



CONSILIUL LEGISLATIV

București, 11.11.2025

Bp. 578, 30.11.25

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea

Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la
asociații și fundații

622/12.12.2025

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații (b578/11.11.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6420/17.11.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1012/18.11.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervenția legislativă este argumentată prin faptul că „*instituirea platformei electronice naționale pentru verificarea disponibilității și rezervarea denumirilor asociațiilor, fundațiilor și federațiilor este o măsură oportună, eficientă și necesară, care va sprijini dezvoltarea societății civile, va crește transparența administrativă și va contribui la realizarea obiectivelor de guvernare digitală.*”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar, în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că *Expunerea de motive* nu respectă structura instrumentului de prezentare, prevăzută la art. 30 și 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nu prezintă în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special, insuficiențele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective, impactul financiar asupra bugetului general consolidat.

5. Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **titlului** și a **părții dispozitive** a **art. I**, astfel:

*„Lege pentru completarea **art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații**”;*

*„**Art. I. - La articolul 7 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 39 din 31 ianuarie 2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (4) se introduc patru noi alineate, alin. (5) - (8), cu următorul cuprins:**”.*

Pe cale de consecință, se va elimina formularea „La articolul 7, după alineatul (4) se introduc patru noi alineate, (5), (5¹) - (5³) cu următorul cuprins:”.

Totodată, în aplicarea dispozițiilor art. 48 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, alineatele nou introduse trebuie marcate ca alin. (5) - (8).

6. La textul propus pentru **art. 7 alin. (5)**, referitor la ipoteza realizării verificării disponibilității și rezervării denumirilor asociațiilor, fundațiilor și federațiilor, precum și a emiterii dovezii disponibilității denumirii prin intermediul unei platforme electronice naționale, precizăm că, în temeiul art. 73 din actul normativ de bază, funcționează **Registrul național al persoanelor juridice fără scop patrimonial - asociații, fundații și federații** - în scopul evidenței centralizate a acestora, registru public ținut de Ministerul Justiției.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din actul de bază, „(1) **Registrul național al persoanelor juridice fără scop patrimonial este public, cu excepția datelor care se supun reglementărilor privind protecția datelor cu caracter personal și a datelor din evidența privind beneficiarii reali ai asociațiilor și fundațiilor.**”.

Precizăm că dispozițiile din actul normativ de bază sunt detaliate prin *Regulamentul privind organizarea Registrului asociațiilor și fundațiilor, Registrului federațiilor și Registrului național al persoanelor juridice fără scop patrimonial, aprobat prin Ordinul ministrului Justiției nr. 954/B/C/2000, cu modificările și completările ulterioare.*

Potrivit prevederilor art. 47 alin. (1) din acest act normativ, „(1) **Verificarea disponibilității denumirii se face pe baza Registrului național și a unei evidente speciale conținând lista cuprinzând denumirile pentru care a fost eliberată și este valabilă dovada disponibilității și rezervării, conform art. 48 alin. (1).**”, iar potrivit art. 48 alin. (1) „(1) **În termen de 3 zile lucrătoare de la data primirii cererii, compartimentul de specialitate din cadrul Ministerului Justiției va elibera dovada disponibilității denumirii, valabilă pentru o perioadă de 6 luni de la data eliberării, perioadă în care denumirea este rezervată.**”.

Totodată, *de lege lata*, accesul la Registrul național al persoanelor juridice fără scop patrimonial este reglementat prin Ordinul ministrului justiției nr. 1.417/C/2006 privind accesul la Registrul național al persoanelor juridice fără scop patrimonial, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 578 din 4 iulie 2006, cu modificările ulterioare.

Ca urmare a celor de mai sus, recomandăm ca soluția legislativă preconizată pentru **art. 7 alin. (5)**, care conține ipoteza utilizării unei platforme electronice naționale, accesibilă publicului online și gratuit prin intermediul site-ului Ministerului Justiției, să fie corelată cu dispozițiile art. 73 din actul normativ de bază, astfel încât operațiunile de verificare a disponibilității denumirii asociațiilor, fundațiilor și federațiilor, în Registrul național al persoanelor juridice fără scop patrimonial, precum și de eliberare a dovezii disponibilității denumirii, să fie realizate prin intermediul platformei electronice online.

Pe de altă parte, pentru unitate terminologică cu art. 7 alin. (2) lit. e) din actul de bază, sintagma „*emiterea dovezii disponibilității denumirii*” trebuie înlocuită cu sintagma „**eliberarea dovezii disponibilității denumirii**”.

7. Semnalăm că soluțiile legislative preconizate pentru actualele **alin. (5¹) - (5³)** sunt de natura legislației secundare, astfel încât este de

analizat dacă acestea nu ar putea face obiectul unor intervenții asupra Regulamentului privind organizarea Registrului asociațiilor și fundațiilor, Registrului federațiilor și Registrului național al persoanelor juridice fără scop patrimonial, aprobat prin **Ordinul ministrului Justiției nr. 954/B/C/2000**, cu modificările și completările ulterioare, respectiv asupra **Ordinului ministrului justiției nr. 1.417/C/2006** privind accesul la Registrul național al persoanelor juridice fără scop patrimonial, cu modificările ulterioare.

8. La textul preconizat pentru actualul **alin. (5²)**, semnalăm că sintagma „*înregistrarea denumirii nu substituie procedurile Oficiului de Stat pentru Invenții și Mărci*”, prin gradul mare de generalitate, este improprie stilului normativ, fiind necesară reformularea acesteia, în raport cu intenția de reglementare.

9. La **art. II**, recomandăm ca soluția legislativă preconizată să fie revăzută, astfel încât să vizeze instituirea unui termen în care actele normative prevăzute la pct. 7 *supra* să fie modificate sau, după caz, completate în cod corespunzător.

Totodată, semnalăm că sintagma „*platforma electronică prevăzută la art. I*” este improprie stilului normativ, având în vedere faptul că, potrivit prevederilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „**Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.**”.

PREȘEDINTE
Florin DORACHE

București
Nr. 966/02.12.2025