



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

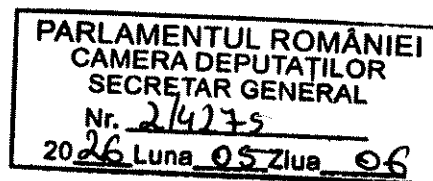
Nr. 5226/2026

05-05-2026

Rep. Leg. in John

Către: **DOAMNA IOANA BRÂN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 29 aprilie 2026



STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

- ✓ 1. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu - Șișești” și a sistemului de cercetare - dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare (Bp. 85/2026, Plx. 311/2026);
- P/O ✓ 2. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe (Bp. 762/2025, Plx. 250/2026);
- P/O ✓ 3. Proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea art.4 din Legea nr.183/2024 privind statutul personalului de cercetare, dezvoltare și inovare (Bp. 352/2025, Plx. 438/2025);
4. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 6 alin. (1) lit. s) din Legea vânătoriei și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006 (Bp. 187/2025, Plx. 370/2025);
5. Proiectul de Lege pentru completarea Legii - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 609/2025, Plx. 246/2026);
6. Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Plx. 167/2026);
7. Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 543/2023, Plx. 784/2023);
8. Propunerea legislativă privind instituirea contribuției asupra veniturilor din intermediere digitală realizate pe teritoriul României, (Bp. 722/2025, Plx. 275/2026);
9. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată (Bp. 594/2025, Plx. 110/2026);
10. Propunerea legislativă pentru completarea articolului 4 din Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică (Bp. 696/2025, Plx. 233/2026);
11. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (Bp. 306/2025, Plx. 487/2025);

12. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public (**Bp. 591/2025, Plx. 160/2026**);

13. Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 296/2004 privind Codul consumului (**Bp. 689/2025, Plx. 197/2026**);

14. Propunerea legislativă privind disciplina fiscală, transparența și siguranța serviciilor de parcare destinate pasagerilor curselor aeriene (**Bp. 486/2025, Plx. 562/2025**).

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, în vederea informării debitorului asupra prescripției dreptului de a obține executarea silită (**Bp. 17/2026**), propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 53/2003 privind Codul Muncii (**Bp. 77/2026**) și la propunerea legislativă pentru modificarea art. 94 alin. (2) al Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (**Bp. 38/2026**).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru completarea Legii nr.296/2004 privind Codul consumului*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PNL Cristian – Augustin Niculescu Țâgârlaș împreună cu un grup de parlamentari PNL, USB (Bp. 689/2025, Plx. 197/2026).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 296/2004 privind Codul consumului, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, respectiv 20¹, în vederea modernizării cadrului juridic aplicabil informării consumatorilor în domeniul produselor cosmetice, prin introducerea posibilității legale ca anumite informații obligatorii să fie puse la dispoziția consumatorului și prin mijloace electronice, prin intermediul unui cod QR sau al unui alt identificator electronic echivalent, lizibil și ușor accesibil, aplicat pe recipient sau pe ambalaj.

II. Observații

1. Menționăm că prevederile *Regulamentului (CE) nr. 1.223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind produsele cosmetice*, precum și ale *Regulamentului (UE) nr. 655/2013 al Comisiei din 10 iulie 2013 de stabilire a unor criterii comune pentru justificarea declarațiilor utilizate în legătură cu produsele cosmetice* sunt puse în aplicare prin *Hotărârea Guvernului nr. 147/2015*¹

Totodată, pe site-ul ANPC există publicat *Ghidul privind reglementările referitoare la etichetarea produselor cosmetice*, document ce furnizează informații practice privind înțelegerea și aplicarea reglementărilor în domeniul etichetării produselor cosmetice, în scopul controlului acestora pe piață, care reprezintă un instrument de lucru util și cuprinzător pus la dispoziția organelor de control, precum și a industriei de profil, pentru o aplicare coerentă și unitară a legislației ce reglementează domeniul produselor cosmetice și a etichetării acestora, în conformitate cu principiile ce guvernează legislația de acest gen la nivelul Uniunii Europene.

Scopul ghidului este de a oferi o imagine de sinteză a reglementării produselor cosmetice pe piața din România și a modului în care se realizează verificarea practică a respectării reglementărilor în vigoare.

Un cadru deja complet și armonizat cu legislația europeană oferă claritate, predictibilitate, stabilitate, linii clare de intervenție pentru autorități.

Prin urmare, un nou proiect de lege rupe coerența legislativă și poate induce ambiguități, ceea ce, pe termen lung, slăbește garanțiile existente în loc să le consolideze.

În plus, fragmentarea cadrului normativ generează neconformarea operatorilor economici cărora li se adresează. Când reguli identice se regăsesc în texte multiple, comercianții pot pretinde că nu le este clar ce obligații au, sancțiunile pot fi contestate mai ușor, instanțele pot soluționa diferit cauze similare, slăbind capacitatea de a proteja efectiv consumatorul care nu mai știe ce drepturi are concret, iar autoritățile și comercianții pot interpreta selectiv dispozițiile.

¹ privind adoptarea unor măsuri pentru crearea cadrului de aplicare a prevederilor *Regulamentului (CE) nr. 1.223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind produsele cosmetice*, precum și ale *Regulamentului (UE) nr. 655/2013 al Comisiei din 10 iulie 2013 de stabilire a unor criterii comune pentru justificarea declarațiilor utilizate în legătură cu produsele cosmetice*.

În esență, multiplicarea normelor face mai dificilă asigurarea respectării lor, ceea ce echivalează cu o reducere *de facto* a protecției consumatorilor.

Nu în ultimul rând, suprapunerea normelor generează conflicte de interpretare ce conduc la slăbirea garanțiilor prin introducerea unor standarde diferite sau mai puțin clare.

Chiar dacă noua lege nu urmărește în mod explicit reducerea protecției, simpla reformulare sau rearanjare a unor instituții deja consacrate poate diminua obligațiile comercianților și poate dezarticula mecanisme deja testate precum procedurile de reclamație, termenele de remediere, sancțiunile.

De altfel, o suprareglementare poate conduce la o instabilitate legislativă de natură a afecta aplicarea coerentă a legii.

Mai mult decât atât, introducerea unui nou act normativ peste unul deja funcțional produce instabilitate și incertitudine, ceea ce afectează capacitatea instituțiilor de control de a aplica legea și capacitatea consumatorilor de a-și valorifica drepturile.

O eventuală obligație introdusă în ceea ce privește operatorii economici din spațiul UE poate crea o barieră în libera circulație, sens în care este necesară realizarea procedurii de notificare a acesteia, prevăzută de *Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale*, transpusă în legislația națională prin *Hotărârea Guvernului nr. 1.016/2004 privind măsurile pentru organizarea și realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și al regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și Statele Membre ale Uniunii Europene, precum și Comisia Europeană, cu modificările și completările ulterioare*, înainte de adoptarea modificărilor propuse.

2. Referitor la textul propus pentru art. 20¹ alin. (1) din inițiativa legislativă, partea introductivă, în ceea ce privește norma de trimitere la „art. 19 alin. (1) lit. d), f) și g) din Regulamentul (CE) nr. 1223/2009”, semnalăm că, la lit. g), este instituită obligația ca produsele cosmetice să fie introduse pe piață numai cu menționarea listei ingredientelor, cu precizarea expresă că „această informație poate fi indicată numai pe ambalaj”.

În consecință, se impunea formularea corespunzătoare a textului

propus, pentru a evita orice necorelare cu dispozițiile actului normativ european. Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare identificate în cuprinsul proiectului.

La art. 20¹ alin. (1) lit. a), atragem atenția că formularea „*codul QR (...) conduce direct la o pagină web dedicată produsului*” nu este adecvată stilului normativ, întrucât informațiile accesibile prin intermediul codului QR nu sunt descrise, precizate sau explicate în mod expres pe ambalaj sau pe recipient, astfel cum impune legislația aplicabilă în domeniu.

În acest context, pentru asigurarea clarității, accesibilității și predictibilității normei, era necesar să fie formulat textul, în sensul reglementării explicite a procedurii prin care consumatorul poate accesa informațiile disponibile prin intermediul codului QR, astfel încât să fie evitată orice confuzie în aplicarea dispozițiilor legale.

3. Privitor la conținutul *Expunerii de motive*, precizăm că acesta nu a fost elaborat cu respectarea cerințelor prevăzute de *Legea nr. 24/2000*². Astfel, potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) și ale art. 31 alin. (1), instrumentul de prezentare și motivare trebuie să includă cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, impactul socioeconomic, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.

Din analiza instrumentului de motivare se observă lipsa elementelor concrete care să motiveze în mod obiectiv justificarea soluțiilor legislative preconizate, inclusiv din perspectiva caracterului inovator al reglementărilor preconizate. Inițiatorii nu au prezentat în *Expunerea de motive* a inițiativei legislative niciun argument de natură să releve deficiența sau insuficiența actualului cadru normativ incident cu privire la materia de referință.

De asemenea, semnalăm că, potrivit art. 36 alin. (2) teza I din *Legea nr. 24/2000*, „*este interzisă utilizarea neologismelor atunci când există un sinonim consacrat și de largă circulație în limba română*”.

Având în vedere această dispoziție, precum și necesitatea asigurării unității terminologice cu celelalte acte normative din domeniu, era util ca sintagma „*pagină web*” să fie înlocuită cu sintagma „*pagină de internet*”.

² privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

La lit. b) a alin. (1) art. 20¹ din inițiativa legislativă, pentru rigoare și precizie în exprimare, sintagma „și versiuni în alte limbi” trebuia formulată ca „și versiuni în alte limbi de circulație internațională”.

În ceea ce privește lit. d) a alin. (1) art. 20¹ din inițiativa legislativă, pentru creșterea gradului de accesibilitate și predictibilitate a normei, apreciem că era necesară detalierea sintagmei generale „prevăzută de legislația în vigoare”, prin indicarea expresă a actului sau actelor normative avute în vedere de inițiatori.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Gavril-Ilie BOLOJAN



Domnului deputat Sorin - Mihai GRINDEANU

Președintele Camerei Deputaților