



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București. Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

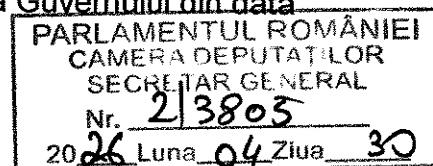
Nr. 4956/2026

28-04-2026

Dep. Legislativ

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 23 aprilie 2026



STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 8 alin. (5) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 693/2025, Plx. 256/2026);*
2. *Propunerea legislativă privind analiza de risc și cooperarea interinstituțională în punctele de intrare strategică ale României (Bp. 15/2026, L. 131/2026);*
3. *Propunerea legislativă privind unirea României cu Republica Moldova (Plx. 305/2026);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 23/2026 Plx. 325/2026);*
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale (Plx. 29/2026);*
6. *Propunerea legislativă pentru reducerea gradului de recidivă în cadrul reformei legii penale și a condițiilor din penitenciare (Bp. 759/2025, Plx. 304/2026);*
7. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 69 alin. (1) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 754/2025, Plx. 205/2026);*
8. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală (Bp. 674/2025, Plx. 198/2026);*
9. *Propunerea legislativă privind drepturile utilizatorilor de produse bancare și reglementarea relațiilor cu instituțiile de credit (Bp. 619/2025, Plx. 183/2026);*
10. *Propunerea legislativă privind amenajarea de locuri de joacă pentru copii în aeroporturi și gări (Bp. 514/2025, Plx. 591/2025);*
11. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 27, alin. (23) din Legea nr. 18/1991 privind fondul funciar (Bp. 64/2025, Plx. 196/2025);*
12. *Proiectul de Lege pentru instituirea Zilei Naționale a Memoriei Victimelor Mineriadei din 13-15 iunie 1990 și a Represiunii Antidemocratice (Bp. 640/2025, Plx. 108/2026);*
13. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2003 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Presă AGERPRES (Bp. 78/2025, Plx. 99/2025).*

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 287/2009 privind Codul civil (Bp. 36/2026)* și la *propunerea legislativă pentru completarea art. 36 alin. (7) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (Bp. 41/2026)*.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală*, inițiată de domnul senator neafiliat Vela Gheorghe (**Bp. 674/2025, Pl-x. 198/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală*, cu *modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal:

- introducerea unor noi noțiuni, respectiv poprire unică electronică, ordin de poprire electronică, sistem informatic interconectat, format electronic;
- stabilirea unei proceduri de regularizare a plăților bugetare efectuate eronat, între instituțiile publice;
- stabilirea cadrului pentru proprierea unică electronică și comisionul bancar.

II. Observații

1. Precizăm că, pentru neachitarea la termenul de plată a obligațiilor fiscale, organele fiscale din subordinea ANAF procedează la aplicarea măsurilor de executare silită asupra disponibilităților bănești existente în conturile bancare ale debitorilor.

În conformitate cu prevederile alin. (1) al art. 230 din *Legea nr. 207/2015*, executarea silită începe prin comunicarea somației. Astfel, dacă în termen de 15 zile de la comunicarea acesteia nu se stinge debitul sau nu se notifică organul fiscal cu privire la intenția de a demara procedura de mediere, se continuă măsurile de executare silită.

Procedura de mediere constă, pe de o parte, în clarificarea obligației fiscale înscrise în somație, în situația în care debitorul are obiecții cu privire la aceasta, iar, pe de altă parte, în analiza efectuată de către organul fiscal împreună cu debitorul asupra situației economice și financiare a acestuia, în scopul identificării unor soluții optime de stingere a obligațiilor fiscale, inclusiv a posibilității de a beneficia de înlesnirile la plată prevăzute de lege.

Totodată, pe baza informațiilor deținute, organele de executare silită, în temeiul art. 236 din *Legea nr. 207/2015*, procedează la aplicarea măsurilor de executare prin poprire asupra disponibilităților bănești aflate în conturile bancare deschise de către debitori la instituțiile de credit, ținând cont de datele raportate de bănci, conform alin. (2) lit. a) al art. 61 *Legea nr. 207/2015*, precum și asupra sumelor datorate debitorului de către terțe persoane sau pe care acestea le vor datora în viitor.

De asemenea, odată cu adresa de înființare a popririi comunicată instituției de credit sau terțului poprit, se transmite debitorului o înștiințare cu privire la înființarea popririi, respectiv la măsurile de executare silită luate de organul fiscal competent pentru stingerea obligațiilor fiscale ori bugetare datorate.

Referitor la corectarea erorilor din documentele de plată, prevederile art. 164 din *Legea nr. 207/2015* reglementează această posibilitate. Până în luna septembrie 2021, una dintre condițiile prevăzute de lege pentru a opera îndreptarea erorilor din documentele de plată era ca obligația bugetară plătită să fie administrată de același organ fiscal. Începând cu luna septembrie 2021, în situația în care o obligație bugetară sau o amendă contravențională era achitată din eroare în alt buget (de exemplu, bugetul de stat) ori la un alt organ fiscal local decât cel de

domiciliu al contribuabilului, viramentele efectuate eronat se corectează, la cererea acestuia, în vederea recunoașterii buneii sale credințe. În aceste cazuri, se păstrează data plății inițiale, ceea ce permite menținerea beneficiilor acordate de legiuitor, cum ar fi plata a jumătate din minimul legal al amenzilor contravenționale.

Precizăm că, dacă până în luna iunie 2017, actele de executare silită privind înființarea și ridicarea popririlor bancare se comunicau instituțiilor de credit în format letric - fapt ce presupunea un volum mare de documente editate și comunicate prin poștă și, totodată, întârzierea procesului de înființare și ridicare a popririi bancare, începând cu luna iunie 2017, s-a implementat o primă etapă a automatizării mecanismului de procesare masivă a actelor de executare, prin punerea la dispoziție a unei platforme dedicate. În acest sens, Agenția Națională de Administrare Fiscală a pus la dispoziția instituțiilor de credit o platformă de pe care comunitatea bancară descarcă fișierele cu actele de executare. Această măsură a diminuat cheltuielile de comunicare și a permis ca personalul responsabil până la acel moment cu editarea și punerea documentelor în plicuri să fie realocat către alte domenii care necesitau personal suplimentar.

În a doua etapă, în vederea simplificării procedurilor de administrare a creanțelor fiscale, prin *Ordonanța Guvernului nr.5/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările ulterioare*, s-a reglementat instituirea și ridicarea popririlor în mediul electronic, astfel încât poprirea să fie ridicată imediat la îndeostularea sumei poprite, iar debitorului să îi fie eliberate conturile cu celeritate. Prin această măsură s-a dezvoltat sistemul informatic propriu al Ministerului Finanțelor și Agenției Naționale de Administrare Fiscală, denumit „e-Poppriri”, prin intermediul căruia se gestionează popririle și activitățile aferente de stingere a acestora, fără a necesita din partea băncilor un efort de dezvoltare important în propriile sisteme informatice.

Astfel, pentru a veni în sprijinul contribuabililor, începând cu anul 2021, Agenția Națională de Administrare Fiscală și instituțiile de credit au implementat mecanismul de poprire electronică, care constă în automatizarea comunicării actelor de executare silită privind poprirea bancară, astfel încât în cazul în care obligațiile fiscale restante au fost stinse, ridicarea măsurilor de executare silita prin poprire bancară să se realizeze cu operativitate.

Prin intermediul acestui mecanism de poprire electronică, disponibilitățile bănești ale debitorului nu sunt afectate pe termen lung, întrucât băncile, ori de câte ori încasează sume în conturile deschise de debitori, comunică către Agenția Națională de Administrare Fiscală, informații cu privire la sumele existente în conturile bancare ce pot fi poprite, pe care aceasta le sortează, automat, în ordine descrescătoare a valorii, iar, în aceeași zi, solicită instituției de credit virarea sumelor numai acelor bănci care dețin disponibilități bănești ce acoperă suma poprită. În acest mod nu se mai virează toate sumele existente în conturile bancare, ci doar cele în limita sumei poprite, iar odată cu recepționarea plății efectuate de către instituția de credit, respectiv în aceeași zi, în situația în care suma ce face obiectul popririi se stinge în integralitate, se emite și se transmite către bănci, prin mijloace electronice, decizia de ridicare a popririi bancare.

Totodată, ori de câte ori se sting parțial sume, ca urmare a plăților efectuate de contribuabili sau terții popriți sau ca urmare a viramentelor efectuate de instituțiile de credit, suma rămasă de recuperat din adresa de înființare a popririi se actualizează, sens în care se comunică băncilor o adresă prin care acestea sunt înștiințate cu privire la suma rămasă de recuperat din poprirea înființată.

Precizăm faptul că, schimbul de informații între Agenția Națională de Administrare Fiscală și instituțiile de credit, menționat mai sus, se realizează prin mijloace electronice de transmitere la distanță, prin intermediul platformei „*e-Popriri*”, care reprezintă spațiul privat de pe portalul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, pus la dispoziția băncilor, astfel încât comunicarea să se realizeze cu operativitate.

În fapt, acest mecanism de poprire electronică a condus, pe de o parte, la eliminarea nemulțumirilor din partea contribuabililor cu privire la afectarea disponibilităților bănești din conturile bancare și ridicarea cu întârziere a popririlor, iar, pe de alta parte, a permis administrației fiscale diminuarea cheltuielilor cu comunicarea actelor de executare silită către instituțiile de credit.

Astfel, s-a reglementat ca, în cazul popririlor înființate de organul fiscal central, din momentul în care instituțiile de credit transmit informațiile privind suma disponibilă de plată, băncile să nu mai procedeze la decontarea documentelor de plată primite, respectiv la debitarea conturilor debitorilor și să nu mai accepte alte plăți din conturile acestora până la realizarea plății efective. Sistemul are în centrul său un

punct central care are rolul de a primi datele de interes de la organele fiscale centrale, Trezoreria Operativă Centrală și instituțiile de credit, de a gestiona popririle, de a calcula continuu soldul popririi, de a transmite către bănci sumele de plată și de a ridica popririle atunci când creanța poprită este îndeșulată, indiferent dacă îndeșularea este realizată ca urmare a decontărilor din sistemul bancar sau ca urmare a stingerilor efectuate la nivelul organului fiscal. Menționăm că fluxurile principale ale sistemului și modul de gestionare a popririlor sunt stabilite prin *Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 878/2022 privind stabilirea mijloacelor electronice de transmitere la distanță a actelor de executare și a procedurii de comunicare a acestora, cu modificările și completările ulterioare.*

2. De asemenea, atragem atenția asupra faptului că, prin *Legea nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, au fost aduse noi modificări *Legii nr.207/2015*, respectiv, prin adăugarea punctelor 41 și 42 la articolul 1 din *Legea nr. 207/2015*, ceea ce necesita corelarea corespunzătoare a *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală.*

3. Având în vedere conținutul concret al intervenției normative propuse era necesar ca titlul să facă referire exclusiv la operațiunea de completare a *Legii nr. 207/2015*.

De asemenea, în cuprinsul art. I pct. 2 al inițiativei legislative trimiterea la „*legislația fiscală sau reglementările sectoriale aplicabile*” determină lipsa de claritate și predictibilitate a normei.

Semnalăm că prevederile art. II alin. (3) și alin. (4) ale inițiativei legislative sunt contradictorii. Astfel, pe de o parte se afirmă că „*până la implementarea integrală...ANAF poate aplica, în mod etapizat, procedura de poprire unică electronică*” și, pe de altă parte, se afirmă că „*până la finalizarea implementării... se aplică dispozițiile Codului de procedură fiscală în vigoare anterior intrării în vigoare a prezentei legi*”.

Totodată, anexăm prezentului punct de vedere opinia Băncii Naționale a României, comunicată prin adresa nr. 13/29.01.2026.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**



Cu stimă, .

Ilie Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților



BANCA NAȚIONALĂ A ROMÂNIEI

ROMÂNIA

Strada 1 Decembrie 1918 nr. 105

060023 București, România

MUGUR ISARFESCU

Guvernator

Telefon: 021 312 1122

Fax: 021 312 1123

E-mail: presedinte@bnr.ro

www.bnr.ro

BNR-RO

Domnului NINI SĂPUNARU

Secretar de stat

Secretariatul General al Guvernului – Departamentul pentru Relația cu Parlamentul

Domnule Secretar de stat,

Urmare scrisorii dumneavoastră nr.11510/2025, înregistrată la Banca Națională a României (BNR) cu nr.I/4166/30.12.2025, prin care s-a solicitat opinia motivată privind susținerea sau respingerea *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală (Bp.674/2025)*, vă comunicăm următoarele:

Propunerea are ca obiect completarea unor dispoziții ale Codului de procedură fiscală referitoare la procedura executării silite prin poprire. În acest sens, art.I pct.4 din proiectul de act normativ instituie, printre altele, obligația BNR de a reglementa, la nivel de legislație secundară (prin regulament al băncii centrale), plafonul maxim al comisionului perceput de instituțiile de credit pentru operațiunile de poprire unică electronică. Totodată, art.II alin.(1) lit. c) face referire la reglementarea standardelor tehnice ale operațiunilor de poprire electronică în sistemul de plăți, de către BNR.

Menționăm că atribuțiile BNR în raport cu instituțiile de credit, potrivit cadrului legal, definite, în principal, prin *Legea nr.312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României* și prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului*, vizează garantarea unei administrări solide, prudente și transparente, menținerea unui nivel adecvat al capitalului și al lichidităților, precum și gestionarea corespunzătoare a riscurilor. Atribuțiile BNR

Prin prezenta, vă informăm că, în conformitate cu prevederile art. 109 alin. (1) din Constituția Republicii România, în vigoare, și art. 10 alin. (1) din Legea nr. 215/2002 privind organizarea și funcționarea Guvernului României, Guvernul României a aprobat, la data de 10 decembrie 2025, proiectul de act normativ în discuție, care va fi prezentat în Parlamentul României pentru aprobare.

nu includ intervenții în strategia comercială a băncilor, respectiv în relația dintre acestea și clienții lor, inclusiv în structura de comisionare.

Astfel, atât din perspectiva obiectului propunerii, respectiv procedura de executare silită prin poprire, cât și raportat la atribuțiile specifice ale BNR, nu se justifică desemnarea băncii centrale ca autoritate responsabilă cu elaborarea reglementărilor secundare aferente acestei platonări.

Aceasta presupune un transfer explicit de competență normativă către BNR într-o zonă fiscal-execuțională. BNR ar deveni, în acest context, reglementator al tarifelor bancare într-un mecanism de executare fiscală, ceea ce nu se circumscrie, din punct de vedere instituțional, atribuțiilor sale specifice, care vizează domeniul stabilității financiare, al supravegherii prudențiale și al sistemelor de plăți. Rezultă, astfel, o extindere nejustificată a mandatului BNR. În plus, o asemenea atribuție riscă să afecteze neutralitatea operațională a băncii centrale și să creeze confuzii între rolul său de autoritate monetară și prudențială și funcțiile administrative ale statului în materia colectării creanțelor fiscale.

De asemenea, precizăm că popririle pe conturile clienților, persoane fizice sau juridice, se gestionează și se evidențiază exclusiv la nivelul instituțiilor de credit și al celorlalți prestatori de servicii de plăți, nu și la nivelul sistemelor de plăți la care participă respectivele instituții/prestatori, indiferent dacă aceste sisteme sunt administrate de către banca centrală¹ sau de către operatori privați². Sistemele de plăți care funcționează în România pot procesa și deconta, ca orice plată normală de client, conform regulilor de sistem specifice și aplicând comisioanele reglementate în aceste reguli, sumele poprite de către instituțiile de credit/prestatorii de servicii de plăți care participă la respectivele sisteme, nefiind prin urmare necesară emiterea de reglementări tehnice suplimentare de către BNR sau de către respectivii administratori de sistem. În măsura în care din documentul de fundamentare nu rezultă scopul urmărit de inițiator prin stabilirea unor cerințe tehnice suplimentare, apreciem că emiterea, de către BNR, a unor reglementări sau standarde tehnice privind operațiunile de poprire electronică, nu se justifică.

Distinct, astfel cum rezultă din expunerea de motive, proiectul vizează corectarea unor disfuncționalități din practica administrativă a executării silită prin poprire, fără a justifica necesitatea implicării BNR în soluțiile propuse. Din această perspectivă, subliniem că *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative* impune o fundamentare corespunzătoare a actelor normative, raportată la toate elementele propunerii de reglementare. Mai mult, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale³, respectarea normelor de tehnică legislativă, care stabilesc o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, concurează la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor

¹ ReGIS, operat în nume propriu și TARGET-România, operat în numele Eurosistemului.

² SENT operat de TRANSFOND.

³ Curtea Constituțională a României, Decizia nr. 367 din 29 iunie 2022, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 815 din 18 august 2022, paragraful 35.

juridice. În speță, expunerea de motive nu conține niciun argument raportat la acordarea atribuțiilor în discuție băncii centrale și la implicațiile acestei soluții legislative.

Având în vedere faptul că propunerea vizează BNR, menționăm faptul că este obligatorie derularea procedurii de consultare a Băncii Centrale Europene, potrivit art.127 alin.(4) și art.282 alin.(5) din TFUE⁴ și Deciziei nr.98/415/CE a Consiliului din 29 iunie 1998 privind consultarea Băncii Centrale Europene de către autoritățile naționale cu privire la proiectele de reglementare, care, la art.2 alin.(1) liniuța a treia prevede: „autoritățile statelor membre consultă BCE în legătură cu orice proiect de reglementare care intră în sfera sa de competență în temeiul Tratatului și, în special, în ceea ce privește: (...) băncile centrale naționale”.

În concluzie, având în vedere considerentele anterior menționate, BNR nu susține *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală*.

În încheiere, dorim să vă asigurăm, domnule Secretar de stat, de întreaga disponibilitate de colaborare a Băncii Naționale a României pentru soluționarea aspectelor de interes comun în cadrul domeniilor specifice de competență.

Cu deosebită considerație,

⁴ Art 127(4) din TFUE: „Banca Centrală Europeană este consultată: - cu privire la orice act al Uniunii propus în domeniile care țin de competențele sale, - de autoritățile naționale, cu privire la orice proiect de reglementare în domeniile care sunt de competența sa, dar în limitele și în condițiile stabilite de Consiliu, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 129 alineatul (4) (...)”

Art 282(5) din TFUE: „În domeniile în care are atribuții, Banca Centrală Europeană este consultată asupra oricărui proiect de act al Uniunii, precum și asupra oricărui proiect de reglementare la nivel național și poate emite avize”