

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală,
precum și unele măsuri fiscal - bugetare**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor, având în vedere obiectivele guvernamentale privind simplificarea și debirocratizarea înregistrării fiscale a sediilor secundare cu cel puțin o persoană care realizează venituri din salarii sau venituri asimilate salariilor.

2.2 Descrierea situației actuale

Prin Legea nr.245/2025 pentru modificarea art.32 alin.(7) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale a fost modificat alin.(7) al art.32 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale în sensul diminuării pragului privind înregistrarea sediilor secundare ale subiecților de drept fiscal de la 5 persoane care realizează venituri din salarii la o persoană.

Pe de altă parte s-a reglementat și o normă tranzitorie pentru entitățile deja înființate în sensul stabilirii unui termen de 30 de zile de îndeplinire a acestei obligații de înregistrare fiscală.

Din datele furnizate de Agenția Națională de Administrare Fiscală reiese că în prezent sunt aproximativ 400.000 de sedii secundare care ar trebui să se conformeze în vederea înregistrării fiscale.

2.3 Schimbări preconizate:

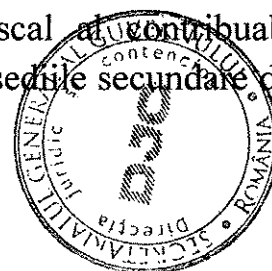
Având în vedere numărul mare de sedii secundare ce ar trebui să se înregistreze fiscal, în scopul simplificării procedurilor și pentru a veni în sprijinul contribuabililor/plătitorilor, se propune completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că, în cazul în care contribuabilul/plătitorul care are organizate mai multe sedii secundare ca plătitoare de salarii și de venituri asimilate salariilor potrivit Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, pe raza teritorială a aceleiași unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale, acesta are obligația să desemneze unul dintre aceste sedii secundare, ca sediu

secundar desemnat.

Pentru contribuabilii/plătitorii care au domiciliu fiscal precum și mai multe sedii secundare ca plătitoare de salarii și de venituri asimilate salariilor potrivit Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, pe raza teritorială a aceleiași unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale cu domiciliul fiscal al contribuabilului/plătitorului acesta are obligația declarării și plății impozitului pe veniturile din salarii și asimilate salariilor datorat pentru salariații acestor sedii secundare utilizând codul de identificare fiscală propriu. În acest caz contribuabilul/plătitorul nu mai are obligația să solicite înregistrarea fiscală a sediilor secundare ca plătitoare de salarii și de venituri asimilate salariilor potrivit Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, aflate pe raza teritorială a aceleiași unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale pe care se află domiciliul fiscal al contribuabilului/plătitorului.

De asemenea, având în vedere termenul de 30 de zile stabilit de legiuitor, la art. II din Legea nr. 245/2025, potrivit căruia contribuabilii/plătitorii trebuie să înregistreze fiscal entitățile deja înființate la data intrării în vigoare a acestui act normativ, se propune ca pentru fapta prevăzută la art. 336 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, să se suspende aplicarea sancțiunii prevăzute la alin. (2) lit. d) din același act normativ, pentru contribuabilii plătitorii care au obligația să solicite înregistrarea fiscală prevăzută la art. II din Legea nr. 245/2025 pentru modificarea art. 32 alin. (7) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale pentru entitățile (sediile secundare) deja înființate la data intrării în vigoare a Legii nr. 245/2025.

În plus, se propune reglementarea unor norme tranzitorii care au în vedere contribuabilii/plătitorii care au organizat și/sau înregistrate fiscal mai multe sedii secundare ca plătitoare de salarii și de venituri asimilate salariilor potrivit Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, pe raza teritorială a aceleiași unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale, în sensul că acestea urmează să notifice, organului fiscal competent sediul secundar desemnat, precum și toate sediile secundare de pe raza aceleiași unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale. Codul de identificare fiscală atribuit sediului secundar desemnat rămâne valabil, iar celelalte coduri de identificare fiscală sunt radiate, din oficiu, de organul fiscal. În cazul contribuabililor care au unul sau mai multe sedii secundare pe raza aceleiași unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale cu domiciliul fiscal al contribuabilului și aceștia urmează să notifice, organului fiscal competent toate sediile secundare de pe raza aceleiași unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale.



I. Modificări la Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

A. În contextul procesului de aderare la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (O.C.D.E), reprezentanții O.C.D.E. au evidențiat oportunitatea reanalizării prevederilor art. 25.1 introduse prin legea nr. 239/2025. Astfel, s-a semnalat că anumite formulări ale acestui articol ar putea genera interpretări diferite, inclusiv din perspectiva aplicării principiilor de nediscriminare, precum și în ceea ce privește potențialul impact asupra rezultatelor operaționale raportate de companiile impactate de prevederea legală în cauză.

În acest context, recomandarea O.C.D.E. a vizat luarea în considerare a suspendării temporare a aplicării prevederii în cauză, în vederea realizării unei analize detaliate, care urmează a fi desfășurată în perioada următoare împreună cu reprezentanții O.C.D.E., cu scopul evaluării aspectelor de natură interpretativă și al verificării alinierii cu principiile de nediscriminare, precum și al potențialelor implicații în zona prețului de piață, după caz.

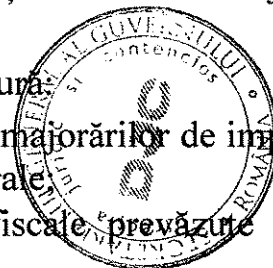
Având în vedere aceste considerente, se propune abrogarea art. 25¹, cu mențiunea că, în urma procesului de consultare cu reprezentanții O.C.D.E., prevederile acestuia să fie avute în vedere pentru reincludere în legislația fiscală, într-o formă aliniată recomandărilor formulate, după caz.

B. Prezenta propunere legislativă are ca obiect revizuirea și clarificarea regimului facilităților fiscale acordate persoanelor fizice care domiciliază și locuiesc efectiv în localitățile incluse în programele speciale pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a unor localități din Munții Apuseni și din județul Tulcea – Rezervația Biosferei „Delta Dunării”. Necesitatea intervenției legislative este determinată de evoluțiile recente ale cadrului fiscal general, precum și de obiectivele de consolidare fiscal-bugetară și de creștere a sustenabilității finanțelor publice locale, asumate de România la nivel național și european.

Introducerea unui nou alineat (4) la articolul 489¹ din Codul fiscal are ca scop clarificarea explicită a neaplicării plafonului de majorare de 5% prevăzut la alin. (3) în cazul unităților administrativ-teritoriale incluse în programele speciale pentru Munții Apuseni și Delta Dunării, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 323/1996 și Hotărârea Guvernului nr. 395/1996. În lipsa acestei precizări exprese, aplicarea cumulativă a dispozițiilor alin. (3) a generat interpretări neunitare la nivelul autorităților administrației publice locale, respectiv confuzie între regimul facilităților fiscale speciale aplicabile acestor zone și plafonul general de majorare a impozitelor și taxelor locale. Această situație a condus, în practică, la tratamente fiscale neuniforme și la insecuritate juridică pentru contribuabili.

Prin derogarea expresă instituită prin alin. (4), se asigură:

- separarea clară între regimul general al plafonării majorărilor de impozite locale și regimul special aplicabil zonelor cu constrângeri structurale
- aplicarea unitară și predictibilă a facilităților fiscale prevăzute pentru Munții Apuseni și Delta Dunării;



- eliminarea riscului ca plafonul de 5% să fie interpretat ca limitare sau condiționare a reducerilor fiscale acordate în temeiul legislației speciale.

Această clarificare este necesară pentru asigurarea coerenței cadrului normativ, respectarea principiului securității juridice și evitarea litigiilor generate de interpretări divergente ale dispozițiilor Codului fiscal.

II. Modificări la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 120/2021 privind administrarea, funcționarea și implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea

Este necesar un termen de tranziție pentru testarea funcționalității platformei și adaptarea graduală a persoanelor fizice impozabile la modalitatea de facturare electronică. Având în vedere că agricultorii persoane fizice, identificate fiscal prin codul numeric personal, care aplică Regimul special pentru agricultori prevăzut de Codul fiscal, sunt exceptați de la utilizarea sistemului RO e-Factura până la data de 1 iunie 2026, se propune același termen, pentru egalitate de tratament, și pentru celelalte persoane fizice identificate fiscal prin codul numeric personal care au calitatea de persoane impozabile din perspectiva TVA.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Măsura are în vedere simplificării procedurilor pentru a veni în sprijinul persoanelor



care sunt subiecte al unui raport juridic fiscal, inclusiv operatorul economic, instituția publică și instituția publică locală, care are organizată o entitate, cu sau fără personalitate juridică, la altă adresă decât sediul social al subiectului respectiv, cu cel puțin o persoană care realizează venituri din salarii, care are obligația să solicite înregistrarea fiscală a entității respective, la organul fiscal din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

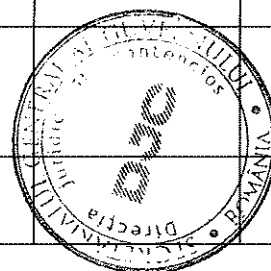
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații - Nu au fost identificate.

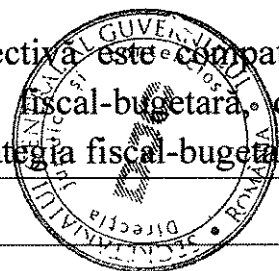
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,						



plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate –

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

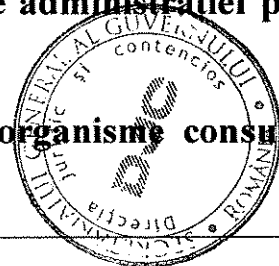
Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale prin adresa nr. 794577/2026.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.



6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 124/2026.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare și a fost discutat în cadrul Comisiei de Dialog Social la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și unele măsuri fiscal - bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
ILIE-GAVRIL BOLEAȘ

