în acordarea și monitorizarea acestora;

- armonizarea categoriilor de locuințe reglementate în *Legea locuinței* cu alte categorii promovate în politicile sociale actuale;

- reglementarea unei noi categorii de „locuințe accesibile”, în acord cu *Planul european privind locuințele la prețuri accesibile*, astfel încât să fie facilitată atragerea de investiții noi și obținerea de sprijin în viitorul cadru financiar multianual;

- redefinirea grupurilor vulnerabile eligibile pentru diferitele categorii de locuințe în acord cu prevederile *Legii asistenței sociale nr.292/2011*;

- facilitarea accesului mai eficient a grupurilor vulnerabile la tipurile de sprijin reglementate;

- actualizarea condițiilor de eligibilitate și eliminarea celor care constituie în practică bariere în calea accesului la locuințe sociale (precum condiția de a nu fi înstrăinat o locuință după data de 1 ianuarie 1990), astfel încât să țină cont în primul rând de gravitatea situației sociale în care se află grupurile vulnerabile definite conform art.6 din *Legea asistenței sociale nr. 292/2011*;

- reglementarea accesului furnizorilor privați de locuințe sociale, pentru a extinde capacitatea de livrare și stocul de locuințe sociale necesare pentru persoanele vulnerabile în nevoie.

Cadrul legal special în domeniul dizabilității este *Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit art.6 din *Legea nr. 448/2006*, persoanele cu dizabilități beneficiază de următoarele drepturi:

- ”a) ocrotirea sănătății - prevenire, tratament și recuperare;
- b) educație și formare profesională;
- c) ocuparea și adaptarea locului de muncă, orientare și reconversie profesională;
- d) asistență socială, respectiv servicii sociale și prestații sociale;
- e) locuință, amenajarea mediului de viață personal ambiant, transport, acces la mediul fizic, informațional și comunicațional;
- f) petrecerea timpului liber, acces la cultură, sport, turism;

g) asistență juridică;

h) facilități fiscale;

i) evaluare și reevaluare prin examinarea la domiciliu a persoanelor nedepasabile de către membrii comisiei de evaluare, la un interval de 2 ani.”

Strategia națională privind drepturile persoanelor cu dizabilități „O Românie echitabilă” 2022-2027 continuă și dezvoltă demersul de implementare a Convenției ONU, în vederea asigurării cadrului pentru exercitarea deplină și în condiții de egalitate a tuturor drepturilor și libertăților fundamentale ale omului de către toate persoanele cu dizabilități, obiectivul general fiind asigurarea participării depline și efective a persoanelor cu dizabilități, bazată pe libertatea de decizie, în toate domeniile vieții și într-un mediu accesibil și rezilient. Unul dintre obiectivele specifice ale Strategiei este ”Îmbunătățirea accesului la locuințe sociale”, locuințele sociale trebuie să fie disponibile și ușor de accesat de către persoanele cu dizabilități.

Pentru obținerea unei locuințe, autoritățile publice au obligația să ia măsuri pentru introducerea unui criteriu de prioritate pentru persoanele cu dizabilități.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.

Cu stimă,

Gavril-Ilie BOLOJAN

PRIM-MINISTRU,



Domnului deputat Sorin - Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților