



CONSILIUL LEGISLATIV

Oficiul permanent al Senatului

Bp. 11.01.2026

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și unele măsuri fiscal - bugetare

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și unele măsuri fiscal - bugetare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 14 din 30 ianuarie 2026 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D35/30.01.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precum și unele măsuri fiscal-bugetare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Proiectul de ordonanță este întemeiat pe dispozițiile art. 1 pct. I. poz. 1 - 3 din Legea nr. 244/2025 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

4. Semnalăm faptul că proiectul de față reprezintă forma refăcută a altui proiect de ordonanță, în legătură cu care a fost emis avizul favorabil, cu modificări și completări nr. 118 din 29.01.2026.

Sub acest aspect, se constată preluarea parțială a observațiilor învederate anterior, precum și completarea proiectului cu dispoziții noi în materie fiscală.

5. Întrucât este avută în vedere modificarea și/sau completarea mai multor acte normative, este necesară reformularea titlului, cu respectarea normelor de tehnică legislativă, după cum urmează:

„ORDONANȚĂ

pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum
și privind unele măsuri fiscal-bugetare”

6. În cadrul **formulei introductive**, cu referire la temeiul legal invocat, se va avea în vedere, în completare, și poz. 2 din cadrul art. 1 pct. I din Legea nr. 244/2025, cu privire la modificarea și completarea Codului fiscal.

7. La **art. II**, cu privire la redactarea art. II, opinăm în sensul în care este suficientă invocarea art. 336 alin. (1) lit. a) din Codul de procedură fiscală, nu și a alin. (2) lit. d) din cadrul aceluiași articol, în acest ultim caz fiind vorba de sancțiunea contravențională aplicată în cazul săvârșirii faptei prevăzute la art. 336 alin. (1) lit. a).

8. La **art. IV pct. 1**, cu referire la abrogarea art. 25¹ „Regimul special pentru contribuabilii care înregistrează cheltuieli cu entități afiliate care nu sunt înființate/constituite și nu au locul conducerii efective în România” din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm faptul că, în raport de fundamentarea inițiatorului, și anume *„se propune abrogarea art. 25¹, cu mențiunea că, în urma procesului de consultare cu reprezentanții O.C.D.E., prevederile acestuia să fie avute în vedere pentru reincludere în legislația fiscală, într-o formă aliniată recomandărilor formulate, după caz”*, propunerea avansată este discutabilă.

Astfel, în situația în care, urmare a procesului de consultare cu reprezentanții OCDE, s-ar ajunge la concluzia necesității menținerii dispoziției în cauză în actuala formă, nu ar mai fi posibilă reintroducerea în Codul fiscal a prevederii abrogate, conform art. 64 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare (*„Abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ are caracter definitiv. Nu este admis ca prin abrogarea unui act de abrogare anterior să se repună în vigoare actul normativ inițial. Fac excepție prevederile din ordonanțele Guvernului care au prevăzut norme de abrogare și au fost respinse prin lege de către Parlament”).*

În acest context, apreciem ca fiind preferabilă varianta suspendării pe durată determinată a art. 25¹ din Codul fiscal, cu respectarea art. 66 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, situație în care Nota de fundamentare ar trebui să conțină argumentarea corespunzătoare a soluției normative propuse, inclusiv sub aspectul termenului de suspendare.

9. La pct. 8, cu referire la art. 489¹ alin. (4) din Codul fiscal, pentru considerente de ordin terminologic, termenul „vizate” va fi înlocuit cu participiul „prevăzute”.

10. La art. V, pentru evitarea unei posibile aplicări retroactive a normei propuse, propunem introducerea, după expresia „trimestru I al anului 2026” a sintagmei „de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe”, plasată între virgule.

11. La art. VI, pentru asigurarea clarității și a predictibilității normei în procesul aplicării acesteia, va fi reevaluată sintagma „care au domiciliul și care locuiesc efectiv în localitățile (...)”, în sensul menținerii exclusiv a criteriului de „domiciliu”.

12. La art. VIII, pentru un spor de rigoare normativă, textul va fi completat, în sensul indicării exprese a **art. 4 alin. (3) din Codul fiscal**.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 124/30.01.2026